

**DETERMINA DIRETTORE GENERALE**

**N. 247 del 04.11.2021**

**OGGETTO:** Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021. CIG: 8952893107. Rettifica oggetto del servizio e riavvio delle trattative dirette su MEPA.

**PREMESSO CHE:**

- con Determinazione del Direttore Generale n. 236 dell'11/10/2021 è stato stabilito di:
  - di avviare, per le motivazioni ivi riportate, il procedimento per l'affidamento del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022/2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021;
  - di approvare, al fine di acquisire le manifestazioni di interesse degli operatori economici per l'affidamento di cui al punto 2), l'Avviso pubblico per indagine di mercato con richiesta di presentazione della manifestazione di interesse (Allegato 1), nonché i relativi allegati;
  - di stabilire che l'affidamento sarà effettuato avvalendosi della piattaforma telematica MePA di Consip, mediante trattativa diretta con gli operatori economici ivi iscritti ed in possesso dei requisiti richiesti;
  - di fissare alle ore 13.00 del 26/10/2021 il termine perentorio per la presentazione delle manifestazioni di interesse con le modalità indicate dall'Avviso pubblico;
  - di quantificare, per l'anno 2021, il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, D.Lgs. n. 50/2016, in euro 40.000 oltre IVA;
- che il summenzionato avviso pubblico è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in data 11/10/2021 (prot. n. 5589/2021);

**DATO ATTO CHE** entro la data del 26/10/2021 ore 13:00, quale termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, sono pervenute al protocollo dell'Ente tre manifestazioni di interesse;

**RICHIAMATA** la relazione istruttoria del 26/10/2021 prot. n. 5864 con la quale si rappresentava l'esito della valutazione della documentazione presentata dagli operatori economici con la manifestazione di interesse, anche sotto il profilo del possesso dei requisiti richiesti, pervenendo ad un giudizio di ammissibilità alla fase di trattativa diretta per gli operatori in possesso dei requisiti;

**PRESO ATTO CHE:**

- con Determina del Direttore Generale n. 244/2021, sono state condivise le risultanze della relazione istruttoria sopra citata e conseguentemente sono state avviate le trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti

dall'avviso pubblico (prot. N. 5589 dell'11/10/2021) per l'affidamento del servizio di cui trattasi, prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 40.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il 02/11/2021 alle ore 18,00 ed il giorno 03/11/2021 per lo svolgimento dei colloqui sulla piattaforma Zoom;

- entro il termine del 02/11/2021 ore 18:00 sono pervenute le offerte tecniche ed economiche riportate nell'allegato n. 1;
- in data 03/11/2021 si sono tenuti i colloqui con gli operatori economici che hanno presentato offerta su MEPA;

**CONSIDERATO CHE** a seguito della ricezione delle offerte e dello svolgimento dei colloqui è emersa l'esigenza di approfondire un aspetto della disciplina regolatoria emanata da ARERA con la deliberazione del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF ad oggetto "Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025" in ordine alla possibilità di affidare ad un soggetto esterno, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore, la procedura di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti;

**VISTE** le seguenti disposizioni:

- art. 6.3 della delibera ARERA del 31/10/2019 n. 443/2019/R/RIF il quale recita: "La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore";
- art. 1.2 della delibera ARERA del 03/03/2020 n. 27/2020/R/RIF il quale dispone: "Laddove l'Ente territorialmente competente risulti identificabile con il gestore, la procedura di validazione di cui al comma 6.3 del provvedimento da ultimo citato può essere svolta da un soggetto, che può esser inteso come una specifica struttura o un'unità organizzativa, nell'ambito dell'Ente medesimo o identificabile in un'altra amministrazione territoriale, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale, al fine di evitare sovrapposizioni tra chi è investito della responsabilità di dichiarare la veridicità dei dati da considerare, ossia il responsabile dell'attività gestionale, e chi è chiamato a validarli";
- art. 7.4 della delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF il quale stabilisce che: "Gli organismi competenti di cui ai commi 7.1 e 7.2, fermi restando i necessari profili di terzietà rispetto al gestore, come precisati all'Articolo 28 del MTR-2, validano le informazioni fornite dal gestore medesimo e le integrano o le modificano secondo criteri funzionali al riconoscimento dei costi efficienti di investimento e di esercizio. La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni 33 necessari alla elaborazione del piano economico finanziario";
- art. 28.1 dell'allegato A alla delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF che recita: "Il PEF, nell'ambito del procedimento di approvazione, è sottoposto a validazione da parte dell'organismo competente definito al 1.1 [...]";
- art. 1.1 dell'allegato A alla delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF che chiarisce che l'Ente territorialmente competente o ETC è l'Ente di governo dell'Ambito,

laddove costituito ed operativo, o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente;

- art. 28.3 dell'Allegato A alla delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF il quale dispone che: "Laddove il citato organismo competente risulti identificabile con il gestore, la validazione di cui al comma 28.1 può essere svolta da un soggetto, che può esser inteso come una specifica struttura o un'unità organizzativa, nell'ambito dell'Ente o identificabile in un'altra amministrazione territoriale, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale, al fine di evitare sovrapposizioni tra chi è investito della responsabilità di dichiarare la veridicità dei dati da considerare, ossia il responsabile dell'attività gestionale, e chi è chiamato a validarli";

**TENUTO CONTO CHE** dall'interpretazione letterale delle summenzionate disposizioni emerge che, a differenza di quanto stabilito all'art. 6.3 della delibera ARERA n. 443/2019, ove in ordine all'attività di validazione si menzionava la possibilità di affidare detta procedura ad un soggetto esterno dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore, l'art. 7.4 della deliberazione n. 363/2021 non include più detta facoltà e rimette esclusivamente in capo all'Ente di governo dell'Ambito detta competenza, salvo il caso di coincidenza tra l'Ente territorialmente competente ed il Gestore;

**PRESO ATTO CHE** dalla suddetta interpretazione, laddove corretta, discende che le attività declinate al § Oggetto del Servizio di cui all'avviso pubblico (prot. n. 5589/2021), approvato con determinazione n. 236/2021, non sono conformi a quanto stabilito dall'art. 7.4 della deliberazione ARERA n. 363/2021 sotto il profilo della competenza e conseguentemente le suddette attività devono essere riviste e riformulate nel rispetto di quanto dispone la citata deliberazione;

**RITENUTO CHE** dall'esame di cui sopra discende altresì, la non comparabilità delle offerte tecniche ed economiche pervenute su MEPA;

**VALUTATO**, alla luce di quanto sopra esposto, in considerazione anche dell'esigenza di affidare il servizio in tempi celeri onde rispettare le scadenze di legge, di:

- avviare con tutti gli operatori economici che hanno presentato l'offerta tecnica ed economica su MEPA (Allegato n. 1), una nuova trattativa diretta richiedendo non più una Validazione con rilevanza esterna ma un "Parere professionale di Validazione" quale supporto da fornire all'Ente in relazione all'adozione degli atti di propria competenza;
- rettificare l'oggetto del servizio nei seguenti termini: "Ferma restando la propria esclusiva responsabilità nei confronti di ARERA e degli altri soggetti interessati alla Validazione di cui all'art. 7.4 delibera ARERA n. 363/2021, ATO Toscana sud ha l'esigenza di acquisire da un soggetto terzo indipendente un Parere professionale in supporto alla Validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti SEI Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito ATO Toscana sud per l'esercizio 2022-2025;

**TENUTO CONTO CHE** l'operatore economico incaricato del Parere professionale di Validazione dovrà pertanto verificare la completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché la loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall' MTR-2 ARERA,

**DATO ATTO CHE** il Parere professionale di Validazione da rilasciare ad ATO Toscana Sud (di seguito per semplicità "Validazione") si dovrà articolare nei due passaggi seguenti:

a) Validazione del PEF d'Ambito

Consiste nella verifica della completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché della loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall' MTR-2 ARERA.

Tale attività dovrà prendere a riferimento, nel rispetto dell'art. 7.2 dell'MTR-2:

a1) per la Validazione dell'annualità 2022: il Bilancio SEI Toscana

a2) per la Validazione dell'annualità 2023: il Preconsuntivo 2021 approvato dal Consiglio di Amministrazione SEI Toscana, con riferimento alla situazione consuntiva fino al 30.09.2021 e ad una stima delle risultanze dell'ultimo trimestre dell'esercizio

a3) per la Validazione dell'annualità 2024 e 2025: per i costi di esercizio il Preconsuntivo 2021 di cui al punto a2) e assumendo la completa realizzazione degli interventi programmati

b) Validazione dei singoli PEF comunali

Consiste:

b1) nell'attestazione del rispetto dei criteri di ragionevolezza e verificabilità nella definizione dei Driver di ripartizione comunale del PEF d'Ambito di cui al punto a)

b2) nella verifica campionaria per almeno una voce di ciascun PEF comunale sulla corretta applicazione della metodologia di calcolo basata sui Driver approvati dall'Ente territorialmente competente;

**PRECISATO CHE**, ad esito della propria attività, l'operatore dovrà rilasciare ad ATO Toscana Sud il Parere professionale di "Validazione" che, ove condiviso e fatto proprio da ATO, sarà da quest'ultima utilizzata per la Validazione ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021 ai fini della determinazione dei PEF dei singoli Comuni dell'ambito ATO toscana sud per il quadriennio 2022-2025 secondo il MTR-2;

**VISTE** le risultanze della relazione istruttoria, acquisita agli atti al numero con prot. 6014 del 04.011.2021;

**VISTI:**

- il t.u. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.L. 76 del 16 luglio 2020 come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e modificato dalla Legge 108/2021;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

- Il Regolamento per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, approvato con determina del Direttore Generale n. 125/2018;

-

**TUTTO CIÒ PREMESSO  
DETERMINA**

1. Le premesse e gli allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di prendere atto delle risultanze della relazione istruttoria, acquisita agli atti al numero prot. 6014/2021, condividendone le risultanze;
3. di riavviare le trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico (prot. N. 5589 dell'11/10/2021) per l'affidamento del servizio di cui trattasi, prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 40.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il 08/11/2021 alle ore 18,00;
4. che entro la data del 08/11/2021, gli operatori economici invitati a presentare un'offerta su M.E.P.A., dovranno presentare la seguente documentazione:
  - a) Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio indicando per ciascuna di esse:
    - Le modalità di esecuzione;
    - Il cronoprogramma delle attività;
    - Il piano di lavoro;
  - b) Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;
5. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento e dei relativi allegati sul sito internet dell'Autorità nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti".

Il Direttore Generale  
Dott. Paolo Diprima

---

**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Il presente atto è divenuto esecutivo il 04.11.2021:

- ☐ giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;
- ☒ per dichiarazione di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs 267/2000.

Il Direttore Generale  
Dott. Paolo Diprima

---

**DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'**

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Data \_\_\_\_\_

Il Responsabile finanziario  
Dott. Paolo Diprima

\_\_\_\_\_

**OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021. CIG: 8952893107. Rettifica oggetto del servizio e riavvio delle trattative dirette su MEPA.**

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Data \_\_04.11.2021

Il Direttore Generale  
Dott. Paolo Diprima

---

---

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 147bis, D.Lgs. n. 267/2000

Data \_\_\_\_\_

Il Responsabile finanziario  
Dott. Paolo Diprima

---

**ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRME DIGITALI** Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici dell'ATO Toscana Sud ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.