

DETERMINA DIRETTORE GENERALE

N. 320 del 22.09.2022

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020, convertito in legge 120/2020 e come modificato dalla l. 108/2021, del servizio di impostazione e supervisione di uno studio riguardante un sistema integrato di raccolta dei rifiuti solidi urbani nel distretto di betlemme comprensivo di un business plan per la gestione dei rifiuti e l'impostazione del sistema tariffario CIG: Z8C37B9D9A. Assunzione impegno di spesa e stipula della trattativa diretta n. 3187383.

PREMESSO CHE ai sensi della L.R. n.69/2011, come modificata in ultimo dalla L.R. n. 10/2018:

- A far data dal 1° gennaio 2012 è stata istituita l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Ato Toscana Sud quale ente rappresentativo di tutti i Comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale comprendente i comuni delle province di Arezzo, Siena e Grosseto (art. 30 e 31);
- L'Autorità ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile (art. 31);
- ai sensi dell'art. 33 della citata L.R. 69/2011 "[...], all'autorità si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)";
- Gli organi delle autorità servizio rifiuti sono l'assemblea, il direttore generale e il revisore unico dei conti (art. 34);

RICHIAMATO il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare, l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;

PRESO ATTO CHE:

- con Deliberazione dell'Assemblea n. 24 del 9/12/2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024 dell'Autorità Ato Toscana Sud, variato con delibere di Assemblea n. 9 del 20.4.2022 e n. 25 del 6.7.2022;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 264 del 14/12/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024, variato con determinazioni del Direttore Generale n. 58 del 21.04.2022 e n. 309 del 27.7.2022;

CONSIDERATO CHE al sottoscritto è stato affidato l'incarico di Direttore Generale dell'Autorità Ato Toscana Sud con delibera di Assemblea n. 24 del 06.07.2022, perfezionato con contratto stipulato con il Presidente dell'Assemblea il 12.09.2022;

RISCONTRATA pertanto la propria competenza all'emanazione del presente atto ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, dell'art. 10 dello Statuto dell'Autorità Ato Toscana Sud e dell'art. 18 del vigente regolamento di organizzazione dell'Ente;

RICORDATO CHE:

- Con Determinazione dell'ex Direttore Generale n. 300 del 30/06/2022, al fine di dare attuazione alle obbligazioni assunte verso il Comune di San Giovanni Valdarno con la stipula della convenzione avente ad oggetto la gestione di alcune attività di assistenza tecnica e supporto previste dal progetto "Bethlehem green city: verso un modello virtuoso di sostenibilità ambientale" di cui è titolare il Comune medesimo, si stabiliva:
 1. di procedere alla revoca in autotutela del punto 3) del dispositivo della Determina del Direttore Generale N. 60 del 28.04.2022, nel quale si dava atto che l'Autorità rifiuti ATO Toscana Sud si sarebbe avvalsa esclusivamente di personale interno (in servizio o in quiescenza) per lo svolgimento delle attività, poste a suo carico dalla Convenzione stipulata con il Comune di San Giovanni Valdarno per la gestione Progetto "Bethlehem green city", di impostazione e supervisione dello Studio su un sistema integrato di raccolta dei rifiuti solidi urbani nel distretto di Betlemme;
 2. di avvalersi di un'assistenza professionale esterna in supporto alle risorse interne dedicate al progetto, peraltro nel pieno rispetto del limite complessivo di spesa di euro 9.900,00 integralmente finanziato dal contributo già erogato da AICS per il tramite del capofila Comune di San Giovanni Valdarno ed incassato con reversale n. 225 del 6.06.2022;
 3. di approvare un Avviso Pubblico per manifestazione di interesse con presentazione di un preventivo di spesa al fine di individuare un soggetto esperto e qualificato per il servizio di "Impostazione e supervisione di uno studio, che sarà realizzato da un soggetto esterno, su un sistema integrato di raccolta dei rifiuti solidi urbani nel distretto di Betlemme comprensivo di un business plan per la Joint Service Council for Solid Waste Management per la gestione dei rifiuti e l'impostazione del sistema tariffario", assegnando il termine del 30/07/2022 ore 13:00 per la presentazione delle candidature;

DATO ATTO CHE:

- L'avviso veniva pubblicato in pari data sul sito istituzionale dell'Ente (prot. n. 3921 del 30/06/2022);
- In data 27/07/2022 si comunicava, mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, che il punto 13 dell'allegato A "Modello manifestazione di interesse, preventivo e autodichiarazioni" a causa della presenza di un mero errore materiale, veniva riformulato come segue: "aver eseguito negli ultimi 36 mesi antecedenti all'avvio della presente procedura almeno un servizio analogo a quello oggetto del presente avviso, come di seguito riportato";
- con successiva determinazione n. 307 del 26/07/2022, per le motivazioni ivi riportate, si stabiliva di prorogare il termine per la presentazione delle candidature al 30/08/2022 ore 13:00 dandone comunicazione mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente con nota di pari data;

PRESO ATTO CHE entro il termine del 30/08/2022 ore 13:00 sono pervenute le seguenti candidature:

- SMART ENGINEERING SRL con nota assunta agli atti in data 11/07/2022 prot. n. 4078, la quale ha presentato un preventivo di spesa pari ad euro 4.200,00;

- ETRA SPA con nota assunta agli atti in data 22/08/2022 prot. n. 4658, la quale ha formulato un preventivo di spesa pari ad euro 4.900,00;
- GESTIONE AMBIENTALE SRL con nota assunta agli atti in data 24/08/2022 prot. n. 4726 la quale ha presentato un preventivo di spesa pari ad euro 4.900,00;

TENUTO CONTO, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico affidatario del servizio, dei seguenti elementi di diritto:

- negli affidamenti di cui all'art. 1, c. 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, come modificato dalla Legge 108/2021, non vi è l'obbligo di istituire una Commissione, e pertanto il RUP, ai fini dell'individuazione del soggetto affidatario, procede direttamente alla valutazione delle relazioni, dei curricula presentati dagli operatori economici e dei preventivi di spesa;
- la mera procedimentalizzazione dell'affidamento diretto, mediante l'acquisizione di una pluralità di preventivi e l'indicazione dei criteri per la selezione degli operatori (procedimentalizzazione che, peraltro, corrisponde alle previsioni contenute nelle Linee Guida n. 4 per tutti gli affidamenti diretti; cfr. il par. 4.1.2 sull'avvio della procedura), non trasforma l'affidamento diretto in una procedura di gara, né abilita i soggetti che non siano stati selezionati a contestare le valutazioni effettuate dall'Amministrazione circa la rispondenza dei prodotti offerti alle proprie esigenze (Cons. di Stato 23/04/2021, n. 3287);
- Ai fini degli affidamenti diretti sotto soglia è sufficiente che la stazione appaltante motivi in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione (Linee Guida ANAC n. 4, par. 4.3.1);

PRESO ATTO CHE:

- dal punto di vista formale tutti gli operatori economici hanno presentato la documentazione richiesta nell'avviso pubblico, dichiarando, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale richiesti;
- nella procedura in esame lo scrivente può tenere conto del seguente elemento di valutazione:
 - Qualificazione professionale dell'operatore economico con particolare riguardo:
 - 1) alle competenze tecnico/professionali possedute e descritte nel curriculum, che siano/ rilevanti per il servizio oggetto della presente procedura;
 - 2) alle esperienze pregresse nell'ambito oggetto dell'appalto soprattutto in ambito internazionale ed in particolare nell'area territoriale oggetto del progetto.

VISTI gli esiti dell'esame della documentazione presentata dai tre operatori economici sopra citati, come puntualmente rappresentati nella Relazione istruttoria assunta in atti con prot. 5007 del 07/09/2022 ("**Allegato n. 1**");

RILEVATO CHE:

- ETRA SPA possiede competenze professionali specifiche ed elevate, ad ampio spettro nella materia dei servizi di gestione integrata dei rifiuti riguardanti sia gli aspetti della regolazione che della progettazione;

- dal curriculum della figura professionale proposta quale referente per l'eventuale svolgimento del servizio, risultano esperienze pregresse, relative all'oggetto dell'appalto, in ambito internazionale ma soprattutto assume notevole rilievo il servizio di studio sulla gestione dei rifiuti solidi svolto nelle zone oggetto del progetto;
- da tale esperienza pregressa l'Ente può trarre un importante beneficio in termini di qualità del servizio vista la conoscenza delle peculiarità del territorio ed i rapporti instaurati nelle suddette zone;
- la proposta economica formulata ETRA SPA è congrua in relazione alla qualità della prestazione;

DATO ATTO CHE:

- per le motivazioni sopra riportate, in data 13/09/2022 si avviava, con l'operatore economico ETRA SPA, sulla piattaforma del MEPA la trattativa diretta n. 3187383 assegnando il termine del 19/09/2022 per la presentazione dell'offerta economica e del DGUE ("Allegato n. 1");
- Entro il termine del 19/09/2022, l'operatore economico ETRA SPA presentava su MEPA l'offerta economica pari ad euro 4.890,00 oltre IVA di legge ed il DGUE debitamente compilato e firmato digitalmente ("**Allegato n. 2**");

ACQUISITI per l'operatore economico ETRA SPA i seguenti controlli di rito ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016:

- DURC on line con prot. 5158 del 22/09/2022;
- Visure infocamere prot. 5157 del 22/09/2022 dalla quale risulta che per la società non sono in corso procedure concorsuali in corso o pregresse;
- Annotazioni riservate ANAC prot. 5158 del 22/09/2022;

RITENUTO di dover impegnare la spesa di euro 5.965,80 per l'affidamento diretto del servizio in oggetto, mediante imputazione contabile al cap 702 – Missione 9 Programma 3 – del bilancio di previsione 2022/2023 con esigibilità sull'esercizio 2022;

VISTO lo schema di lettera commerciale contenente le modalità di svolgimento dell'incarico, le tempistiche dei pagamenti e le eventuali penali in caso di ritardi, non dovuti a cause indipendenti dalla volontà dell'operatore, o non concordati preventivamente ("**Allegato n. 4**");

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse rilasciata, ai sensi all'art. 42 del d.lgs. 50/2016, dallo scrivente ed allegata al presente atto ("**Allegato n. 3**");

ACQUISITO il CIG Z8C37B9D9A richiesto ed ottenuto telematicamente dal portale dell'ANAC;

VISTI:

- il t.u. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il d.lgs. n. 50/2016
- il D.L. 76 del 16 luglio 2020 come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e successivamente modificato dalla Legge n. 108/2021;

- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;
- Il Regolamento per l’acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, approvato con determina del Direttore Generale n. 125/2018;

**TUTTO CIÒ PREMESSO
DETERMINA**

1. Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di prendere atto delle risultanze della relazione istruttoria di cui all’Allegato n. 1 condividendone le risultanze;
3. Di dare atto che, ad esito delle summenzionate risultanze, ai fini dell’affidamento del servizio di cui all’oggetto, in data 13/09/2022 è stata avviata sulla piattaforma del MEPA la trattativa diretta n. 3187383 con l’operatore economico ETRA SPA assegnando al medesimo il termine del 19/09/2022 per la presentazione dell’offerta economica;
4. Di affidare, ai sensi dell’art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 come convertito in L. 120/2020 come modificato dalla Legge n. 108/2021, il servizio di impostazione e supervisione di uno studio riguardante un sistema integrato di raccolta dei rifiuti solidi urbani nel distretto di Betlemme comprensivo di un business plan per la gestione dei rifiuti e l’impostazione del sistema tariffario, alla società ETRA SPA, per un importo di € 4.890,00 oltre IVA;
5. DI APPROVARE lo schema di lettera commerciale contenente le modalità per lo svolgimento dell’incarico (“Allegato n. 4”);
6. DI IMPEGNARE, per lo svolgimento del servizio di cui al punto 3, la spesa di euro 5.965,80 mediante imputazione contabile al cap 702 – Missione 9 Programma 3 – del bilancio di previsione 2022/2024 con esigibilità sull’esercizio 2022;
7. DI DARE ATTO che la suddetta spesa trova copertura nel finanziamento erogato dal Comune di San Giovanni Valdarno a questo Ente in virtù della convenzione stipulata in data 02/05/2022 tra ATO Toscana Sud ed il Comune medesimo avente ad oggetto la gestione di alcune attività di assistenza tecnica e supporto previste dal progetto *“Bethlehem green city: verso un modello virtuoso di sostenibilità ambientale”*;
8. DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento e dei relativi allegati sul sito internet dell’Autorità nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sottosezione “Bandi di Gara e Contratti”.

IL DIRETTORE GENERALE

Ing. Enzo Tacconi (*)

() Documento amministrativo informatico sottoscritto
con firma digitale ai sensi dell’art.24 del D.Lgs. 82/2005*

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

(D.lgs. 18.08.2000, n.267 art. 153)

Si attesta la copertura finanziaria della spesa prevista dalla presente determinazione ai sensi dell'art. 153 e la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa.

Data __22.09.2022__

IL DIRETTORE GENERALE

Ing. Enzo Tacconi (*)

() Documento amministrativo informatico sottoscritto
con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. 82/2005*

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRME DIGITALI Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici dell'ATO Toscana Sud ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.