

DETERMINA DIRETTORE GENERALE

N. 253 del 22.11.2021

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. a) del D.l. n. 76/2020 come modificato dalla L. 108/2021, del servizio di supporto per la redazione del parere professionale di validazione delle tariffe di accesso e dei costi riconosciuti relativi agli impianti di trattamento recupero e smaltimento dei rifiuti indifferenziati ed organici di cui agli articoli 23, 25 e 26 dell'MTR-2 approvato con la delibera ARERA n. 363/2021: CIG zb93402830. Avvio trattative dirette su MEPA.

PREMESSO CHE

- Il servizio rifiuti è affidato in concessione a SEI Toscana Srl, salvo la gestione degli impianti per il trattamento recupero e smaltimento dei rifiuti indifferenziati ed organici raccolti nell'Ambito Toscana Sud, che è affidata a 6 Gestori ("Gestori Impianti") con le quali, prima dell'avvio della concessione del servizio rifiuti, l'Autorità aveva stipulato apposite Convenzioni, tuttora vigenti, per l'utilizzo dei loro 13 impianti e la regolazione delle rispettive tariffe di accesso;
- Con l'entrata in vigore dell'MTR-2, approvato con la delibera ARERA 363/2021, è stata definita la disciplina delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento, recupero e smaltimento dei rifiuti indifferenziati ed organici, distinguendo tra "impianti di chiusura del ciclo" e "impianti intermedi";
- Negli Ambiti (come in ATO Toscana Sud) ove non operi un "gestore integrato" sia del servizio che degli impianti, gli "impianti di chiusura del ciclo" sono qualificabili come "impianti minimi" o come "impianti aggiuntivi", con conseguente distinta regolazione delle tariffe di accesso disciplinata rispettivamente dagli articoli 23 e 24 dell'MTR-2;
- sono assoggettati alla regolazione tariffaria di cui all'art. 25 gli "impianti intermedi" dai quali, nell'attività di programmazione, siano previsti provenire flussi in ingresso a impianti di chiusura del ciclo minimi;

TENUTO CONTO CHE:

- si pone pertanto l'esigenza, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 7.2 della delibera ARERA N. 363/2021, di definire le tariffe di accesso agli impianti "minimi" e "intermedi" secondo le regole stabilite rispettivamente dall'articolo 23 e dall'articolo 25 dell'MTR-2 ARERA;
- l'organismo competente alla determinazione delle tariffe di accesso agli impianti è individuato dall'art. 7.2 della delibera ARERA 363/2021 nella Regione o in altro Ente dalla medesima individuato;
- seppur siano ancora in fase di adozione da parte della Regione Toscana gli atti con i quali individuare l'organismo competente alla determinazione delle tariffe di accesso agli impianti, si ritiene presumibile che tale incarico sia attribuito alle tre Autorità d'Ambito rifiuti toscane, ciascuna per il proprio territorio di competenza;

RITENUTO CHE, resta comunque di competenza delle Autorità d'Ambito la determinazione delle componenti CTR (Costi Trattamento e Recupero) e CTS (Costi Trattamento e Smaltimento) che concorrono a formare le entrate tariffarie (e quindi i PEF comunali) secondo la disciplina dell'art. 26 dell'MTR-2, che a sua volta detta regole specifiche per gli impianti minimi e per gli impianti intermedi con flussi destinati agli impianti minimi, qualora (come in ATO Toscana Sud) non facciamo capo ad un gestore integrato;

DATO ATTO CHE La scrivente Autorità d'Ambito, in quanto organismo competente ai sensi dell'art. 7.1 della delibera 363/2021 ARERA, è pertanto chiamata alla determinazione delle componenti CTR (Costi Trattamento e Recupero) e CTS (Costi Trattamento e Smaltimento) che concorrono a formare le entrate tariffarie ai sensi dell'MTR-2, con riferimento ai 13 impianti minimi e intermedi sopra elencati, con conseguente competenza per la relativa Validazione, ai sensi dell'art. 7.4 della delibera medesima;

TENUTO CONTO CHE è inoltre presumibile che la scrivente Autorità d'Ambito sarà individuata dalla Regione Toscana come organismo competente ai sensi dell'art. 7.2 della delibera 363/2021 ARERA per la definizione delle tariffe di accesso agli impianti, con conseguente competenza per la validazione, ai sensi dell'art. 7.1 della delibera 363/2021 ARERA, delle tariffe di accesso ai 13 impianti minimi e intermedi con essa convenzionati di cui all'elenco sopra riportato;

RITENUTO necessario a tale scopo acquisire un parere professionale di validazione sia per l'attività di cui all'art. 7.1 della delibera 363/2021 ARERA, sia per l'attività, ove venisse confermata la sua competenza con specifico atto della Regione Toscana, di cui di cui all'art. 7.1 della delibera 363/2021 ARERA;

CONSIDERATO CHE il servizio ha ad oggetto i seguenti pareri professionali di validazione:

- a) Parere sulla validazione dei costi di trattamento recupero e smaltimento che concorrono a formare le entrate tariffarie per l'anno 2022
- b) Parere sulla validazione dei costi di trattamento recupero e smaltimento che concorrono a formare le entrate tariffarie per gli anni 2023, 2024 e 2025
e solo ove confermato entro il 31.01.2022,
- c) il parere sulla validazione delle tariffe di accesso agli impianti;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE il valore stimato del servizio è determinato, ai sensi dell'art. 35, comma 4, D.Lgs. n. 50/2016, in euro 30.000,00 oltre IVA, di cui

- Il 30% per le attività di cui alla prima ed alla seconda fase
- Il 70% per le attività (eventuali e salvo conferma) di cui alla terza fase

DATO ATTO CHE

- nel Piano dei Fabbisogni del Personale per il triennio 2020-2022, approvato con il Provvedimento N. 3 del 12.12.2019 del Consiglio Direttivo, è stata rappresentata l'attuale inadeguatezza dell'organico in servizio presso l'Area Tecnica rispetto alle complesse e molteplici attività istituzionali poste a suo carico;

- si ritiene comunque opportuno affidare a terzi soggetti qualificati il supporto per la redazione del parere professionale di validazione delle tariffe di accesso e dei costi riconosciuti relativi agli impianti di trattamento recupero e smaltimento dei rifiuti indifferenziati ed organici di cui agli artt. 23, 25 e 26 dell'MTR-2 approvato con la delibera ARERA n. 363/2021, per motivazioni attinenti:
 - alla complessità di attuazione delle regole del MTR in un contesto regolamentare complesso e ancora incerto;
 - alla maggior oggettività del giudizio espresso, in contraddittorio rispetto al gestore, da un soggetto indipendente diverso dall'Ente concedente il servizio;
- il termine di scadenza per lo svolgimento del citato servizio è imminente e pertanto vi è l'urgenza di affidare in tempi celeri il summenzionato servizio;
- si ritiene, pertanto, opportuno avviare la procedura mediante trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici di cui all'allegato 1), prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 30.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il 30/11/2021 alle ore 18,00;

DATO ATTO CHE gli operatori economici invitati alle trattative dirette su MEPA risultano già in possesso dei seguenti requisiti:

- a) Requisiti generali di ammissione: Insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.
- b) Requisiti di idoneità professionale: Iscrizione al Registro dei revisori legali da almeno 5 anni posseduta dal "proprio referente principale";
- c) Requisiti di capacità tecnica: aver eseguito negli ultimi 24 mesi antecedenti all'avvio della presente procedura almeno due Validazioni di Piani economico-finanziari sovracomunali (per almeno 50 comuni) redatti secondo l'MTR ARERA, rilasciata a Enti di Governo d'Ambito con servizio affidato al gestore mediante gara pubblica;

RITENUTO, di richiedere la seguente documentazione:

- a) DGUE (Allegato A);
- b) La lettera di invito restituita firmata per accettazione (Allegato B);
- c) Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio indicando per ciascuna di esse:
 - Le modalità di esecuzione;
 - Il cronoprogramma delle attività;
 - Il piano di lavoro;
- d) Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;
- e) un preventivo di spesa entro il limite di euro 30.000 oltre IVA;

ACQUISITO il CIG ZB93402830 dal portale dell'ANAC;

VISTI:

- il t.u. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

- il D.L. 76 del 16 luglio 2020 come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e modificato dalla Legge 108/2021;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- Il Regolamento per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, approvato con determina del Direttore Generale n. 125/2018;

TUTTO CIÒ PREMESSO

DETERMINA

1. Le premesse e gli allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avviare le trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici di cui all'allegato 1) per l'affidamento del servizio di cui trattasi, prevedendo per l'offerta economica un "importo da ribassare" di euro 30.000,00 IVA esclusa e come termine per la presentazione delle offerte il 30/11/2021 alle ore 18,00;
3. che entro la data del 30/11/2021, gli operatori economici invitati a presentare un'offerta su M.E.P.A., dovranno presentare la seguente documentazione:
 - a) DGUE (Allegato A);
 - b) La lettera di invito restituita firmata per accettazione (Allegato B);
 - c) Una relazione esplicativa delle attività oggetto del servizio indicando per ciascuna di esse:
 - Le modalità di esecuzione;
 - Il cronoprogramma delle attività;
 - Il piano di lavoro;
 - d) Curriculum vitae del referente principale del servizio e degli altri componenti il team dedicato al servizio;
 - e) un preventivo di spesa entro il limite di euro 30.000 oltre IVA;
4. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento e dei relativi allegati sul sito internet dell'Autorità nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti".

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è divenuto esecutivo il 22.11.2021:

- ☐ giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;
- ☒ per dichiarazione di immeditata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs 267/2000.

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Data _____

Il Responsabile finanziario
Dott. Paolo Diprima

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. a) del D.l. n. 76/2020 come modificato dalla L. 108/2021, del servizio di supporto per la redazione del parere professionale di validazione delle tariffe di accesso e dei costi riconosciuti relativi agli impianti di trattamento recupero e smaltimento dei rifiuti indifferenziati ed organici di cui agli articoli 23, 25 e 26 dell'MTR-2 approvato con la delibera ARERA n. 363/2021: CIG zb93402830. Avvio trattative dirette su MEPA.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Data __22.11.2021

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 147bis, D.Lgs. n. 267/2000

Data ____22.11.2021

Il Responsabile finanziario
Dott. Paolo Diprima

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRME DIGITALI Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici dell'ATO Toscana Sud ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.