

DETERMINA DIRETTORE GENERALE

N. 248 del 11.11.2021

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, del servizio di supporto per la redazione del parere professionale di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021. CIG: 8952893107. Assunzione impegno di spesa e stipula della trattativa diretta n. 1894396.

PREMESSO CHE:

- con Determinazione del Direttore Generale n. 236 dell'11/10/2021 è stato stabilito di:
 - di avviare, per le motivazioni ivi riportate, il procedimento per l'affidamento del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022/2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021;
 - di approvare, al fine di acquisire le manifestazioni di interesse degli operatori economici per l'affidamento di cui al punto 2), l'Avviso pubblico per indagine di mercato con richiesta di presentazione della manifestazione di interesse (Allegato 1), nonché i relativi allegati:
 - di stabilire che l'affidamento sarà effettuato avvalendosi della piattaforma telematica MePA di Consip, mediante trattativa diretta con gli operatori economici ivi iscritti ed in possesso dei requisiti richiesti;
 - di fissare alle ore 13.00 del 26/10/2021 il termine perentorio per la presentazione delle manifestazioni di interesse con le modalità indicate dall'Avviso pubblico;
 - di quantificare, per l'anno 2021, il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, D.Lgs. n. 50/2016, in euro 40.000 oltre IVA;
- che il summenzionato avviso pubblico è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in data 11/10/2021 (prot. n. 5589/2021);

DATO ATTO CHE entro la data del 26/10/2021 ore 13:00, quale termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, sono pervenute al protocollo dell'Ente tre manifestazioni di interesse:

- PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL (prot. n. 5761 del 20/10/2021)
- UTILITEAM E CO. SRL (MANDATARIA 75%) COSTITUTENDO RTI CON AGKNSERCA SNC (MANDANTE 25%) (prot. 5753 del 20/10/2021);
- CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA (MANDATARIA 51%) COSTITUTENDO RTI CON MEDIA GESTUM CONSULTING SRL (MANDANTE 49%), (prot. n. 5859 del 26/10/2021);

RICHIAMATA la relazione istruttoria del 26/10/2021 prot. n. 5864 con la quale si rappresentava l'esito della valutazione della documentazione presentata dagli operatori economici con la manifestazione di interesse, anche sotto il profilo del possesso dei requisiti richiesti, pervenendo

ad un giudizio di ammissibilità alla fase di trattativa diretta per gli operatori in possesso dei requisiti (**"Allegato n. 1"**);

PRESO ATTO CHE:

- con Determina del Direttore Generale n. 244/2021, sono state condivise le risultanze della relazione istruttoria sopra citata e conseguentemente sono state avviate le trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico (prot. N. 5589 dell'11/10/2021) per l'affidamento del servizio di cui trattasi, prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 40.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il 02/11/2021 alle ore 18,00 ed il giorno 03/11/2021 per lo svolgimento dei colloqui sulla piattaforma Zoom;
- entro il termine del 02/11/2021 ore 18:00 sono pervenute le offerte tecniche ed economiche degli operatori economici sopra indicati;
- in data 03/11/2021 si sono tenuti i colloqui con gli operatori economici che hanno presentato offerta su MEPA;

CONSIDERATO CHE a seguito della ricezione delle offerte e dello svolgimento dei colloqui è emersa l'esigenza di approfondire un aspetto della disciplina regolatoria emanata da ARERA con la deliberazione del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF avente ad oggetto "Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025" in ordine alla possibilità di affidare ad un soggetto esterno, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore, la procedura di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti;

RICHIAMATA la Determina del Direttore Generale n. 247 del 04/11/2021 si disponeva:

- Di prendere atto delle risultanze della relazione istruttoria assunta agli atti in data 04/11/2021 prot. n. 6014, condividendone le risultanze (**"Allegato n. 2"**);
- Di avviare una nuova trattativa diretta su MEPA con gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico (prot. N. 5589 dell'11/10/2021) richiedendo non più una Validazione con rilevanza esterna ma un "*Parere professionale di Validazione*" quale supporto da fornire all'Ente in relazione all'adozione degli atti di propria competenza, prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 40.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il 08/11/2021 alle ore 18,00;
- Di chiedere agli operatori economici la presentazione della seguente documentazione:
 - a) Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio indicando per ciascuna di esse:
 - Le modalità di esecuzione;
 - Il cronoprogramma delle attività;
 - Il piano di lavoro;
 - b) Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;
- Di rettificare l'oggetto del servizio nei seguenti termini: "*Ferma restando la propria esclusiva responsabilità nei confronti di ARERA e degli altri soggetti interessati alla Validazione di cui all'art. 7.4 delibera ARERA n. 363/2021, ATO Toscana sud ha l'esigenza di*

acquisire da un soggetto terzo indipendente un Parere professionale in supporto alla Validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti SEI Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito ATO Toscana sud per l'esercizio 2022-2025".

- Di prevedere per l'operatore economico incaricato del Parere professionale di Validazione la verifica della completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché la loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall' MTR-2 ARERA a)

DATO ATTO CHE entro il termine dell'8/11/2021 ore 18:00 sono pervenute su Piattaforma MEPA le seguenti offerte:

- TD 1894396 – Offerta di PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL, pari ad euro 18.400,00 assunta agli atti in data 09/11/2021 prot. n. 6116;
- TD 1894393 – Offerta di UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC nel costituendo raggruppamento di imprese, pari ad euro 32.000,00 assunta agli atti in data 09/11/2021 prot. n. 6115;
- TD 1894399 – Offerta di CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA e MEDIA GESTUM CONSULTING SRL nel costituendo raggruppamento di imprese, pari ad euro 32.500,00 assunta agli atti in data 09/11/2021 prot. n. 6117;

TENUTO CONTO CHE in ordine alla relazione tecnica prodotta da PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL nell'ambito della trattativa diretta n. 1894396 su MEPA, al fine di una corretta interpretazione della Relazione medesima, con nota assunta agli atti in data 09/11/2021 prot. n. 6119, si chiedevano delle conferme in ordine ad alcune attività da fornire entro il termine dell'11/11/2021 ore 13:00 e con nota assunta agli atti in data 10/11/2021 prot. n. 6126, la medesima riscontrava positivamente la suddetta richiesta;

TENUTO CONTO, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico affidatario del servizio, dei seguenti elementi di diritto:

- negli affidamenti di cui all'art. 1, c. 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, non vi è l'obbligo di istituire una Commissione, e pertanto il RUP, ai fini dell'individuazione del soggetto affidatario, procede direttamente alla valutazione delle relazioni, dei curricula presentati dagli operatori economici e dei preventivi di spesa;
- la mera procedimentalizzazione dell'affidamento diretto, mediante l'acquisizione di una pluralità di preventivi e l'indicazione dei criteri per la selezione degli operatori (procedimentalizzazione che, peraltro, corrisponde alle previsioni contenute nelle Linee Guida n. 4 per tutti gli affidamenti diretti; cfr. il par. 4.1.2 sull'avvio della procedura), non trasforma l'affidamento diretto in una procedura di gara, né abilita i soggetti che non siano stati selezionati a contestare le valutazioni effettuate dall'Amministrazione circa la rispondenza dei prodotti offerti alle proprie esigenze (Cons. di Stato 23/04/2021, n. 3287);
- Ai fini degli affidamenti diretti sotto soglia è sufficiente che la stazione appaltante motivi in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o

nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione (Linee Guida ANAC n. 4, par. 4.3.1);

PRESO ATTO CHE dal punto di vista formale tutti gli operatori economici hanno presentato la documentazione richiesta nell'avviso pubblico (prot. n. 5589/2021), e precisamente:

- Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio;
- Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;
- Una proposta economica entro il limite di euro 40.000,00;

DATO ATTO CHE nella procedura in esame il RUP può tenere conto dei seguenti elementi di valutazione:

- Modalità di gestione del servizio con particolare riguardo alle modalità di esecuzione, al cronoprogramma delle attività ed al piano di lavoro;
- Qualificazione professionale del personale impiegato con particolare riguardo:
 - alle competenze tecnico/professionali possedute e descritte nei curricula, che siano rilevanti per il servizio oggetto della presente procedura;
 - alle esperienze pregresse nell'ambito oggetto dell'appalto;

VISTI gli esiti dell'esame della documentazione presentata dai tre operatori economici invitati sulla Piattaforma MEPA, come puntualmente rappresentati nella Relazione istruttoria assunta in atti con prot. 6155 dell'11/11/2021 ("**Allegato n. 3**");

TENUTO CONTO degli incontri effettuati in videoconferenza in data 03/11/2021 con ciascuno degli operatori economici dai quali, seppur tenutisi prima di quanto disposto con determinazione n. 247/2021, è emersa la conferma di quanto riportato nelle relazioni tecniche trasmesse;

RICORDATO che la richiesta contenuta nell'avviso pubblico riguardante un requisito, molto stringente, di capacità tecnico professionale, ha di fatto permesso di operare una selezione di operatori qualificati in possesso del medesimo, come dimostrato dalle relazioni predisposte dai partecipanti;

RILEVATO che, dal punto di vista della valutazione della proposta economica, il prezzo offerto da PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL (€ 18.400,00 oltre IVA) è più basso rispetto a quello offerto dagli altri operatori economici e che tale aspetto, seppur non possa costituire l'unico elemento dirimente ai fini della scelta dell'affidatario del servizio, nel caso di specie assume un ruolo determinante in quanto la proposta economica formulata da PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL è congrua in relazione alla qualità della prestazione e la proposta tecnica è rispondente all'interesse pubblico che ATO Toscana Sud deve soddisfare.

TENUTO CONTO, altresì, che la Società PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL ha dimostrato una spiccata esperienza nell'attività di validazione contabile, garantendo un adeguato bagaglio di know-how ed esperienza anche in materia economico-finanziaria;

DATO ATTO CHE per PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL sono stati acquisiti i seguenti controlli di rito ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016:

- DURC on line con prot. 6184 dell'11/11/2021;
- Visure infocamere prot. 6160 dell'11/11/2021 dalla quale risulta che per la società non sono in corso procedure concorsuali in corso o pregresse;
- Annotazioni riservate ANAC prot. 6166 dell'11/11/2021;

DATO ATTO, altresì, che saranno stati avviati gli ulteriori controlli di rito ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016:

- certificato del casellario giudiziale;
- attestazione di regolarità fiscale;
- Certificato di ottemperanza alla legge 68/99;
- Certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato;

DATO ATTO CHE l'Ente procederà alla risoluzione del contratto, qualora, a seguito dei controlli di rito, risultasse la sussistenza di un motivo di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 ed in tal caso sarà versato all'affidatario il corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti delle utilità ricevute;

RITENUTO di dover impegnare la spesa di euro 22.448,00 per l'affidamento diretto del servizio in oggetto, mediante imputazione contabile al cap 702 – Missione 9 Programma 3 – del bilancio di previsione 2021-2023 con esigibilità sull'esercizio 2021;

VISTO lo schema di lettera commerciale contenente le modalità di svolgimento dell'incarico, il cronoprogramma, le tempistiche dei pagamenti e le eventuali penali in caso di ritardi, non dovuti a cause indipendenti dalla volontà dell'operatore, o non concordati preventivamente ("**Allegato n. 4**");

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse rilasciata, ai sensi all'art. 42 del d.lgs. 50/2016, dallo scrivente ed allegata al presente atto;

VISTI:

- il t.u. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il d.lgs. n. 50/2016
- il D.L. 76 del 16 luglio 2020 come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- Il Regolamento per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, approvato con determina del Direttore Generale n. 125/2018;

TUTTO CIÒ PREMESSO

DETERMINA

1. Le premesse e gli allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di prendere atto delle risultanze della relazione istruttoria di cui all'Allegato n. 3 condividendone le risultanze;
3. Di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 come convertito in L. 120/2020 e s.m.i, il servizio di supporto per la redazione del parere professionale di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025 alla società PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL, per un importo di € 18.400,00 oltre IVA;
4. DI APPROVARE lo schema di lettera commerciale contenente le modalità ed il cronoprogramma per lo svolgimento dell'incarico (Allegato n. 4);
5. DI STABILIRE che l'Ente procederà alla risoluzione del contratto, qualora, a seguito dei controlli di rito, risultasse la sussistenza di un motivo di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016.
6. DI IMPEGNARE, per lo svolgimento del servizio di cui al punto 3, la spesa di euro 22.448,00 mediante imputazione contabile al cap 702 – Missione 9 Programma 3 – del bilancio di previsione 2021-2023 con esigibilità sull'esercizio 2021;
7. DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento e dei relativi allegati sul sito internet dell'Autorità nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti".

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è divenuto esecutivo il 11.11.2021:

- giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;
- per dichiarazione di immeditata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs 267/2000.

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Data _____

Il Responsabile finanziario
Dott. Paolo Diprima

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, del servizio di supporto per la redazione del parere professionale di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021. CIG: 8952893107. Assunzione impegno di spesa e stipula della trattativa diretta n. 1894396.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Data __11.11.2021

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 147bis, D.Lgs. n. 267/2000

Data _____11.11.2021

Il Responsabile finanziario
Dott. Paolo Diprima

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRME DIGITALI Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici dell'ATO Toscana Sud ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.

**Al Direttore Generale dell'Autorità per il
Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti
Urbani ATO Toscana Sud**

Trasmissione via mail

OGGETTO: Avviso pubblico per indagine esplorativa di mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021. Esame delle manifestazioni di interesse.

PREMESSO che:

- Con Determinazione del Direttore Generale n. 236 dell'11/10/2021 è stato stabilito di:
 - di avviare, per le motivazioni ivi riportate, il procedimento per l'affidamento del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022/2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021;
 - di approvare, al fine di acquisire le manifestazioni di interesse degli operatori economici per l'affidamento di cui al punto 2), l'Avviso pubblico per indagine di mercato con richiesta di presentazione della manifestazione di interesse (Allegato 1), nonché i relativi allegati:
 - di stabilire che l'affidamento sarà effettuato avvalendosi della piattaforma telematica MePA di Consip, mediante trattativa diretta con gli operatori economici ivi iscritti ed in possesso dei requisiti richiesti;
 - di fissare alle ore 13.00 del 26/10/2021 il termine perentorio per la presentazione delle manifestazioni di interesse con le modalità indicate dall'Avviso pubblico;
 - di quantificare, per l'anno 2021, il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, D.Lgs. n. 50/2016, in euro 40.000 oltre IVA;
- che il summenzionato avviso pubblico è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in data 11/10/2021 (prot. n. 5589/2021);
- entro la data del 26/10/2021 ore 13:00, quale termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, sono pervenute al protocollo dell'Ente tre manifestazioni di interesse:
 - **PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL (prot. n. 5761 del 20/10/2021)**
 - **UTILITEAM E CO. SRL (MANDATARIA 75%) COSTITUTENDO RTI CON AGKNSERCA SNC (MANDANTE 25%) (prot. 5753 del 20/10/2021);**
 - **CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA (MANDATARIA 51%) COSTITUTENDO RTI CON MEDIA GESTUM CONSULTING SRL (MANDANTE 49%), (prot. n. 5859 del 26/10/2021);**

RICORDATO che l'avviso sopra citato richiede i seguenti requisiti di partecipazione:

1. Requisiti generali di ammissione: Insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.



2. Requisiti di idoneità professionale: Iscrizione al Registro dei revisori legali da almeno 5 anni posseduta dal "proprio referente principale" indicato dall'operatore economico
3. Requisiti di capacità tecnica: aver eseguito negli ultimi 24 mesi antecedenti all'avvio della presente procedura almeno due Validazioni di Piani economico-finanziari di Gestori di Bacini sovracomunali (con almeno 30 comuni) redatti secondo l'MTR ARERA, rilasciata a Enti di Governo d'Ambito con servizio affidato al gestore mediante gara pubblica;

TENUTO CONTO che l'avviso sopra citato stabilisce che a tutti gli operatori che presentano la manifestazione di interesse entro il termine di scadenza e per i quali sarà verificato il possesso dei requisiti richiesti, sarà inviata la richiesta di presentare un'offerta sulla piattaforma telematica del MEPA, contenente:

- a) Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio indicando per ciascuna di esse:
 - Le modalità di esecuzione;
 - Il cronoprogramma delle attività;
 - Il piano di lavoro;
- b) Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;

CONSIDERATO quanto sopra esposto, in ordine alle candidature pervenute si rappresenta quanto segue:

- **PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL (prot. n. 5761 del 20/10/2021):** L'operatore economico ha presentato la seguente documentazione:
 - Modello istanza di partecipazione e autodichiarazione (Allegato A) completata con la dichiarazione sul possesso dei requisiti di idoneità professionale, in capo al referente principale indicato dall'operatore economico, e di capacità tecnica professionale con indicazione dei dati richiesti (stazione appaltante, periodo e importo).
 - Modello di autodichiarazione (Allegato B) compilata da ciascun soggetto di cui all'art. 80, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
 - La Dichiarazione di iscrizione alla piattaforma telematica MePA nel Bando "Prestazione di servizi alle Pubbliche Amministrazioni" categoria che comprende la categoria "Servizi di supporto specialistico".
 - L'avviso restituito firmato per accettazione;

Tenuto conto della completezza della documentazione presentata e della dichiarazione sul possesso dei requisiti, all'operatore può essere inviata la richiesta di presentare un'offerta sulla piattaforma telematica MePA.

- **UTILITEAM E CO. SRL (MANDATARIA 75%) COSTITUTENDO RTI CON AGKNSERCA SNC (MANDANTE 25%), (prot. n. 5753 del 20/10/2021):** L'operatore economico ha presentato la seguente documentazione:
 - Modello istanza di partecipazione e autodichiarazione (Allegato A) presentata da entrambi gli operatori economici con dichiarazione di partecipare quale RTI da costituirsi fra le imprese Utiliteam Co. S.r.l. quale mandataria con quota di partecipazione al 75% e Agknserca s.n.c. quale mandante con quota di partecipazione al 25%. Entrambe le istanze contengono la dichiarazione sul possesso dei requisiti di



idoneità professionale, in capo al referente principale indicato dall'operatore economico, e di capacità tecnica professionale con indicazione dei dati richiesti (stazione appaltante, periodo e importo).

- Modello di autodichiarazione (Allegato B) compilata da ciascun soggetto di cui all'art. 80, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 sia per l'operatore Utiliteam Co. Srl e Agknserca snc;;
- La Dichiarazione, di entrambi gli operatori economici, di iscrizione alla piattaforma telematica MePA nel Bando "Prestazione di servizi alle Pubbliche Amministrazioni" categoria che comprende la categoria "Servizi di supporto specialistico".
- L'avviso restituito firmato da entrambi gli operatori economici per accettazione;

Tenuto conto della completezza della documentazione presentata e delle dichiarazioni sul possesso dei requisiti, al costituendo RTI fra Utiliteam Co. Srl e Agknserca snc, può essere inviata la richiesta di presentare un'offerta sulla piattaforma telematica MePA.

- **CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA (MANDATARIA 51%) COSTITUENDO RTI CON MEDIA GESTUM CONSULTING SRL (MANDANTE 49%), (prot. n. 5859 del 26/10/2021):** L'operatore economico ha presentato la seguente documentazione:

- Modello istanza di partecipazione e autodichiarazione (Allegato A) presentata da entrambi gli operatori economici con dichiarazione di partecipare quale RTI da costituirsi fra le imprese Centro Studi Enti Locali spa quale mandataria e Media Gestum Consulting srl quale mandante. Entrambe le istanze contengono la dichiarazione sul possesso dei requisiti di idoneità professionale, in capo al referente principale indicato dall'operatore economico, e di capacità tecnica professionale con indicazione dei dati richiesti (stazione appaltante, periodo e importo).
- Modello di autodichiarazione (Allegato B) compilata da ciascun soggetto di cui all'art. 80, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 sia per l'operatore Centro Studi Enti Locali spa e Media Gestum Consulting srl;
- La Dichiarazione della mandataria di iscrizione alla piattaforma telematica MePA nel Bando "Prestazione di servizi alle Pubbliche Amministrazioni" categoria che comprende la categoria "Servizi di supporto specialistico".
- L'avviso restituito firmato da entrambi gli operatori economici per accettazione;
- La dichiarazione di impegno, in caso di affidamento del servizio, a conferire mandato collettivo alla capogruppo ed a produrre atto notarile del Raggruppamento;

Tenuto conto della completezza della documentazione presentata e delle dichiarazioni sul possesso dei requisiti, al costituendo RTI fra Centro Studi Enti Locali spa e Media Gestum Consulting srl, può essere inviata la richiesta di presentare un'offerta sulla piattaforma telematica MePA.

Siena 26/10/2021

Dott.ssa Stefania Zelli



**Al Direttore Generale dell'Autorità per il
Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti
Urbani ATO Toscana Sud**

Trasmissione via mail

OGGETTO: Avviso pubblico per indagine esplorativa di mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021. Rettifica oggetto del servizio e riavvio delle trattative dirette.

RICORDATO che:

- Con Determinazione del Direttore Generale n. 236 dell'11/10/2021 è stato stabilito di:
 - di avviare, per le motivazioni ivi riportate, il procedimento per l'affidamento del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022/2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021;
 - di approvare, al fine di acquisire le manifestazioni di interesse degli operatori economici per l'affidamento di cui al punto 2), l'Avviso pubblico per indagine di mercato con richiesta di presentazione della manifestazione di interesse (Allegato 1), nonché i relativi allegati;
 - di stabilire che l'affidamento sarà effettuato avvalendosi della piattaforma telematica MePA di Consip, mediante trattativa diretta con gli operatori economici ivi iscritti ed in possesso dei requisiti richiesti;
 - di fissare alle ore 13.00 del 26/10/2021 il termine perentorio per la presentazione delle manifestazioni di interesse con le modalità indicate dall'Avviso pubblico;
 - di quantificare, per l'anno 2021, il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, D.Lgs. n. 50/2016, in euro 40.000 oltre IVA;
- che il summenzionato avviso pubblico è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in data 11/10/2021 (prot. n. 5589/2021);

DATO ATTO che entro la data del 26/10/2021 ore 13:00, quale termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, sono pervenute al protocollo dell'Ente tre manifestazioni di interesse:

- **PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL (prot. n. 5761 del 20/10/2021)**
- **UTILITEAM E CO. SRL (MANDATARIA 75%) COSTITUTENDO RTI CON AGKNSERCA SNC (MANDANTE 25%) (prot. 5753 del 20/10/2021);**
- **CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA (MANDATARIA 51%) COSTITUTENDO RTI CON MEDIA GESTUM CONSULTING SRL (MANDANTE 49%), (prot. n. 5859 del 26/10/2021);**

RICHIAMATA la relazione istruttoria del 26/10/2021 prot. n. 5864 con la quale si rappresentava l'esito della valutazione della documentazione presentata dagli operatori economici con la manifestazione di interesse, anche sotto il profilo del possesso dei requisiti richiesti, pervenendo



ad un giudizio di ammissibilità alla fase di trattativa diretta per gli operatori in possesso dei requisiti;

PRESO ATTO che:

- con Determina del Direttore Generale n. 244/2021, sono state condivise le risultanze della relazione istruttoria sopra citata e conseguentemente sono state avviate le trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico (prot. N. 5589 dell'11/10/2021) per l'affidamento del servizio di cui trattasi, prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 40.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il 02/11/2021 alle ore 18,00 ed il giorno 03/11/2021 per lo svolgimento dei colloqui sulla piattaforma Zoom;
- entro il termine del 02/11/2021 ore 18:00 sono pervenute le offerte tecniche ed economiche riportate nell'allegato n. 1;
- in data 03/11/2021 si sono tenuti i colloqui con gli operatori economici che hanno presentato offerta su MEPA;

CONSIDERATO che a seguito della ricezione delle offerte e dello svolgimento dei colloqui è emersa l'esigenza di approfondire un aspetto della disciplina regolatoria emanata da ARERA con la deliberazione del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF ad oggetto "Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025" in ordine alla possibilità di affidare ad un soggetto esterno, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore, la procedura di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti;

VISTE le seguenti disposizioni:

- art. 6.3 della delibera ARERA del 31/10/2019 n. 443/2019/R/RIF il quale recita: "La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore";
- art. 1.2 della delibera ARERA del 03/03/2020 n. 27/2020/R/RIF il quale dispone: "Laddove l'Ente territorialmente competente risulti identificabile con il gestore, la procedura di validazione di cui al comma 6.3 del provvedimento da ultimo citato può essere svolta da un soggetto, che può esser inteso come una specifica struttura o un'unità organizzativa, nell'ambito dell'Ente medesimo o identificabile in un'altra amministrazione territoriale, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale, al fine di evitare sovrapposizioni tra chi è investito della responsabilità di dichiarare la veridicità dei dati da considerare, ossia il responsabile dell'attività gestionale, e chi è chiamato a validarli";
- art. 7.4 della delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF il quale stabilisce che: "Gli organismi competenti di cui ai commi 7.1 e 7.2, fermi restando i necessari profili di terzietà rispetto al gestore, come precisati all'Articolo 28 del MTR-2, validano le informazioni fornite dal gestore medesimo e le integrano o le modificano secondo criteri funzionali al riconoscimento dei costi efficienti di investimento e di esercizio. La procedura di validazione



consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni 33 necessari alla elaborazione del piano economico finanziario”;

- art. 28.1 dell'allegato A alla delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF che recita: “Il PEF, nell'ambito del procedimento di approvazione, è sottoposto a validazione da parte dell'organismo competente definito al 1.1 [...]”
- art. 1.1 dell'allegato A alla delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF che chiarisce che l'Ente territorialmente competente o ETC è l'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo, o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente;
- art. 28.3 dell'Allegato A alla delibera ARERA del 03/08/2021 n. 363/2021/R/RIF il quale dispone che: “Laddove il citato organismo competente risulti identificabile con il gestore, la validazione di cui al comma 28.1 può essere svolta da un soggetto, che può essere inteso come una specifica struttura o un'unità organizzativa, nell'ambito dell'Ente o identificabile in un'altra amministrazione territoriale, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale, al fine di evitare sovrapposizioni tra chi è investito della responsabilità di dichiarare la veridicità dei dati da considerare, ossia il responsabile dell'attività gestionale, e chi è chiamato a validarli”;

TENUTO CONTO CHE dall'interpretazione letterale delle summenzionate disposizioni emerge che, a differenza di quanto stabilito all'art. 6.3 della delibera ARERA n. 443/2019, ove in ordine all'attività di validazione si menzionava la possibilità di affidare detta procedura ad un soggetto esterno dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore, l'art. 7.4 della deliberazione n. 363/2021 non include più detta facoltà e rimette esclusivamente in capo all'Ente di governo dell'Ambito detta competenza, salvo il caso di coincidenza tra l'Ente territorialmente competente ed il Gestore;

PRESO ATTO CHE dalla suddetta interpretazione, laddove corretta, discende che le attività declinate al § **Oggetto del Servizio** di cui all'avviso pubblico (prot. n. 5589/2021), approvato con determinazione n. 236/2021, non sono conformi a quanto stabilito dall'art. 7.4 della deliberazione ARERA n. 363/2021 sotto il profilo della competenza e conseguentemente le suddette attività devono essere riviste e riformulate nel rispetto di quanto dispone la citata deliberazione;

RITENUTO CHE dall'esame di cui sopra discende altresì, la non comparabilità delle offerte tecniche ed economiche pervenute su MEPA;

Alla luce di quanto sopra esposto, in considerazione anche dell'esigenza di affidare il servizio in tempi celeri onde rispettare le scadenze di legge, si ritiene opportuno:

- avviare con tutti gli operatori economici che hanno presentato l'offerta tecnica ed economica su MEPA (Allegato n. 1), una nuova trattativa diretta richiedendo non più una Validazione con rilevanza esterna ma un "Parere professionale di Validazione" quale supporto da fornire all'Ente in relazione all'adozione degli atti di propria competenza;
- rettificare l'oggetto del servizio nei seguenti termini: “Ferma restando la propria esclusiva responsabilità nei confronti di ARERA e degli altri soggetti interessati alla Validazione di cui all'art. 7.4 delibera ARERA n. 363/2021, ATO Toscana sud ha l'esigenza di acquisire da un



soggetto terzo indipendente un Parere professionale in supporto alla Validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti SEI Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito ATO Toscana sud per l'esercizio 2022-2025.

L'operatore economico incaricato del Parere professionale di Validazione dovrà pertanto verificare la completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché la loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall'MTR-2 ARERA.

Il Parere professionale di Validazione da rilasciare ad ATO Toscana Sud (di seguito per semplicità "Validazione") si dovrà articolare in due passaggi:

a) Validazione del PEF d'Ambito

Consiste nella verifica della completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché della loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall'MTR-2 ARERA.

Tale attività dovrà prendere a riferimento, nel rispetto dell'art. 7.2 dell'MTR-2:

a1) per la Validazione dell'annualità 2022: il Bilancio SEI Toscana

a2) per la Validazione dell'annualità 2023: il Preconsuntivo 2021 approvato dal Consiglio di Amministrazione SEI Toscana, con riferimento alla situazione consuntiva fino al 30.09.2021 e ad una stima delle risultanze dell'ultimo trimestre dell'esercizio

a3) per la Validazione dell'annualità 2024 e 2025: per i costi di esercizio il Preconsuntivo 2021 di cui al punto a2) e assumendo la completa realizzazione degli interventi programmati

b) Validazione dei singoli PEF comunali

Consiste:

b1) nell'attestazione del rispetto dei criteri di ragionevolezza e verificabilità nella definizione dei Driver di ripartizione comunale del PEF d'Ambito di cui al punto a)

b2) nella verifica campionaria per almeno una voce di ciascun PEF comunale sulla corretta applicazione della metodologia di calcolo basata sui Driver approvati dall'Ente territorialmente competente

Ad esito della propria attività l'operatore dovrà rilasciare ad ATO Toscana Sud il Parere professionale di "Validazione" che, ove condiviso e fatto proprio da ATO, sarà da quest'ultima utilizzata per la Validazione ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021 ai fini della determinazione dei PEF dei singoli Comuni dell'ambito ATO toscana sud per il quadriennio 2022-2025 secondo il MTR-2

Siena 04/11/2021

Dott.ssa Stefania Zelli

**Al Direttore Generale dell'Autorità per il
Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti
Urbani ATO Toscana Sud**

Trasmissione via mail

OGGETTO: AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 2, COMMA 1, LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020 COME MODIFICATO DALLA L. 108/2021, DEL SERVIZIO DI SUPPORTO PER LA REDAZIONE DEL PARERE PROFESSIONALE DI VALIDAZIONE DEI DATI E DELLE INFORMAZIONI FORNITE DAL GESTORE DEL SERVIZIO RIFIUTI SEI TOSCANA, AI FINI DELLA DETERMINAZIONE DEL PEF DEI COMUNI DELL'AMBITO ATO TOSCANA SUD PER IL QUADRIENNIO 2022-2025 AI SENSI DELL'ART. 7.4 DELLA DELIBERA ARERA N. 363/2021. SUPPORTO PROPOSTA DEL RUP DI AFFIDAMENTO. RELAZIONE ISTRUTTORIA.

RICHIAMATA la relazione istruttoria assunta agli atti in data 04/11/2021 prot. n. 6014 con la quale per le motivazioni ivi riportate e che qui si richiamano integralmente si comunicava al RUP l'opportunità di:

- Avviare con tutti gli operatori economici che hanno presentato l'offerta tecnica ed economica su MEPA (Allegato n. 1), una nuova trattativa diretta richiedendo non più una Validazione con rilevanza esterna ma un "*Parere professionale di Validazione*" quale supporto da fornire all'Ente in relazione all'adozione degli atti di propria competenza;
- rettificare l'oggetto del servizio nei seguenti termini: "*Ferma restando la propria esclusiva responsabilità nei confronti di ARERA e degli altri soggetti interessati alla Validazione di cui all'art. 7.4 delibera ARERA n. 363/2021, ATO Toscana sud ha l'esigenza di acquisire da un soggetto terzo indipendente un Parere professionale in supporto alla Validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti SEI Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito ATO Toscana sud per l'esercizio 2022-2025*". L'operatore economico incaricato del Parere professionale di Validazione dovrà pertanto verificare la completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché la loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall' MTR-2 ARERA. Il Parere professionale di Validazione da rilasciare ad ATO Toscana Sud (di seguito per semplicità "Validazione") si dovrà articolare in due passaggi:

a) Validazione del PEF d'Ambito

Consiste nella verifica della completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché della loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall' MTR-2 ARERA.

Tale attività dovrà prendere a riferimento, nel rispetto dell'art. 7.2 dell'MTR-2:

a1) per la Validazione dell'annualità 2022: il Bilancio SEI Toscana



a2) per la Validazione dell'annualità 2023: il Preconsuntivo 2021 approvato dal Consiglio di Amministrazione SEI Toscana, con riferimento alla situazione consuntiva fino al 30.09.2021 e ad una stima delle risultanze dell'ultimo trimestre dell'esercizio

a3) per la Validazione dell'annualità 2024 e 2025: per i costi di esercizio il Preconsuntivo 2021 di cui al punto a2) e assumendo la completa realizzazione degli interventi programmati

b) Validazione dei singoli PEF comunali

Consiste:

b1) nell'attestazione del rispetto dei criteri di ragionevolezza e verificabilità nella definizione dei Driver di ripartizione comunale del PEF d'Ambito di cui al punto a)

b2) nella verifica campionaria per almeno una voce di ciascun PEF comunale sulla corretta applicazione della metodologia di calcolo basata sui Driver approvati dall'Ente territorialmente competente

Ad esito della propria attività l'operatore dovrà rilasciare ad ATO Toscana Sud il Parere professionale di "Validazione" che, ove condiviso e fatto proprio da ATO, sarà da quest'ultima utilizzata per la Validazione ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021 ai fini della determinazione dei PEF dei singoli Comuni dell'ambito ATO toscana sud per il quadriennio 2022-2025 secondo il MTR-2

PRESO ATTO che con Determinazione del Direttore Generale n. 247 del 04/11/2021 si disponeva:

- Di prendere atto delle risultanze della relazione istruttoria di cui sopra, condividendone le risultanze;
- Di riavviare le trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico (prot. N. 5589 dell'11/10/2021) per l'affidamento del servizio di cui trattasi, prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 40.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il giorno 08/11/2021 alle ore 18,00 con la presentazione della seguente documentazione:
 - a) Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio indicando per ciascuna di esse:
 - Le modalità di esecuzione;
 - Il cronoprogramma delle attività;
 - Il piano di lavoro;
 - b) Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;

DATO ATTO che entro il termine dell'8/11/2021 ore 18:00 sono pervenute su Piattaforma MEPA le seguenti offerte:

- TD 1894396 – Offerta di PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL, pari ad euro 18.400,00 assunta agli atti indata 09/11/2021 prot. n. 6116;
- TD 1894393 – Offerta di UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC nel costituendo raggruppamento di imprese, pari ad euro 32.000,00, assunta agli atti in data 09/11/2021 prot. n. 6115;



- TD 1894399 – Offerta di CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA e MEDIA GESTUM CONSULTING SRL nel costituendo raggruppamento di imprese, pari ad euro 32.500,00, assunta agli atti in data 09/11/2021 prot. n. 6117;

DATO ATTO che in ordine alla relazione tecnica prodotta da PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL nell'ambito della trattativa diretta n. 1894396 su MEPA, al fine di una corretta interpretazione della Relazione medesima, con nota assunta agli atti in data 09/11/2021 prot. n. 6119, si chiedevano delle conferme in ordine ad alcune attività, da fornire entro il termine dell'11/11/2021 ore 13:00 e con nota assunta agli atti in data 10/11/2021 prot. n. 6126, la medesima riscontrava positivamente la nostra richiesta;

RICORDATO che la richiesta contenuta nell'avviso pubblico riguardante il requisito, molto stringente, di capacità tecnico professionale, ha di fatto permesso di operare una selezione di operatori qualificati in possesso del medesimo;

TENUTO CONTO, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico affidatario del servizio, dei seguenti elementi di diritto:

- negli affidamenti di cui all'art. 1, c. 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, non vi è l'obbligo di istituire una Commissione, e pertanto il RUP, ai fini dell'individuazione del soggetto affidatario, procede direttamente alla valutazione delle relazioni, dei curricula presentati dagli operatori economici e dei preventivi di spesa;

- la mera procedimentalizzazione dell'affidamento diretto, mediante l'acquisizione di una pluralità di preventivi e l'indicazione dei criteri per la selezione degli operatori (procedimentalizzazione che, peraltro, corrisponde alle previsioni contenute nelle Linee Guida n. 4 per tutti gli affidamenti diretti; cfr. il par. 4.1.2 sull'avvio della procedura), non trasforma l'affidamento diretto in una procedura di gara, né abilita i soggetti che non siano stati selezionati a contestare le valutazioni effettuate dall'Amministrazione circa la rispondenza dei prodotti offerti alle proprie esigenze (Cons. di Stato 23/04/2021, n. 3287);

- Ai fini degli affidamenti diretti sotto soglia è sufficiente che la stazione appaltante motivi in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione (Linee Guida ANAC n. 4, par. 4.3.1);

PRESO ATTO che dal punto di vista formale tutti gli operatori economici hanno presentato la documentazione richiesta nell'avviso pubblico (prot. n. 5589/2021), e precisamente:

- Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio;
- Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;
- Una proposta economica entro il limite di euro 40.000,00;



DATO ATTO che nella procedura in esame il RUP può tenere conto dei seguenti elementi di valutazione:

- Modalità di gestione del servizio con particolare riguardo alle modalità di esecuzione, al cronoprogramma delle attività ed al piano di lavoro;
- Qualificazione professionale del personale impiegato con particolare riguardo:
 - 1) alle competenze tecnico/professionali possedute e descritte nei curricula, che siano rilevanti per il servizio oggetto della presente procedura;
 - 2) alle esperienze pregresse nell'ambito oggetto dell'appalto;

Dall'esame della documentazione dell'operatore economico PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL si rileva che:

- La relazione è stata sviluppata in conformità ai punti indicati nell'avviso, contiene una premessa ove vengono elencate le specifiche esperienze pregresse nell'ambito del servizio oggetto dell'avviso pubblico come rettificato con Determinazione n. 247/2021. In tale ambito preme mettere in evidenza lo svolgimento da parte di Paragon, nell'anno in corso, fra le altre, di una attività con caratteristiche identiche a quelle oggetto di affidamento. La relazione è particolarmente completa e puntuale nella declinazione delle attività oggetto del servizio. La metodologia proposta prevede un procedimento di indagine ampiamente partecipato, al fine di garantire la massima interazione con i soggetti coinvolti, con il rilascio, a seguito del completamento delle procedure svolte, di relazioni in bozza mentre prevede al termine delle attività di verifica, la formazione del parere professionale in totale autonomia escludendo ogni forma di contatto con gli interessati al fine di garantire l'indipendenza ed autonomia di giudizio. Il piano di lavoro ed il cronoprogramma sono spalmati in cinquanta giorni, con impegno di Paragon a approfondire l'impegno e dedicare risorse aggiuntive al fine di garantire, nel rispetto dei tempi tecnici necessari, la conclusione delle procedure richieste entro il 31 dicembre fatta salva la necessaria collaborazione di tutti gli interessati.
- Il team è composto da nove figure e dall'esame dei loro curricula emerge che quattro hanno competenze specifiche in materia di regolazione ARERA e sistemi tariffari ed altresì specifiche esperienze pregresse con Enti soggetti a regolazione ARERA;

Dall'esame della documentazione dell'operatore economico UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC nel costituendo raggruppamento di imprese si rileva che:

- La relazione è stata sviluppata in conformità ai punti indicati nell'avviso, presenta una descrizione dettagliata e puntuale delle attività oggetto del servizio. La modalità di esecuzione del servizio prevede un procedimento partecipato con i soggetti coinvolti che si sviluppa in tre fasi, garantendo anch'esso, prima della formazione del giudizio conclusivo e redazione del parere professionale di validazione finale, la totale autonomia e indipendenza della consulenza escludendo ogni rapporto con i soggetti coinvolti nel procedimento. Il cronoprogramma delle attività si sviluppa in sessanta giorni.

- Il team è composta da cinque figure e dall'esame dei curricula emerge che tre hanno competenze specifiche e mirate in materia di regolazione ARERA e sistemi tariffari ed altresì specifiche esperienze pregresse con Enti soggetti a regolazione ARERA;

Dall'esame della documentazione dell'operatore economico CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA e MEDIA GESTUM CONSULTING nel costituendo raggruppamento di imprese si rileva che:

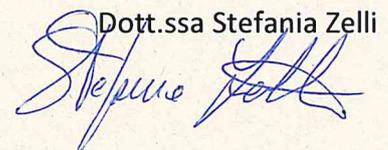
- La relazione è stata predisposta rispettando i punti indicati nell'avviso con una descrizione analitica delle varie fasi delle attività oggetto del servizio. Il cronoprogramma delle attività è conforme a quanto previsto nell'avviso.
- Il team è composta da cinque figure e dall'esame dei curricula emerge che uno ha competenze specifiche e mirate in materia di regolazione ARERA e sistemi tariffari ed altresì specifiche esperienze pregresse con Enti soggetti a regolazione ARERA;

Dagli incontri effettuati in videoconferenza in data 04/11/2021 con ciascuno degli operatori economici, seppur tenutisi prima di quanto disposto con determinazione n. 247/2021, è emersa la conferma di quanto riportato nelle relazioni tecniche trasmesse.

Dal punto di vista della valutazione della proposta economica si rileva che il prezzo offerto da PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL (€ 18.400,00) è più basso rispetto a quello offerto dagli altri operatori economici. L'elemento economico, seppur non può costituire l'unico elemento dirimente ai fini della scelta dell'affidatario del servizio, nel caso di specie assume un ruolo determinante in quanto la proposta economica formulata da Paragon è congrua in relazione alla qualità della prestazione e la proposta tecnica è rispondente all'interesse pubblico che ATO Toscana Sud deve soddisfare. Difatti la Società Paragon ha dimostrato una spiccata esperienza nell'attività di validazione contabile, garantendo un adeguato bagaglio di know-how ed esperienza anche in materia economico-finanziaria.

Concludendo, sulla base degli elementi sopra riportati, si rimette al RUP la decisione in ordine all'affidamento del servizio di cui trattasi.

Data 11/11/2021

Dott.ssa Stefania Zelli


ATS Prot. in arrivo N.0006155 del 11-11-2021

Siena,

Spett.le

PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL

PEC: paragon.financial.advisors@pec.it

Email: info@paragonadvisory.it

Trasmissione via pec

Oggetto: lettera commerciale per regolamentare l'affidamento del servizio supporto per la redazione del parere professionale di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025 ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021. CIG: 8952893107

La presente per comunicare che con Determinazione del Direttore Generale n. XX dell'11/11/2021, è stata affidato il servizio di cui all'oggetto all'operatore economico Paragon Business Advisors srl,

La prestazione del servizio è regolata dalle condizioni di seguito rappresentate:

“CONTRATTO DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DI SUPPORTO PER LA REDAZIONE DEL PARERE PROFESSIONALE DI VALIDAZIONE DEI DATI E DELLE INFORMAZIONI FORNITE DAL GESTORE DEL SERVIZIO RIFIUTI SEI TOSCANA, AI FINI DELLA DETERMINAZIONE DEL PEF DEI COMUNI DELL'AMBITO ATO TOSCANA SUD PER IL QUADRIENNIO 2022-2025 AI SENSI DELL'ART. 7.4 DELLA DELIBERA ARERA N. 363/2021.

tra

L'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Ato Toscana Sud, in persona del Direttore Generale, Dott. Paolo Diprima, domiciliato per la carica presso la sede dell'Autorità, il quale interviene nel presente atto, ai sensi dell'art. 107, comma 3 lettera c) del D.lgs. 267/2000 e della Deliberazione dell'Assemblea n. 16 del 29/08/2017

e

PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL con sede legale in Zola Pedrosa (BO), Via Toscana n. 19/A, codice fiscale e partita IVA 07742550960, rappresentata dal Dott. Stefano Scavo, il quale interviene ed agisce nella sua qualità di Legale Rappresentante della predetta Società,

Premesso che:

- *Con determinazione del Direttore Generale n. 236 dell'11/10/2021 è stato approvato l'Avviso pubblico per l'affidamento ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 70/2020, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore Sei Toscana, ai fini*

della determinazione del PEF dei Comuni dell'Ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022/2025, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021;

- con determinazione del Direttore Generale n. 244/2021 venivano avviate sulla piattaforma telematica MePA di Consip le seguenti trattative dirette:
 - o Trattativa diretta n. 1879745 con l'operatore economico UTILITEAM CO SRL in RTI con AGKNSERCA SNC;
 - o Trattativa diretta n. 1879750 con l'operatore economico PARAGON BUSINESS ADVISORS S.R.L.;
 - o Trattativa diretta n. 1883616 con l'operatore economico @CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA in RTI con MEDIA GESTUM CONSULTING SRL;

- entro il termine del 2 novembre 2021 venivano presente le relative offerte ed il giorno 3 novembre 2021 venivano effettuati i colloqui in videoconferenza con ciascuno degli operatori economici;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 247 del 04/11/2021 si rettificava l'oggetto del servizio di cui all'avviso pubblico e si riavviavano le trattative dirette su MEPA;
- con Determinazione del Direttore Generale n. xx dell'11/11/2021 si affidava all'operatore economico Paragon Business Advisors srl, il servizio di redazione del parere professionale di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025 ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021, per l'importo di euro 18.400,00 oltre IVA di legge;
- come precisato nella richiamata citata determinazione, l'Autorità si è avvalsa della facoltà di cui al punto n. 4.2.4 delle Linee Guida ANAC n. 4 di procedere alla stipula del contratto sulla base dell'autodichiarazione resa da entrambi gli operatori economici del costituendo raggruppamento temporaneo di imprese ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e dei requisiti di carattere speciale previsti dall'avviso di selezione, stabilendo, nel contempo, che l'Ente procederà alla risoluzione del contratto, qualora, a seguito dei controlli di rito, risultasse la sussistenza di un motivo di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- la relazione tecnica presentata dall'operatore economico affidatario del servizio costituisce parte integrante e sostanziale del presente contratto;
- le parti intendono disciplinare con il presente contratto le modalità e le condizioni di erogazione del servizio affidato;

Tutto ciò premesso, le parti convengono quanto segue:

1. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

1. L'Autorità affida all'operatore economico Paragon Business Advisors srl, il servizio di redazione del parere professionale di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF dei Comuni dell'ambito Ato Toscana Sud per il quadriennio 2022-2025 ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021, come disciplinato all'art. 2.

2. OGGETTO DEL SERVIZIO

2. L'operatore economico incaricato del Parere professionale di Validazione dovrà pertanto verificare la completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché la loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall' MTR-2 ARERA. Il Parere professionale di Validazione da rilasciare ad ATO Toscana Sud (di seguito per semplicità "Validazione") si dovrà articolare in due passaggi:

a) Validazione del PEF d'Ambito

Consiste nella verifica della completezza dei dati forniti del gestore SEI Toscana rispetto al suo bilancio ed alle altre scritture contabili, nonché della loro coerenza e congruità rispetto ai criteri di ammissibilità dei costi stabiliti dall' MTR-2 ARERA.

Tale attività dovrà prendere a riferimento, nel rispetto dell'art. 7.2 dell'MTR-2:

a1) per la Validazione dell'annualità 2022: il Bilancio SEI Toscana;

a2) per la Validazione dell'annualità 2023: il Preconsuntivo 2021 approvato dal Consiglio di Amministrazione SEI Toscana, con riferimento alla situazione consuntiva fino al 30.09.2021 e ad una stima delle risultanze dell'ultimo trimestre dell'esercizio;

a3) per la Validazione dell'annualità 2024 e 2025: per i costi di esercizio il Preconsuntivo 2021 di cui al punto a2) e assumendo la completa realizzazione degli interventi programmati;

b) Validazione dei singoli PEF comunali

Consiste:

b1) nell'attestazione del rispetto dei criteri di ragionevolezza e verificabilità nella definizione dei Driver di ripartizione comunale del PEF d'Ambito di cui al punto a)

b2) nella verifica campionaria per almeno una voce di ciascun PEF comunale sulla corretta applicazione della metodologia di calcolo basata sui Driver approvati dall'Ente territorialmente competente

Ad esito della propria attività l'operatore dovrà rilasciare ad ATO Toscana Sud il Parere professionale di "Validazione" che, ove condiviso e fatto proprio da ATO, sarà da quest'ultima utilizzata per la Validazione ai sensi dell'art. 7.4 della delibera ARERA n. 363/2021 ai fini della

determinazione dei PEF dei singoli Comuni dell'ambito ATO toscana sud per il quadriennio 2022-2025 secondo il MTR-2

3. MODALITA' DI ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO

1. Nell'ambito del servizio conferito con la stipula del presente contratto, Paragon Business Advisors srl deve garantire una costante reperibilità telefonica.
2. Fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, le attività potranno essere realizzate anche esclusivamente da remoto, mediante l'utilizzo di canali ITC (email, telefono, videoconferenza).

4. STIPULAZIONE DEL CONTRATTO E DURATA

1. La stipulazione del contratto avviene nella forma dello scambio di lettere commerciali via PEC.
2. Le attività dovranno essere prontamente avviate subito dopo la stipula del contratto, e dovranno articolarsi nei seguenti passaggi nei termini di cui al cronoprogramma riportato nella relazione tecnica:

- Entro i primi 30 giorni dovrà essere rilasciato il Memorandum draft sulla parte della Validazione relativa al PEF d'Ambito dell'annualità 2022 di cui al precedente punto a1 dell'art. 2)
- Entro i 5 giorni successivi dovrà essere rilasciata la versione definitiva del Memorandum di cui al punto a1 dell'art. 2),
- Entro i 5 giorni successivi dovrà essere rilasciata una attestazione del rispetto dei criteri di ragionevolezza e verificabilità nella definizione dei Driver di ripartizione comunale del PEF d'Ambito (come richiesto dal punto b1 dell'Avviso pubblico) e l'esito della verifica campionaria della loro applicazione ai singoli PEF comunali 2022 (come riportato al punto b2 dell'art. 2)
- Entro i successivi 10 giorni dovrà essere rilasciata la versione definitiva del parere professionale di validazione relativo al PEF d'Ambito delle annualità 2023, 2024 e 2025 di cui ai precedenti punti a2) e a3) dell'art. 2, integrata con la parte dell'attestazione relativa alla verifica campionaria dell'applicazione ai singoli PEF comunali delle annualità 2023, 2024 e 2025 di cui al precedente punto b2).

3. L'affidatario del servizio si impegna a dedicare risorse aggiuntive al fine di garantire, nel rispetto dei tempi tecnici necessari, la conclusione delle procedure richieste entro il 31 dicembre fatta salva la necessaria collaborazione di tutti gli interessati.

5. IMPORTO DEL CONTRATTO, CORRISPETTIVO E PAGAMENTI

1. L'importo del contratto per lo svolgimento delle attività di cui al punto 2 ammonta ad euro complessivi 18.400,00 oltre IVA di legge.

2. L'Autorità pagherà per il pieno e perfetto adempimento del servizio il corrispettivo sopra indicato.
3. Il pagamento del corrispettivo sarà effettuato in tre tranches, di cui:
 - La prima pari ad un acconto del 30% entro 10 giorni dalla sottoscrizione del contratto;
 - La seconda pari all'ulteriore acconto del 70% entro 10 giorni dal completamento delle attività oggetto del servizio;
4. Il pagamento del corrispettivo della erogazione dei servizi verrà effettuato entro il termine di 30 (trenta) giorni lavorativi dalla data di ricezione della relativa fattura.
5. Per ciascuna erogazione dovrà essere emessa fattura elettronica in conformità alle disposizioni di cui all'art.1, comma 209, della legge 244/2007, come modificata dal D.lgs. 201/2011.
6. Ciascuna fattura dovrà contenere, pena il rifiuto, il CIG 8952893107
7. L'Ente effettuerà i pagamenti tramite bonifico bancario sul conto corrente indicato dall'appaltatore con apposita dichiarazione. La liquidazione su detto conto corrente esonera l'Ente da ogni responsabilità in ordine ai pagamenti.
8. L'appaltatore prende atto che le condizioni di pagamento sono quelle applicate dal Tesoriere dell'Ente contenute nella convenzione di affidamento del servizio.

6. OBBLIGHI DI TRACCIABILITA' DEI FLUSSI FINANZIARI

1. L'affidatario del servizio assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i.. In particolare si impegna a:
 - comunicare all'Autorità gli estremi identificativi del conto corrente bancario o postale per le operazioni finanziarie relative all'appalto, entro sette giorni dalla sua accensione o dalla sua destinazione. Nello stesso termine comunicherà le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sul conto stesso. Provvederà a comunicare ogni variazione dei dati trasmessi;
 - effettuare le operazioni finanziarie relative all'appalto con strumenti di pagamento idonei a consentirne la piena tracciabilità sul conto corrente dedicato, anche in via non esclusiva all'appalto, con indicazione del CIG;
 - effettuare i pagamenti e le operazioni di cui ai commi 2, 3 e 4 dell'art. 3, legge n. 136/2010, con le modalità ivi previste.

7. RECESSO

1. L'Autorità si riserva il diritto di recedere dal contratto in qualunque tempo ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 50/2016 previo pagamento delle prestazioni eseguite.

8. PENALI

1. Le penali a carico dell'operatore economico sono previste nei seguenti casi:
 - a) una penale di euro 18,40 per ogni giorno di ritardo fino ad massimo di euro 1.840,00 che sia imputabile all'esclusiva responsabilità dell'operatore economico, rispetto ai termini indicati all'articolo 3;

b) Una penale pari al 10% del valore del contratto in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti;

1. In tali casi l'Autorità provvederà, in forma scritta (con trasmissione a mezzo PEC) a contestare le inadempienze riscontrate; l'operatore economico dovrà in ogni caso far pervenire (nelle forme di cui sopra) le proprie controdeduzioni all'Autorità nel termine massimo di 7 (sette) giorni solari dal ricevimento della contestazione stessa.

2. Qualora, a giudizio dell'Autorità, dette controdeduzioni non siano accoglibili, ovvero non vi sia stata risposta o la stessa non sia giunta nel termine indicato, saranno applicate le penali come sopra previste su proposta del Responsabile del Procedimento.

9. RISOLUZIONE

1. Se le prestazioni di cui all'art. 2 non saranno eseguite nel rispetto delle condizioni stabilite dal presente contratto, l'Autorità avrà la facoltà di fissare un termine entro il quale l'operatore economico dovrà conformarsi.

2. In caso di mancato rispetto del suddetto termine, per responsabilità dell'Affidatario del servizio, l'Autorità provvederà a contestare in forma scritta (con trasmissione a mezzo PEC) le inadempienze riscontrate. L'affidario del servizio dovrà in ogni caso, far pervenire (nelle forme di cui sopra) le proprie controdeduzioni all'Autorità nel termine massimo di 7 (sette) giorni solari dal ricevimento della contestazione stessa. Qualora, a giudizio dell'Autorità, dette controdeduzioni non siano accoglibili, ovvero non vi sia stata risposta o la stessa non sia giunta nel termine indicato, la risoluzione dello stesso opererà di diritto con una semplice comunicazione scritta dell'Autorità di volersi valere della clausola risolutiva espressa, come previsto dall'art. 1456 del codice civile salvo in ogni caso fatta salva l'applicazione delle penali previste e il risarcimento del danno.

3. Il contratto potrà essere altresì risolto in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti. In questa ipotesi sarà versato all'affidatario del servizio il corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti delle utilità ricevute.

4. L'Autorità si riserva il diritto di risolvere il contratto nel caso in cui l'ammontare complessivo delle penali superi il 10% del valore dello stesso, ovvero nel caso di gravi inadempienze agli obblighi contrattuali da parte dell'Appaltatore. Resta salvo il diritto al risarcimento dell'eventuale maggior danno.

5. In caso di risoluzione del contratto l'affidatario del servizio si impegnerà a fornire all'Autorità tutta la documentazione tecnica e i dati necessari al fine di provvedere direttamente o tramite terzi all'esecuzione dello stesso.

10. CODICE DI COMPORTAMENTO

1. Ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici), e del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Autorità, l'Affidatario del servizio e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopra citati codici per quanto compatibili.

11. INFORMATIVA AI SENSI DELL'ART. 13 DEL GDPR 679/2016

- 1. I dati personali forniti dall’Affidatario del servizio sono raccolti per la gestione ed esecuzione del contratto. Il trattamento dei dati sarà effettuato in modo da garantirne sicurezza e riservatezza, mediante strumentazione manuale, informatica e telematica idonea; i dati saranno conservati tramite archivi cartacei ed informatici.*
- 2. Ai sensi dell’art. 29 D.Lgs. n. 50/2016, i dati raccolti sono pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.*
- 3. I dati raccolti possono essere comunicati: al Tesoriere dell’Ente incaricato di effettuare i pagamenti per conto dell’Autorità; ad ogni soggetto che abbia titolo e interesse per l’esercizio del diritto di accesso ai sensi dell’art. 53 D.Lgs. n. 50/2016 e degli artt. 22 e ss. della Legge n. 241/1990; ad ogni altro soggetto pubblico o privato nei casi previsti da legge o regolamento.*
- 4. I dati raccolti sono altresì comunicati all'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell’art. 1 comma 32 Legge n. 190/2012.*
- 5. All’interessato spettano i diritti di cui agli artt. 15-23 del Regolamento UE 2016/679. Titolare del trattamento dei dati è l’Autorità per il servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani ATO S Sud, con sede in Via della Pace n. 37, int. 9 – Località Renaccio – 53100 SIENA; PEC: segreteria@pec.atotoscanasud.it; Responsabile della protezione dei dati (RPD) è l’Avv. Marco Giuri.*

Si prega di restituire la presente lettera-contratto da Voi sottoscritta per integrale accettazione.

Il contratto si intenderà, pertanto, perfezionato all’atto della ricezione da parte dell’Autorità della Vostra comunicazione, attraverso il canale della posta elettronica certificata.

Distinti saluti

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

*(Documento informatico sottoscritto con firma digitale
ai sensi dell’art.24 del D.Lgs. 82/2005)*