

DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA N. 18 DEL 15.06.2022

OGGETTO: Rimozione dal Perimetro del Servizio affidato a SEI Toscana delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti previsti dalla Gara - Approvazione dell'Accordo conciliativo con SEI Toscana finalizzato alla cessazione del contenzioso sugli Impianti di Gara – Stima del fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud - Approvazione dell'Accordo con Aisa Impianti per la revisione delle Convenzioni di utilizzo impianti di San Zeno

L'anno duemilaventidue addì 15 del mese Giugno alle ore 14.30 presso l'Auditorium di Aisa Impianti, Loc. San Zeno, in Arezzo si è riunita in videoconferenza la seconda convocazione l'Assemblea dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Sud così come da convocazione del Presidente dell'Assemblea con Nota Prot. n. 3483 del 07.06.2022.

Il Presidente dell'Assemblea Alessandro Ghinelli, nominato con Deliberazione dell'Assemblea n. 15 del 27.05.2016, assume la presidenza.

Sono inoltre presenti

- il Direttore Generale Dott. Paolo Diprima
- L'Avv. Angela Barbi che svolge funzioni di Segretario verbalizzante.

- Omissis -

Si passa quindi all'esame del terzo punto all'ordine del giorno avente ad oggetto **"Rimozione dal Perimetro del Servizio affidato a SEI Toscana delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti previsti dalla Gara - Approvazione dell'Accordo conciliativo con SEI Toscana finalizzato alla cessazione del contenzioso sugli Impianti di Gara – Stima del fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud - Approvazione dell'Accordo con Aisa Impianti per la revisione delle Convenzioni di utilizzo impianti di San Zeno"**

Risultano presenti all'argomento:

| N. | PRESENZE COMUNI | QUOTE | Presente | Assente |
|-----|----------------------|--------|----------|---------|
| 1. | ABBADIA S. SALVATORE | 3,60% | X | |
| 2. | ANGHIARI | 0,23% | | X |
| 3. | ARCIDOSO | 0,16% | X | |
| 4. | AREZZO | 15,89% | X | |
| 5. | ASCIANO | 4,80% | X | |
| 6. | BADIA TEDALDA | 0,02% | X | |
| 7. | BIBBIENA | 0,38% | X | |
| 8. | BUCINE | 0,46% | X | |
| 9. | BUONCONVENTO | 0,22% | X | |
| 10. | CAMPAGNATICO | 0,09% | | X |
| 11. | CAMPIGLIA MARITTIMA | 0,67% | | X |
| 12. | CAPALBIO | 0,17% | X | |
| 13. | CAPOLONA | 0,31% | X | |
| 14. | CAPRESE MICHELANGELO | 0,04% | | X |
| 15. | CASOLE D'ELSA | 0,30% | X | |

| | | | | |
|-----|----------------------------|--------|---|---|
| 16. | CASTAGNETO CARDUCCI | 0,60% | | X |
| 17. | CASTEL DEL PIANO | 0,20% | X | |
| 18. | CASTEL FOCOGNANO | 0,07% | X | |
| 19. | CASTEL SAN NICCOLO' | 0,09% | X | |
| 20. | CASTELFRANCOPIANDISCO | 0,56% | X | |
| 21. | CASTELL'AZZARA | 0,07% | X | |
| 22. | CASTELLINA IN CHIANTI | 0,21% | | X |
| 23. | CASTELNUOVO BERARDENGA | 0,47% | X | |
| 24. | CASTIGLION FIBOCCHI | 0,13% | X | |
| 25. | CASTIGLION FIORENTINO | 0,74% | X | |
| 26. | CASTIGLIONE DELLA PESCAIA | 0,88% | X | |
| 27. | CASTIGLIONE D'ORCIA | 0,08% | | X |
| 28. | CAVRIGLIA | 0,47% | X | |
| 29. | CETONA | 0,14% | X | |
| 30. | CHIANCIANO TERME | 0,55% | | X |
| 31. | CHITIGNANO | 0,03% | | X |
| 32. | CHIUSDINO | 0,09% | | X |
| 33. | CHIUSI | 0,62% | X | |
| 34. | CHIUSI DELLA VERA | 0,18% | X | |
| 35. | CINIGIANO | 0,11% | X | |
| 36. | CIVITELLA IN VAL DI CHIANA | 0,89% | X | |
| 37. | CIVITELLA PAGANICO | 6,18% | X | |
| 38. | COLLE DI VAL D'ELSA | 0,98% | X | |
| 39. | CORTONA | 1,20% | X | |
| 40. | FOIANO DELLA CHIANA | 0,52% | | X |
| 41. | FOLLONICA | 1,73% | X | |
| 42. | GAIOLE IN CHIANTI | 0,12% | X | |
| 43. | GAVORRANO | 0,45% | X | |
| 44. | GROSSETO | 12,72% | X | |
| 45. | ISOLA DEL GIGLIO | 0,09% | | X |
| 46. | LATERINA PERGINE VALDARNO | 0,32% | X | |
| 47. | LORO CIUFFENNA | 0,32% | X | |
| 48. | LUCIGNANO | 0,18% | X | |
| 49. | MAGLIANO IN TOSCANA | 0,17% | | X |
| 50. | MANCIANO | 0,28% | | X |
| 51. | MARCIANO DELLA CHIANA | 0,18% | X | |
| 52. | MASSA MARITTIMA | 0,52% | X | |
| 53. | MONTALCINO | 0,36% | | X |
| 54. | MONTE ARGENTARIO | 0,55% | X | |
| 55. | MONTE SAN SAVINO | 0,55% | | X |
| 56. | MONTEMIGNAIO | 0,03% | X | |
| 57. | MONTEPULCIANO | 0,86% | X | |
| 58. | MONTERCHI | 0,10% | | X |
| 59. | MONTERIGGIONI | 0,84% | | X |
| 60. | MONTERONI D'ARBIA | 0,53% | X | |
| 61. | MONTEROTONDO M.MO | 0,08% | X | |

| | | | | |
|------|------------------------|---------|---|---|
| 62. | MONTEVARCHI | 1,40% | X | |
| 63. | MONTICIANO | 0,09% | | X |
| 64. | MONTIERI | 0,07% | | X |
| 65. | MURLO | 0,14% | X | |
| 66. | ORBETELLO | 0,66% | X | |
| 67. | ORTIGNANO RAGGIOLO | 0,04% | | X |
| 68. | PIANCASTAGNAIO | 0,22% | | X |
| 69. | PIENZA | 0,13% | | X |
| 70. | PIEVE SANTO STEFANO | 0,16% | | X |
| 71. | PIOMBINO | 1,61% | | X |
| 72. | PITIGLIANO | 0,20% | | X |
| 73. | POGGIBONSI | 5,81% | X | |
| 74. | POPPI | 0,24% | | X |
| 75. | PRATOVECCHIOSTIA | 0,18% | | X |
| 76. | RADDA IN CHIANTI | 0,09% | | X |
| 77. | RADICOFANI | 0,11% | | X |
| 78. | RADICONOLI | 0,04% | | X |
| 79. | RAPOLANO TERME | 0,32% | X | |
| 80. | ROCCALBEGNA | 0,04% | | X |
| 81. | ROCCASTRADA | 0,49% | X | |
| 82. | SAN CASCIANO DEI BAGNI | 0,07% | X | |
| 83. | SAN GIMIGNANO | 0,40% | X | |
| 84. | SAN GIOVANNI VALDARNO | 0,77% | X | |
| 85. | SAN QUIRICO D'ORCIA | 0,17% | X | |
| 86. | SAN VINCENZO | 0,67% | X | |
| 87. | SANSEPOLCRO | 0,97% | X | |
| 88. | SANTA FIORA | 0,08% | | X |
| 89. | SARTEANO | 0,28% | X | |
| 90. | SASSETTA | 0,02% | | X |
| 91. | SCANSANO | 0,18% | | X |
| 92. | SCARLINO | 0,41% | X | |
| 93. | SEGGIANO | 0,02% | | X |
| 94. | SEMPRONIANO | 0,04% | | X |
| 95. | SIENA | 3,00% | X | |
| 96. | SINALUNGA | 0,71% | X | |
| 97. | SORANO | 0,14% | | X |
| 98. | SOVICILLE | 0,59% | X | |
| 99. | SUBBIANO | 0,46% | X | |
| 100. | SUVERETO | 0,14% | X | |
| 101. | TALLA | 0,03% | X | |
| 102. | TERRANUOVA BRACCIOLINI | 13,87% | X | |
| 103. | TORRITA DI SIENA | 0,50% | X | |
| 104. | TREQUANDA | 0,06% | X | |
| | TOTALE | 100,00% | | |

Il Presidente dell'Assemblea Alessandro Ghinelli, constatato che i Comuni presenti (66/104) sono in numero superiore alla metà più uno dei Comuni facenti parte dell'Autorità, e rappresentano il 90,80% delle quote di partecipazione, dichiara l'Assemblea valida ed idonea a deliberare, ai sensi di quanto disposto all'art. 6 c. 8 dello Statuto.

L'ASSEMBLEA

A. La realizzazione e gestione degli Impianti prevista nella Gara rifiuti ATO Toscana Sud

PREMESSO CHE

- Con determina n. 3 del 22.10.2013 il Direttore Generale approvava l'aggiudicazione definitiva della gara per la concessione del servizio integrato rifiuti nell'Ambito ATO Toscana Sud all'RTI Progetto 6 (poi costituitasi nella società di progetto SEI Toscana), sospensivamente condizionata all'esito della verifica dei requisiti da parte del RUP, che si è completata in data 7.2.2013.
- Con delibera dell'Assemblea d'Ambito N. 2 del 14.3.2013 veniva approvato lo schema di Contratto per l'Affidamento del Servizio di gestione integrata di Ambito ("Contratto di Servizio"), sottoscritto in data 27.3.2013 con la partecipazione anche di Siena Ambiente nella sua veste di capofila dell'RTI aggiudicataria della gara, a fini di garante dell'adempimento delle obbligazioni assunte dal Raggruppamento in sede di gara;

RICORDATO che il bando di gara per la concessione del servizio integrato rifiuti nell'Ambito ATO Toscana Sud:

- salvaguardava il sistema impiantistico di trattamento rifiuti allora esistente in capo ai Terzi gestori Impianti convenzionati con l'Autorità (CSAI, TB Spa, Aisa Impianti, Siena Ambiente, Futura, Comune di Civitella Paganico),
- prevedeva in capo all'aggiudicatario della gara il diritto e l'obbligo di realizzare e gestire due nuovi impianti, un Biodigestore anaerobico in Comune di Terranuova Bracciolini (35 mila t/anno) e un Termovalorizzatore in Comune di Arezzo (70 mila t/anno), di cui il secondo in sostituzione dell'impianto di San Zeno gestito da Aisa Impianti, nonché di realizzazione e gestione degli eventuali nuovi impianti che venissero previsti dalla nuova pianificazione d'ambito;
- imponeva all'aggiudicatario della gara di riconoscere ai progettisti individuati dall'Autorità il compenso, quantificato complessivamente negli atti di gara in euro 340 mila euro, per la progettazione preliminare dei due predetti impianti di Biodigestione e Termovalorizzazione, quale condizione preliminare per la stipula del contratto di servizio;

RILEVATO pertanto che, per effetto della predetta impostazione della gara, il Perimetro del Servizio allora affidato a SEI Toscana, e tuttora vigente, comprende all'art. 6 del Contratto di Servizio anche il diritto e l'obbligo di progettazione, realizzazione e gestione dei due nuovi Impianti sopra indicati, oltrechè delle "Infrastrutture Minori", costituite dalle stazioni di trasferta e dalle stazioni di supporto ai servizi di raccolta previsti dalla pianificazione vigente;

B. Le ragioni della mancata realizzazione degli Impianti previsti dalla gara

DATO ATTO CHE:

- la realizzazione dei due nuovi Impianti previsti dalla gara (ma non delle "Infrastrutture minori") veniva sospesa dall'art. 4 ("*Sospensione degli investimenti*") dell'Accordo Integrativo del 24.12.2013, con cui le parti si davano atto che le attività in questione venivano posposte al perfezionamento di un'ampia e complessa serie di Piani,

Programmi e Contratti, definiti dall'art. 2.2 del medesimo Accordo, tra cui in particolare l'approvazione, su proposta del Gestore, del "*Piano di riorganizzazione dei servizi e delle Infrastrutture minori*" e del relativo Progetto con cronoprogramma, avvenuta con la delibera dell'Assemblea N. del 3 del 31.01.2022;

- il Gestore era comunque impegnato ad avviare entro il 31.12.2013 le procedure per il rilascio dei Premessi relativi ai due Impianti predetti, come in effetti avvenuto nei confronti dell'Ente Provincia di Arezzo allora competente per le autorizzazioni;
- le procedure autorizzative dei due Impianti incardinate presso la Provincia di Arezzo non sono state riattivate in capo alla Regione Toscana dopo il trasferimento delle relative competenze autorizzative dalla Provincia alla regione;

CONSIDERATO CHE:

- nel corso del 2017 i due soci di SEI Toscana (Unieco La Castelnuovese), portatori dei requisiti tecnici per la realizzazione rispettivamente degli Impianti e delle Infrastrutture minori venivano sottoposti a procedura concorsuale senza autorizzazione all'esercizio dell'attività, facendo quindi venir meno la possibilità per SEI Toscana di realizzare gli impianti previsti dalla gara, fino alla ricostituzione nella sua compagine societaria di soci in possesso dei requisiti tecnici necessari;
- in riscontro ad apposito quesito avanzato dall'Autorità, l'ANAC chiariva con suo parere Prot. 24114 del 16.3.2018 che sarebbe spettato a Siena Ambiente, nella sua veste di socia mandataria di SEI Toscana, l'individuazione del socio subentrante a UNIECO Società Cooperativa con i requisiti tecnici per la realizzazione degli impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione previsti nel Contratto di Servizio;
- con le sue Note Prott. 3455 del 04.10.2018 e n.19 del 02.01.2019 Siena Ambiente inoltrava richiesta all'Autorità, da essa accolta con Nota Prot. 436 del 25.01.2019, di differire i tempi per l'individuazione del nuovo socio industriale di SEI Toscana stanti le attuali oggettive criticità nell'avvio della procedura di sua selezione;
- l'Autorità, dopo aver avanzato plurime richieste a Siena Ambiente sullo stato della procedura di selezione di un nuovo socio in possesso dei requisiti tecnici, reiterava con nota prot. 4892 del 30.08.2021 la richiesta a Siena Ambiente ed a SEI Toscana di provvedere all'urgente ripristino dei requisiti tecnici di gara, evidenziando l'indilazionabile fabbisogno di impianti per il trattamento dei rifiuti dell'Ambito, stante anche l'imminente esaurimento delle volumetrie residue della discarica di Casa Rota;
- ad oggi, come anche più oltre specificato, la compagine di SEI Toscana è tuttora carente dei soci con i requisiti tecnici per la realizzazione degli impianti di gara;

C. I progetti autorizzati dalla Regione di realizzazione di impianti di Biodigestione anaerobica e di Termovalorizzazione presentati da Gestori Impianti convenzionati con l'Autorità**VISTI:**

- la Deliberazione della Giunta della Regione Toscana n. 1083 del 3.08.2020 con la quale è stato approvato, rilasciandone l'Autorizzazione Integrata Ambientale, il progetto di ristrutturazione dell'Impianto di San Zeno (Arezzo) presentato da Aisa Impianti, che prevede anche la realizzazione di una linea di Biodigestione anaerobica e il potenziamento fino a circa

70 mila tonnellate della capacità di trattamento dell'impianto di Termovalorizzazione

- il Decreto dirigenziale della Regione Toscana N. 20902 del 19/12/2020 con il quale è stato approvato, rilasciandone l'Autorizzazione Integrata Ambientale, il progetto di ristrutturazione dell'Impianto di Le Cortine (Asciano) presentato da Siena Ambiente che prevede anche la realizzazione di una linea di biodigestione anaerobica;
- il Decreto dirigenziale della Regione Toscana N. 3969 del 09/03/2022 con il quale è stato approvato, rilasciandone l'Autorizzazione Integrata Ambientale, il progetto di ristrutturazione dell'Impianto di Strillaie (Grosseto) presentato da Futura che prevede anche la realizzazione di una linea di biodigestione anaerobica;

RICHIAMATA la delibera dell'Assemblea N. 4 del 31.01.2022 con la quale

- si è stabilito di procedere con la presentazione al MITE delle richieste di finanziamento con i fondi del PNRR per la realizzazione dei predetti impianti di Biodigestione anaerobica progettati dai rispettivi Gestori Impianti (Aisa Impianti, Sienaambiente e Futura) e già autorizzati dalla Regione Toscana, che ha rilasciato anche il suo nulla osta con la pianificazione regionale
- è stato approvato lo schema-base di Protocollo di Intesa tra l'Autorità e ciascuna delle tre Società di Gestione Impianti (Aisa Impianti, Sienaambiente e Futura) per la presentazione al MITE dei rispettivi progetti di realizzazione di impianti di Biodigestione anaerobica, e la regolazione della gestione degli impianti in corso di realizzazione
- si è preso atto che SEI Toscana non ha presentato alcuna proposta di finanziamento dell'investimento per la realizzazione del Biodigestore anaerobico previsto nella gara per concessione del servizio rifiuti;

CONSIDERATO CHE sono ormai prossimi al completamento le attività di Aisa Impianti e di Siena Ambiente per la realizzazione delle Linee di Biodigestione anaerobica autorizzate dalla Regione Toscana nei rispettivi poli impiantistici di San Zeno e di Cortine, le cui complessive capacità di trattamento sono già ampiamente superiori a quella dell'impianto di Biodigestione previsto dalla gara, senza poi contare l'ulteriore potenziamento che si avrà dalla realizzazione da parte di Futura anche dell'omologo impianto nel polo di Strillaie autorizzato dalla Regione, assicurando quindi una piena copertura del fabbisogno di trattamento di rifiuti organici di ATO Toscana Sud;

CONSIDERATO inoltre che sono in fase avanzata le attività di Aisa Impianti per la parte relativa al trattamento dei rifiuti indifferenziati, avendo anche ottenuto dalla Regione Toscana l'autorizzazione a mantenere in operativo l'attuale Linea 1 di Termovalorizzazione, con potenza pari a 45.000 tonnellate, fino all'entrata a regime della nuova Linea 2 con potenza pari a circa 70.000 tonnellate previsto tra la fine del 2023 e l'inizio del 2024, senza quindi interruzioni nella possibilità di utilizzare l'impianto per il trattamento dei rifiuti prodotti nell'ambito Toscana Sud;

D. L'interesse pubblico alla rimozione degli impianti dal Perimetro del servizio della gara

DATO ATTO CHE, rispetto al contesto pianificatorio ed ai presupposti tecnico- autorizzativi sottostanti la Gara per la concessione ATO Toscana Sud bandita nel 2010, dagli elementi e dalle considerazioni riportati nei precedenti punti B) e C) deriva evidentemente per l'Autorità l'esigenza di una rivalutazione delle modalità di perseguimento dell'interesse pubblico prioritario alla garanzia

del soddisfacimento del fabbisogno impiantistico di trattamento dei rifiuti indifferenziati ed organici prodotti nell'ambito territoriale di sua competenza;

RILEVATO in particolare che i Gestori Impianti convenzionati con l'Autorità, ed in particolare le due società a maggioranza pubblica Aisa Impianti e Siena Ambiente stanno completando la realizzazione di impianti di Biodigestione anaerobica e di Termovalorizzazione già autorizzati dalla Regione, atti a soddisfare quel fabbisogno di trattamento dei rifiuti indifferenziati ed organici che nelle previsioni di gara per la concessione ATO Toscana Sud avrebbe dovuto essere soddisfatto dai due Impianti in essa previsti in capo all'aggiudicatario della gara stessa;

ACCERTATO che, in disparte ogni considerazione in ordine alle responsabilità sulla mancata realizzazione degli Impianti previsti dalla Gara che comunque non può certo essere addotta a comportamenti dell'Autorità, all'interno della vigente concessione con SEI Toscana non è realisticamente possibile assicurare la realizzazione dei due Impianti previsti dalla gara in un orizzonte temporale non solo di breve ma neppure di medio periodo, non essendo in corso alcun procedimento autorizzativo avanti la Regione Toscana per la realizzazione né di un Biodigestore anaerobico né di un Termovalorizzatore, che a sua volta presuppone l'ingresso nella compagine societaria di SEI Toscana di un socio in possesso dei requisiti tecnici di gara;

VALUTATO altresì che, dopo l'introduzione del nuovo Metodo per la determinazione delle tariffe di accesso agli impianti approvato con la delibera ARERA N. 363 del 02.08.2021, per gli impianti cosiddetti "Minimi" quale quelli di trattamento dei rifiuti organici ed indifferenziati, tra cui rientrano i Biodigestori Anerobici ed i Termovalorizzatori, sono venute sostanzialmente venute meno le ragioni di convenienza economica nella scelta dell'uno o dell'altro impianto, posto che la rispettiva regolazione tariffaria non segue più le pattuizioni convenzionali ma è disciplinata dal Metodo ARERA;

ACCLARATO quindi che le tariffe di accesso agli impianti in corso avanzato di realizzazione da parte di Aisa Impianti e di Siena Ambiente saranno regolate dalla disciplina ARERA secondo i medesimi criteri che sarebbero stati adottati ove applicati agli omologhi impianti previsti dalla gara per la concessione ATO Toscana Sud, date anche le loro dimensioni sostanzialmente analoghe ai predetti impianti in corso di realizzazione;

RITENUTO pertanto che, data anche questa sostanziale invarianza delle condizioni economiche di accesso, sussista un chiaro interesse pubblico alla rimozione dal Perimetro del Servizio affidato con la Concessione ATO Toscana Sud delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione previsti dalla Gara e conseguentemente dal Contratto di Servizio con SEI Toscana;

VISTO l'art. 11 dell'R.D. 18.11.1923, n. 2440, che per consolidata giurisprudenza è applicabile a tutte le tipologie di forniture regolate da un contratto pubblico comprese le concessioni di servizi, con il quale si dispone che *«qualora, nel corso di esecuzione di un contratto, occorra un aumento od una diminuzione nelle opere, lavori o forniture, l'appaltatore è obbligato ad assoggettarvisi, alle stesse condizioni, fino a concorrenza del quinto del prezzo di appalto»*.

DATO ATTO CHE l'art. 311 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, entrato in vigore nel corso del 2011, non si applica *ratione temporis* alla gara per la concessione rifiuti ATO Toscana Sud, il cui Bando è stato emanato nel corso del 2010, non trovando quindi applicazione nei suoi confronti le ulteriori condizioni richieste dai commi 1 e 2 del predetto art. 311;

ACCERTATO che la rimozione dal Perimetro del Servizio affidato con la Concessione ATO Toscana Sud delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione previsti dalla Gara comporterebbe una riduzione inferiore al quinto del valore economico del contratto di servizio, e precisamente pari all'8,32% come risulta dall'allegato Prospetto **allegato 1**, che confronta:

- il corrispettivo annuo indicato nel bando di gara per i servizi base (compresa la gestione degli impianti di gara) moltiplicato per i venti anni di durata della concessione, maggiorato del valore economico della realizzazione degli impianti, per un totale di € 2.719.400.000
- la somma dei corrispettivi liquidati a SEI Toscana dal 2014 fino al 2021, e di quelli previsti dal 2022 fino al 2033 nel Piano economico-finanziario corrispondente al Piano Industriale di SEI Toscana, come recepito nel Piano di riorganizzazione dei servizi approvato con la Delibera dell'Assemblea N. del 3 del 31.03.2022, maggiorato del credito di fine concessione pari a € 15.867.298, per un totale di € 2.493.097.526

DATO ATTO, pertanto, che per l'Autorità l'esercizio del diritto potestativo in capo all'Ente concedente, ai sensi dell'art. 11 dell'RD n. 2440 del 18.11.1923, di riduzione del valore della concessione affidata a SEI Toscana appare, in tal senso, possibile ed anzi doveroso, essendosene riscontrato uno specifico interesse pubblico al riguardo, ed essendosi accertato il rispetto del quinto quale limite massimo di riduzione del valore della prestazione;

DATO altresì atto che ove l'Autorità, con proprio provvedimento adottato ai sensi dell'art. 11 dell'RD n. 2440 del 18.11.1923, rimuovesse dal Perimetro del servizio le parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione, verrebbe conseguentemente a decadere l'interesse pubblico al ripristino dei requisiti tecnici ed economico-finanziari previsti dalla gara per la realizzazione dei suddetti impianti, venuti meno per l'assoggettamento a procedura concorsuale del socio UNIECO portatore dei suddetti requisiti.

F. Il contenzioso con Sei Toscana in materia di Impianti

RICHIAMATE le delibere dell'Assemblea dell'Autorità N. 10 e N. 11 del 18.04.2019 con le quali:

- si prendeva atto che, stante la perdurante incertezza sui tempi di individuazione del socio subentrante a Unieco con i requisiti tecnici e le capacità finanziarie necessarie, e considerati i successivi tempi tecnici di progettazione, autorizzazione ed esecuzione di Impianti così complessi, il concreto avvio dell'entrata in operatività degli impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione previsti nel Contratto di Servizio avrebbe potuto collocarsi solo in un orizzonte temporale non predeterminabile di lungo periodo,
- si valutavano gli esiti della Relazione tecnica del Direttore Generale sui tempi e le dimensioni del fabbisogno Impiantistico da coprire in tempi più ravvicinati, al fine di garantire il rispetto dei principi di autosufficienza e prossimità per lo smaltimento e il recupero dei rifiuti

indifferenziati ed organici prodotti in provincia di Arezzo, anche nella prospettiva di un prossimo esaurimento delle volumetrie residue della discarica di Casa Rota

- si esprimeva conseguentemente Parere favorevole al Progetto di riposizionamento dell'Impianto di San Zeno presentato da Aisa Impianti alla Regione Toscana, che prevedeva il potenziamento della capacità di trattamento dell'impianto di Termovalorizzazione da 45 mila tonn a circa 70 mila tonn e la realizzazione di una linea di Biodigestione anaerobica per il trattamento dei rifiuti organici per circa 35 mila tonn
- si conferiva al Direttore Generale il mandato di negoziare con Aisa Impianti specifici Accordi Integrativi delle vigenti Convenzioni con gli Impianti di Compostaggio (a cui si collega la nuova linea di Biodigestione anaerobica) e di Termovalorizzazione, aventi ad oggetto le capacità aggiuntive e le nuove tecnologie nei termini che sarebbero stati autorizzati dalla Regione Toscana, da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea d'Ambito, fermi restando gli obblighi e i diritti previsti dal Contratto di Servizio con SEI Toscana;

CONSIDERATO CHE SEI Toscana ha impugnato avanti al TAR Toscana le predette delibere dell'Assemblee di Ambito N. 10/2019 e N. 11/2019, nonché la successiva delibera di Giunta regionale N. 1083/2020 di rilascio dell'AIA, sostenendo che esse avrebbero pregiudicato i propri diritti alla realizzazione e gestione dei due impianti di Biodigestione anaerobica e di Termovalorizzazione previsti dalla gara, riservandosi di chiedere all'Autorità un risarcimento danni in sede civile ove venisse sancita in sede amministrativa l'illegittimità delle delibere impugnate;

DATO ATTO CHE il giudizio promosso da SEI Toscana, nel quale l'Autorità si è costituita affidando le difese allo Studio Gandino/Paire di Torino, è ancora pendente avanti al TAR Toscana in attesa della fissazione dell'udienza;

G. La proposta di Accordo conciliativo con SEI Toscana

CONSIDERATO CHE:

- con nota prot. n. 22/116 del 13.01.2022 Sienambiente nella sua veste di mandataria dell'RTI aggiudicataria della gara e, in quanto tale, garante degli impegni del concessionario in capo ai membri dell'RTI e incaricata di individuare il socio subentrante portatore dei requisiti tecnici:
 - comunicava ad ATO Toscana Sud di aver individuato tre società in possesso cumulativamente dei requisiti tecnici richiesti per la realizzazione degli impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione, che avevano manifestato la loro disponibilità a costituire una società consortile che sarebbe subentrata come nuovo socio alla soc. coop. Unico,;
 - faceva peraltro presente che conveniva sull'opportunità prospettata dall'Autorità con la citata Nota prot. 4892/2020 di cercare di rinvenire una soluzione concordata dell'aggiornamento del sistema degli impianti, se del caso anche con l'attivazione della procedura di conciliazione ai sensi dell'art. 82 del Contratto di Servizio, che potesse anche consentire di por fine al contenzioso amministrativo
 - l'Autorità con sua nota prot. n. 1099 del 16.02. 2022 condivideva l'opportunità di attivare una procedura di conciliazione ai sensi dell'art. 82 del Contratto di servizio al fine di concordare un nuovo assetto del sistema impianti, tenendo conto del mutato contesto

impiantistico subentrato dopo la stipula del contratto di Servizio, con rilevanti effetti sull'individuazione delle modalità più efficienti di soddisfacimento dell'interesse pubblico alla copertura del fabbisogno di trattamento dei rifiuti organici ed indifferenziati

- SEI Toscana con nota prot.n. 4395 del 17.02.2022 esprimeva il proprio assenso all'attivazione della procedura di conciliazione, come pure Siena Ambiente con nota n. 602 del 18.02.2022
- Il Comitato di conciliazione, composto dai rappresentanti delle parti (l'Amministratore Delegato di SEI Toscana dott. Salvatore Cappello e il Direttore Generale dell'Autorità dott. Paolo Diprima) e presieduto da un terzo indipendente da essi designato (avv. Fausto Baldi avvocato dello Stato in quiescenza) si è insediato in data 2 marzo 2022;

RILEVATO CHE si è regolarmente espletata la Procedura di conciliazione prevista dall'art. 82 del Contratto di Servizio, pervenendo in data 29 aprile 2022 ad uno schema di Accordo conciliativo ("**Allegato 2**"), espressamente condizionato all'approvazione da parte dell'Assemblea d'Ambito e dell'Assemblea dei soci SEI Toscana, in base al quale quest'ultima si impegna:

- ad accettare la rimozione dal Contratto di Servizio delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione, che venisse apportata dall'Autorità con il suddetto provvedimento autoritativo di riduzione della concessione ATO Toscana Sud entro il limite del Quinto;
- a rinunciare ad ogni richiesta di danni conseguente alla mancata realizzazione degli impianti di Termovalorizzazione e di Biodigestione previsti dalla gara, e ad ogni pretesa derivante dalla gara in ordine alla realizzazione di ulteriori impianti per il trattamento dei rifiuti indifferenziati ed organici nell'ambito Toscana Sud, ritirando i relativi ricorsi pendenti avanti al TAR Toscana;
- a rinunciare ad ogni ulteriore rivalsa sui PEF comunali delle spese di progettazione definitiva sostenute per gli impianti di gara, salvo solo la rifusione del predetto pagamento di 340 mila ai professionisti incaricati da ATO per le progettazioni preliminari degli impianti messe a gara, il cui riconoscimento a SEI Toscana era stato temporaneamente "congelato" dall'Accordo Integrativo del 24.12.2013 in relazione alla Sospensione della realizzazione degli impianti;

DATO ATTO inoltre che nello schema di Accordo conciliativo tra l'Autorità e SEI Toscana si prevede:

- che la sua efficacia sia *"sottoposta alla condizione sospensiva essenziale che SEI Toscana s.r.l. raggiunga con Aisa Impianti e Sienambiente un'intesa finalizzata anche a potenziare il livello di efficienza e la capacità di trattamento del Termovalorizzatore di San Zeno, con incremento delle quantità autorizzate in coerenza con l'interesse pubblico alla conseguente messa in sicurezza del sistema dei rifiuti urbani dell'Ambito, rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata e di smaltimento residuale in discarica previsti dalle normative di riferimento."*
- che l'Autorità esprima *"piena condivisione sull'obiettivo di potenziamento del livello di efficienza e della capacità di trattamento del Termovalorizzatore di San Zeno in quanto coerente con il contributo espresso alla Regione Toscana sull'argomento in questione ai fini del nuovo PRB come approvato con la Delibera di Assemblea di ATO n.1 del 31.01.2022."*
- che *"Per quanto concerne il ripristino del requisito tecnico relativo alle Infrastrutture Minori, le Parti prendono atto dell'impegno di Sienambiente di individuare in tempi rapidi e comunque entro il 31.12.2022 un operatore in possesso dei relativi requisiti idoneo a subentrare nella compagine sociale di SEI Toscana, fermo restando che fino ad allora quest'ultima potrà affidarne la relativa realizzazione ad operatori da essa individuati nel rispetto della normativa sugli appalti"*

pubblici, giusta quanto disposto con delibera ATO Toscana Sud 15 novembre 2017, n. 17.

H – La stima del fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud

CONSIDERATO che, a seguito della predetta rimozione dal Contratto di servizio con SEI Toscana dei diritti e degli obblighi relativi al Termovalorizzatore previsto a gara, in quanto sostituito da altro impianto già autorizzato e in corso di realizzazione nel medesimo sito di San Zeno (Arezzo) da parte di altro Gestore convenzionato (Aisa Impianti), sia necessario aggiornare la stima del fabbisogno impiantistico per la chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud;

VISTA la Relazione allegata del Direttore Generale ("**Allegato N. 4**") ad oggetto "ATO TOSCANA SUD STIMA PREVISIONALE DEL FABBISOGNO IMPIANTISTICO DI CHIUSURA DEL CICLO RIFIUTI URBANI", nella quale vengono illustrati la metodologia e gli esiti di una proiezione del fabbisogno di chiusura del ciclo rifiuti nell'Ambito Toscana Sud nel periodo 2024-2030 che, rispetto agli impianti ad oggi autorizzati, evidenzia il prevedibile formarsi di un Gap non coperto, pari a circa 30-35 mila tonnellate nel triennio 2024-2026, per poi ridursi leggermente fino a 23 mila tonn nel 2030

I – Il progetto di Aisa Impianti di trasformazione della attuale Linea di Termovalorizzazione

VISTA la nota inviata in data 08.06.2022 da Aisa Impianti all'Autorità ATO Toscana Sud (ns. prot. 3505/2022) relativa al progetto, coerente con un percorso industriale di recupero energetico da fonti rinnovabili, di trasformazione della attuale Linea 1 di Termovalorizzazione con potenza pari a 45.000 tonnellate se parametrize alle tipologie di rifiuti attualmente conferiti (c.d. L45), che non verrebbe quindi smantellata una volta attivata la nuova linea di recupero energetico da 75.000 t/anno (c.d. L75) come attualmente previsto, ma verrebbe riqualificata anche con lo scopo di potervi altresì conferire fonti rinnovabili da rifiuti

DATO ATTO CHE il progetto presentato da Aisa Impianti, ove approvato dalla Regione Toscana nei termini prospettati dalla Società, comporterebbe per l'Ambito Toscana Sud significativi benefici:

- in termini di piena copertura del Gap di fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo in ATO Toscana Sud, come evidenziato nella richiamata Relazione del Direttore Generale, tenendo anche conto che la società ha prospettato la possibilità di conferire nella predetta Linea "L45" anche le fonti rinnovabili da rifiuti, quali il CSS, prodotte dall'Impianto di Le Strillaie gestito da Futura
- in termini di costi di investimento a carico delle tariffe, in quanto la trasformazione della Linea L45, mantenuta in adeguata efficienza e costantemente aggiornata alle cosiddette BAT (migliori tecniche disponibili), è molto meno onerosa della costruzione di un nuovo impianto, oltre al risparmio dei costi di demolizione della Linea L45, quantificati dalla società in circa € 2,5 milioni;
- in termini di costi di gestione a carico delle tariffe in quanto la trasformazione della Linea L45 ubicata in un polo impiantistico integrato come quello di San Zeno consentirebbe di conseguire sinergie ed economie sui costi operativi, come già in atto per gli altri reparti;
- in termini di maggiori detrazioni dalle tariffe, in quanto il recupero energetico ottenuto dalla Linea L45 consentirebbe di ottenere significativi proventi derivanti dalla cessione dell'energia elettrica prodotta dalla termovalorizzazione, da portare ad abbattimento delle tariffe

- in termini di garanzia di continuità per tutto l'anno dell'utilizzo del termovalorizzatore di San Zeno, anche nei periodi di manutenzione programmata o straordinaria di una delle due linee

RITENUTO pertanto di esprimere un orientamento favorevole al progetto prospettato da Aisa Impianti di trasformazione della attuale Linea 1 di Termovalorizzazione ("L45"), dando mandato al Direttore Generale di rappresentare un parere tecnico in tal senso in sede di conferenza di servizi che sarà convocata dalla Regione Toscana per il rilascio dell'autorizzazione ambientale

L) L'Accordo con Aisa Impianti per la revisione delle Convenzioni di utilizzo impianti di San Zeno

DATO ATTO CHE:

- la predetta rimozione dal Contratto di servizio con SEI Toscana dei diritti e degli obblighi relativi al Termovalorizzatore previsto a gara comporta l'esigenza di una conseguente revisione delle tre Convenzioni stipulate in data 04.05.2012 tra l'Autorità e Aisa Impianti per gli impianti da quest'ultima gestiti ("Termovalorizzatore", "Compostaggio", "Selettore"), al fine di abrogare l'art. 27, commi 2, 3 e 4 delle medesime ove si prevede che, al momento del rilascio dei permessi per la realizzazione dei Nuovi Impianti da parte del gestore aggiudicatario della gara, gli Impianti di San Zeno transiteranno nella titolarità quest'ultimo;
- il conseguimento dell'autosufficienza nella copertura del fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo rifiuti presuppone per l'Ambito Toscana Sud la garanzia di uno stabile utilizzo di lungo termine dell'impianto di Termovalorizzazione di San Zeno sia per la nuova Linea L75 in corso di realizzazione, sia per la Linea L45 oggetto del predetto progetto di Trasformazione ove autorizzato dalla Regione Toscana, con conseguente esigenza di differire la scadenza della Convenzione "Termovalorizzatore" tra l'Autorità e Aisa Impianti, attualmente fissata al 08.07.2027, per un periodo sufficiente a garantire l'ammortamento degli investimenti necessari e quindi fino al 31.12.2045

CONSIDERATO CHE, in sede di rinnovo della Convenzione con Aisa Impianti, i flussi dei rifiuti da conferire alle Linee del Termovalorizzatore di San Zeno (l'intera nuova Linea L75 e il 90% della Linea L45 trasformata ove autorizzata dalla Regione Toscana) saranno regolati dalla programmazione annuale dei rifiuti stabilita dall'Assemblea dei Sindaci di ATO Toscana Sud secondo il seguente ordine prioritario:

- i. rifiuti di Ambito derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale della Provincia di Arezzo (compresi gli scarti derivanti dal trattamento delle raccolte differenziate ed indifferenziate);
- ii. rifiuti di Ambito derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale del restante territorio di ATO Toscana Sud (scarti derivanti dal trattamento delle raccolte differenziate ed indifferenziate);
- iii. altre fonti rinnovabili derivanti dal trattamento di rifiuti derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale nel territorio di ATO Toscana Sud, quale, ad esempio, il CSS (combustibile solido secondario) prodotto presso l'impianto Le Strillaie di Futura.

riservando il restante 10 % della capacità annua di trattamento della Linea L45 per gli scarti derivanti dagli altri reparti dell'impianto di recupero totale di San Zeno;

DATO ATTO CHE le tariffe di accesso dei rifiuti conferiti alle Linee di Termovalorizzazione L45 e L75, sulla base della programmazione annuale approvata dall'Assemblea d'Ambito, saranno stabilite dall'Autorità in applicazione della disciplina introdotta con l'MTR-2 approvato con la delibera ARERA N. 363/2021;

CONSIDERATO altresì che:

- un'analoga esigenza di differimento della scadenza al 31.12.2045 si pone anche per la Convenzione relativa all'impianto di Compostaggio di San Zeno, interessato da un potenziamento quantitativo già completato ed operativo e dalla realizzazione in corso di una linea di biodigestione anaerobica oggetto di richiesta al MITE di finanziamento con i fondi del PNRR, salvi gli impegni assunti nel Protocollo di intesa stipulato tra Autorità ATO Toscana Sud e AISA Impianti per la partecipazione al Bando MITE;
- in considerazione della stretta integrazione delle varie linee del polo impiantistico di San Zeno si pone l'opportunità di uniformare alla stessa data del 31.12.2045 anche la scadenza della Convenzione relativa all'impianto di Selezione considerata anche la sua funzione di trattamento dei rifiuti indifferenziati primari i cui scarti vengono conferiti a recupero energetico al termovalorizzatore dello stesso polo impiantistico;
- anche i flussi conferiti agli impianti di Compostaggio e di Selezione saranno regolati sulla base della programmazione annuale approvata dall'Assemblea d'Ambito e le tariffe di accesso saranno stabilite dall'Autorità in applicazione della disciplina introdotta con l'MTR-2 approvato con la delibera ARERA N. 363/2021

VISTO lo schema di Accordo tra l'Autorità e Aisa Impianti allegato alla presente deliberazione ("Allegato N. 5") che recepisce le predette indicazioni in materia di:

- regolazione dei flussi conferiti alle Linee di termovalorizzazione dell'impianto di San Zeno (L75 e, ove approvata dalla Regione Toscana, L45) sulla base della programmazione annuale approvata dall'Assemblea dei Sindaci di ATO Toscana Sud con priorità per i rifiuti d'Ambito (compresi gli scarti delle raccolte differenziate e indifferenziate) derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale in provincia di Arezzo e, successivamente, per i rifiuti d'Ambito (compresi gli scarti delle raccolte differenziate e indifferenziate) derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale del restante territorio di ATO Toscana Sud e infine per altre fonti rinnovabili (ad es. CSS) derivanti dal trattamento di rifiuti derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale del territorio di ATO Toscana Sud
- differimento al 31.12.2045 della scadenza delle tre Convenzioni vigenti con Aisa Impianti ("Termovalorizzazione", "Compostaggio" e "Selettore") e abrogazione dei commi 2,3 e 4 dell'art. 27 di ciascuna di esse i cui contenuti vengono ora superati dalla rimozione dal Contratto di servizio con SEI Toscana delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione,
- disciplina tariffaria di accesso agli impianti del polo di San Zeno definita dall'Autorità in applicazione dell'MTR-2 ARERA

che saranno recepite anche con specifici Addendum alle tre Convenzioni esistenti tra l'Autorità e Aisa Impianti, da stipulare entro 60 giorni dal presente Accordo

RITENUTO di procedere con l'approvazione dell'Accordo con Aisa Impianti, nel testo allegato alla presente deliberazione (Allegato 5), dando mandato al Direttore Generale di:

- sottoscriverlo non appena perfezionata l'efficacia dell'Accordo Conciliativo tra Autorità ATO Toscana Sud e SEI Toscana sopra richiamato con facoltà di apportarvi limitate modifiche di carattere non sostanziale
- approvare con proprie successive determinazioni gli Addendum alle vigenti Convenzioni ("Termovalorizzazione", "Compostaggio" e "Selettore") atti a recepire i contenuti dell'Accordo predetto nei termini da quest'ultimo previsti

VISTO il parere favorevole presso dal Consiglio Direttivo nella seduta del 8.06.2022

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

DELIBERA

1. di ritenere le Premesse e gli Allegati parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione
2. di dar mandato al Direttore Generale di adottare un provvedimento autoritativo con il quale l'Autorità, nell'esercizio del potere di riduzione del Quinto di cui all'art. 11 dell'RD n. 2440 del 18.11.1923, rimuova dal Perimetro del servizio affidato a SEI Toscana le parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione,
3. di dar atto che, a seguito dell'adozione del provvedimento dell'Autorità di cui al punto 2), verrebbe conseguentemente a decadere l'interesse pubblico al ripristino dei requisiti tecnici ed economico-finanziari, venuti meno per l'assoggettamento a procedura concorsuale del socio UNIECO portatore dei requisiti stessi, richiesti nel Bando di Gara per la realizzazione dei due impianti di termovalorizzazione e digestione anaerobica da esso previsti;
4. di approvare, dando mandato al Direttore Generale per la sua sottoscrizione, l'Accordo conciliativo con SEI Toscana di cui all'Allegato N. 2, con i contenuti descritti in premessa finalizzati alla cessazione di ogni contenzioso relativo agli impianti di gara, a fronte del riconoscimento a SEI Toscana dei compensi pagati ai professionisti incaricati da ATO per la progettazione preliminare degli impianti di gara, per complessivi € 340.000 + IVA, secondo la ripartizione comunale di cui all'**Allegato 3** da porre a carico dei PEF comunali 2023
5. di prendere atto della Relazione allegata del Direttore Generale ("**Allegato N. 4**") ad oggetto "ATO TOSCANA SUD STIMA PREVISIONALE DEL FABBISOGNO IMPIANTISTICO DI CHIUSURA DEL CICLO RIFIUTI URBANI", nella quale vengono illustrati la metodologia e gli esiti di una proiezione del fabbisogno di chiusura del ciclo rifiuti nell'Ambito Toscana Sud nel periodo 2024-2030 come riportato nelle premesse
6. di esprimere un orientamento favorevole al progetto prospettato da Aisa Impianti di trasformazione della attuale Linea 1 di Termovalorizzazione ("L45") come descritto in premessa, dando mandato al Direttore Generale di rappresentare un parere tecnico in tal senso in sede di conferenza di servizi che sarà convocata dalla Regione Toscana per il rilascio dell'autorizzazione ambientale

7. di approvare l'Accordo tra l'Autorità e Aisa Impianti allegato alla presente deliberazione ("Allegato N. 5") che recepisce le indicazioni rappresentate nelle premesse in materia di:
- regolazione dei flussi conferiti alle Linee di termovalorizzazione dell'impianto di San Zeno sulla base della programmazione annuale approvata dall'Assemblea dei Sindaci di ATO Toscana Sud con priorità per i rifiuti (compresi gli scarti delle raccolte differenziate ed indifferenziate) derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale in provincia di Arezzo e, successivamente, per i rifiuti derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale del restante territorio di ATO Toscana Sud e infine per altre fonti rinnovabili (ad es. CSS) derivanti dal trattamento di rifiuti raccolti dal servizio pubblico in privativa comunale nel territorio di ATO Toscana Sud
 - differimento al 31.12.2045 della scadenza delle tre Convenzioni vigenti con Aisa Impianti ("Termovalorizzazione", "Compostaggio" e "Selettore") e abrogazione dei commi 2,3 e 4 dell'art. 27 di ciascuna di esse, i cui contenuti vengono ora superati dalla rimozione dal Contratto di servizio con SEI Toscana delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti di Gara,
 - disciplina tariffaria di accesso agli impianti del polo di San Zeno definita dall'Autorità in applicazione dell'MTR-2 ARERA
8. di dare mandato al Direttore Generale di:
- a. sottoscrivere l'Accordo con AISA Impianti di cui al punto 7) con facoltà di apportarvi limitate modifiche di carattere non sostanziale non appena perfezionata l'efficacia dell'Accordo Conciliativo con SEI Toscana di cui al punto 4)
 - b. approvare con proprie successive determinazioni gli Addendum alle vigenti Convenzioni ("Termovalorizzazione", "Compostaggio" e "Selettore") atti a recepire i contenuti dell'Accordo di cui al punto 7) nei termini da quest'ultimo previsti

Eseguita la votazione in relazione ai sopraindicati punti si hanno i seguenti risultati, accertati e proclamati dal Presidente:

| | |
|-----------------|--|
| Presenti | 66 (quote 90,80%) |
| Votanti | 66 (quote 90,80%) |
| Astenuti | 16 (quote 10,61% Comuni di Asciano, Bucine, Capalbio, Casole D'Elsa, Castelfrancopiandisco, Caviglia, Cinigiano, Civitella in Val di Chiana, Laterinaperginevaldarno, Loro Ciuffenna, Lucignano, Marciano della Chiana, Rapolano Terme, Subbiano, Talla e Trequanda) |
| Contrari | 02 (quote 0,89% Comuni di San Vincenzo e Suvereto) |
| Voti favorevoli | 48 con quote pari al 88,50% dei partecipanti |

Essendosi raggiunto il quorum deliberativo previsto dall'art. 6 comma 9 dello Statuto, il Presidente dichiara approvata la proposta di deliberazione assembleare avente ad oggetto: "Rimozione dal Perimetro del Servizio affidato a SEI Toscana delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti previsti dalla Gara - Approvazione dell'Accordo conciliativo con SEI Toscana finalizzato alla cessazione del contenzioso sugli Impianti di Gara – Stima del fabbisogno

impiantistico di chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud - Approvazione dell'Accordo con Aisa Impianti per la revisione delle Convenzioni di utilizzo impianti di San Zeno"

Allegati: si

immediata eseguibilità: no

DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE N. 18 del 15.06.2022

Letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Alessandro Ghinelli

IL SEGRETARIO
Angela Barbi

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è divenuto esecutivo il:

☒ giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;

☐ per dichiarazione di immeditata esecutività, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs 267/2000.

Il Segretario
Angela Barbi

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRME DIGITALI Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici dell'ATO Toscana Sud ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.

AUTORITA' PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI ATO TOSCANA SUD

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE

**ARGOMENTO ISCRITTO ALL'O.D.G. N. 03 DELLA SEDUTA DELL' ASSEMBLEA CONVOCATA IN
SECONDA CONVOCAZIONE PER IL GIORNO 15.06.2022**

OGGETTO: Rimozione dal Perimetro del Servizio affidato a SEI Toscana delle parti relative alla realizzazione e gestione degli Impianti previsti dalla Gara - Approvazione dell'Accordo conciliativo con SEI Toscana finalizzato alla cessazione del contenzioso sugli Impianti di Gara – Stima del fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud - Approvazione dell'Accordo con Aisa Impianti per la revisione delle Convenzioni di utilizzo impianti di San Zeno

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

Data, _____15.06.2022_____

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 151, c. 4, D.Lgs. n. 267/2000

Data, 15/06/2022

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

Valore economico del contratto di Servizio**Riduzione per l'eliminazione della parte relativa agli Impianti**

| Annualità | | Corrispettivo annuo da bando (Servizi base) | Corrispettivo SEI liquidato/da Piano (Servizi base) | |
|---|---------------|--|--|-----------------------|
| 2014 | AR/GR/SI | 130.000.000 | 98.469.420 | Liquidato |
| 2015 | AR/GR/SI | 130.000.000 | 98.721.710 | Liquidato |
| 2016 | AR/GR/SI | 130.000.000 | 100.933.895 | Liquidato |
| 2017 | AR/GR/SI | 130.000.000 | 101.345.519 | Liquidato |
| 2016-2017 | VdCornia | | 20.768.286 | Liquidato |
| 2018 | Intero Ambito | 130.000.000 | 116.301.962 | Liquidato |
| 2019 | Intero Ambito | 130.000.000 | 111.324.690 | Liquidato |
| 2020 | Intero Ambito | 130.000.000 | 115.444.323 | Liquidato |
| 2021 | Intero Ambito | 130.000.000 | 120.020.423 | Liquidato |
| 2022 | Intero Ambito | 130.000.000 | 126.200.000 | da Piano |
| 2023 | Intero Ambito | 130.000.000 | 133.800.000 | da Piano |
| 2024 | Intero Ambito | 130.000.000 | 134.400.000 | da Piano |
| 2025 | Intero Ambito | 130.000.000 | 135.700.000 | da Piano |
| 2026 | Intero Ambito | 130.000.000 | 136.100.000 | da Piano |
| 2027 | Intero Ambito | 130.000.000 | 137.400.000 | da Piano |
| 2028 | Intero Ambito | 130.000.000 | 134.000.000 | da Piano |
| 2029 | Intero Ambito | 130.000.000 | 133.700.000 | da Piano |
| 2030 | Intero Ambito | 130.000.000 | 133.400.000 | da Piano |
| 2031 | Intero Ambito | 130.000.000 | 131.900.000 | da Piano |
| 2032 | Intero Ambito | 130.000.000 | 129.600.000 | da Piano |
| 2033 | Intero Ambito | 130.000.000 | 127.700.000 | da Piano |
| credito fine concessione | | | 15.867.298 | |
| totale servizi (compresa gestione impianti gara) | | 2.600.000.000 | 2.493.097.526 | Riduzione % -4,11% |
| realizzazione impianti | | 119.400.000 | 0 | |
| totale servizi e realizz. impianti | | 2.719.400.000 | 2.493.097.526 | -8,32% |
| Riduzione massima fino al 20% | | 543.880.000 | | |
| Valore minimo post riduzione 20% | | 2.175.520.000 | | |

ACCORDO DI CONCILIAZIONE

predisposto dal Comitato di Conciliazione, composto da

- Avv. Fausto Baldi, avvocato dello Stato in quiescenza, in qualità di Presidente,
- Dott. Salvatore Cappello, amministratore delegato di SEI Toscana Srl, in qualità di componente nominato da quest'ultima,
- Dott. Paolo Diprima, Direttore Generale dell'Autorità ATO Toscana (Autorità), in qualità di componente nominato dal Consiglio Direttivo dell'Autorità.

nel procedimento di conciliazione

promosso, ai sensi dell'art. 82 del Contratto di servizio Gestione integrata rifiuti urbani ATO TOSCANA SUD, come integrato da successivi accordi fra le parti,

da

SEI Toscana Srl, con sede corr.te in Siena, via Simone Martini 57, in persona del legale rappresentante pro tempore

e da

Autorità per il Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti Urbani – ATTO TOSCANA SUD, con sede corr.te in Siena -loc. Renaccio- via della Pace n. 37, in persona del legale rappresentante pro tempore.

SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA CONCILIATIVA

Con determina n. 55 del 5 luglio 2010 del Direttore della Comunità d'Ambito della Toscana Sud, pubblicata in G.U., 5° Serie Speciale – Contratti Pubblici, n. 80 del 14 luglio 2010, veniva bandita la gara per la concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti dei Comuni della Comunità d'Ambito della Toscana Sud.

La gara veniva aggiudicata in favore del raggruppamento temporaneo di imprese costituito da Siena Ambiente s.p.a., con sede in Siena, capogruppo mandataria e da altre imprese, tra le quali la soc. coop. Unieco, con sede in Reggio Emilia e la soc.



coop. La Castelnovanese, con sede in San Giovanni Valdarno. Queste due ultime imprese erano, in particolare, in possesso dei requisiti tecnici richiesti dal bando di gara per la realizzazione rispettivamente degli impianti (Unieco) e dei Centri di raccolta (La Castelnovanese).

Il raggruppamento aggiudicatario procedeva alla costituzione della società "Servizi Ecologici Integrati Toscana" – SEI Toscana –, con la quale ATO Toscana Sud, in data 27 marzo 2013, stipulava il Contratto per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, sottoscritto anche da Siena Ambiente nella veste di mandataria dell'RTI aggiudicatario.

L'art. 6 del Contratto ("Progettazione, realizzazione e gestione degli Impianti e delle Infrastrutture Minori previste dalla Vigente Pianificazione"), al p. 6.1 prevedeva la realizzazione e gestione: a) di un "impianto di digestione anaerobica per rifiuti organici da raccolta differenziata con recupero di energia di Casa Rota (Comune di Terranuova Bracciolini – Arezzo)"; b) di un "impianto di recupero energetico da trattamento termico di rifiuti di San Zeno (Comune di Arezzo)"; c) "Infrastrutture Minori".

La realizzazione di queste opere veniva peraltro sospesa con Accordo Integrativo del 24 dicembre 2013, che, all'art. 4 ("Sospensione degli investimenti"), così stabiliva: "Le Parti si danno atto che fino a quando non sarà stabilito in via definitiva il Corrispettivo del Servizio di Ambito e non si sarà proceduto alla predisposizione e/o sottoscrizione e/o definizione dei Piani, Programmi e Contratti di cui all'articolo 2.2 che precede, il Gestore Unico, fermo restando quanto di seguito definito e la gestione ordinaria del Servizio di Ambito, sospenderà e/o non avvierà le attività oggetto di definizione nel Piano Pluriennale di Affidamento."

Il richiamato art. 2.2, conteneva l'elenco dei documenti da "predisporre e/o approvare e/o sottoscrivere e/o definire" entro la data del 31 dicembre 2014 ("il Progetto dei Servizi esecutivo per il primo affidamento; "il Piano di riorganizzazione dei servizi e delle Infrastrutture minori; "il Progetto di riorganizzazione dei servizi e delle Infrastrutture minori; "i Contratti specifici (disciplinano la realizzazione dei singoli impianti); "i Contratti di conferimento (disciplinano l'accesso del gestore SEI



Toscana agli impianti convenzionati con l'Autorità d'Ambito); "il Piano pluriennale di affidamento, costituito dai documenti di cui al punto b) e c) del Sistema degli Impianti; "l'attestazione del valore dei mezzi, attrezzature ed infrastrutture passate al Gestore; "la verifica del personale passato al gestore").

L'art. 4 dell'Accordo Integrativo, al comma 2, stabiliva, però, che il Gestore dovesse comunque dare l'"avvio entro il 31 dicembre 2013, alle procedure per il rilascio dei Permessi relativi agli impianti di cui al Contratto di Affidamento".

In data 23.12.2013 SEI Toscana presentava alla Provincia di Arezzo le richieste di attivazione della procedura di autorizzazione dei progetti predisposti, rispettivamente, per la realizzazione di un impianto di termovalorizzazione in Arezzo/San Zeno e di un impianto di Biodigestione anaerobica in Terranuova Bracciolini/Casa Rota, corrispondenti ai due impianti oggetto di gara.

Le due procedure di autorizzazione, tempestivamente avviate, non sono state riattivate dalla Regione Toscana dopo il trasferimento delle relative competenze autorizzative dalla Provincia alla regione.

La società cooperativa Unieco, unica tra i soci di SEI Toscana a possedere i requisiti tecnici necessari per realizzazione degli impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione, veniva sottoposta a liquidazione coatta amministrativa nel 2017.

Analogamente subiva l'altra socia del Raggruppamento Temporaneo di Imprese aggiudicatario della concessione, società cooperativa La Castelnuovese, in possesso dei requisiti tecnici richiesti per i Centri di raccolta, che sempre nel corso del 2017 veniva pure sottoposta a liquidazione coatta amministrativa.

Per ripristinare il possesso dei requisiti tecnici venuti meno a seguito dell'assoggettamento a procedura concorsuale dei soci "Unieco" e "La Castelnuovese", ATO Toscana Sud, sulla base di un parere rilasciato da ANAC in data 16.03.2018, rappresentava a SEI Toscana l'esigenza di una loro sostituzione con operatori in possesso dei requisiti medesimi che peraltro, per varie ragioni, non è ancora avvenuta.

Dopo plurime richieste sullo stato della procedura di selezione di un nuovo socio in



possesso dei requisiti tecnici, con nota 30 agosto 2021, n. 4892, ATO nel reiterare la richiesta di aggiornamento a Sienambiente evidenziando l'indilazionabile fabbisogno di impianti per il trattamento dei rifiuti dell'Ambito, ribadiva peraltro a SEI Toscana l'opportunità (già prospettata con precedenti note) di avanzare proposte di aggiornamento del sistema degli impianti, ai sensi dell'art. 31.4 del contratto di servizio, da cui avrebbe potuto conseguire una rimodulazione dell'obbligo di ricostituire i requisiti per la realizzazione degli impianti di gara.

Sienambiente, nella sua veste di capogruppo mandataria del RTI aggiudicatario, cui incombe l'onere di provvedere alla sostituzione dei soci, o comunque al ripristino dei requisiti tecnici con nota 13 gennaio 2022, prot. n. 22/116/ASO839, indirizzata per conoscenza anche a SEI Toscana, comunicava ad ATO Toscana Sud di aver individuato tre società in possesso dei requisiti tecnici richiesti per la realizzazione degli impianti di Biodigestione anaerobica e Termovalorizzazione, che avevano manifestato la loro disponibilità a costituire una società consortile che sarebbe subentrata come nuovo socio alla soc. Coop. Unieco, fornendo all'Autorità tutti gli elementi occorrenti per le valutazioni di competenza.

Faceva, peraltro, presente che, impregiudicata ogni decisione al riguardo di SEI Toscana, conveniva sull'opportunità prospettata da ATO con la Nota prot. 4892/2020 di cercare di rinvenire una soluzione concordata dell'aggiornamento del sistema degli impianti, se del caso anche con l'attivazione della procedura di conciliazione, che potesse anche consentire di porre fine al contenzioso amministrativo che nel frattempo era insorto. Quest'ultimo è, invero, costituito dai seguenti tre ricorsi presentati da SEI Toscana al TAR di Firenze.

a) Con il primo ricorso è stata impugnata la deliberazione n. 10/2019, in data 18 aprile 2019, con la quale ATO ha deliberato di esprimere parere favorevole in merito al progetto presentato da Aisa Impianti per il riposizionamento dell'impianto di San Zeno (Arezzo), e (con disposizione fatta peraltro espressamente decadere dalla successiva Deliberazione dell'Assemblea di ATO Toscana Sud n. 23 del 12.09.2019) di includere detto progetto, unitamente al progetto di Siena Ambiente di riqualificazione dell'impianto di Le Cortine, negli Accordi di pianificazione da



sottoporre alla Regione Toscana.

b) Con il secondo ricorso si è impugnata la deliberazione ATO n. 11/2019 con la quale è stato dato atto che, alla luce del parere favorevole di cui alla precedente delibera n. 10/2019, non sussistevano motivi ostativi al rinnovo -al momento delle rispettive scadenze- delle Convenzioni in essere (aventi ad oggetto il Compostaggio; il Selettore e il Termovalorizzatore) con AISA Impianti e si è conferito al Direttore Generale il mandato di negoziare con quest'ultima specifici Accordi Integrativi delle vigenti Convenzioni con gli Impianti di Selezione, di Compostaggio e di Termovalorizzazione, aventi ad oggetto le capacità aggiuntive e le nuove tecnologie nei termini che sarebbero stati autorizzati dalla Regione Toscana, ad esito del predetto Progetto di riposizionamento dell'impianto di recupero di rifiuti urbani di San Zeno, da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea d'Ambito, fermi restando gli obblighi e i diritti previsti dal Contratto di Servizio con SEI.

c) Con il terzo ricorso, per motivi aggiunti, è stata impugnata la deliberazione n. 1083 del 3 agosto 2020 con la quale la Giunta della Regione Toscana:

- ha approvato il progetto di riposizionamento dell'Impianto di Arezzo/San Zeno gestito da Aisa Impianti;

- ha espresso al riguardo valutazione positiva di compatibilità ambientale e ha rilasciato l'Autorizzazione Integrata Ambientale.

Nei ricorsi presentati al TAR di Firenze, SEI si è, inoltre, riservata il diritto di proporre azione risarcitoria davanti alla competente autorità giudiziaria per conseguire il risarcimento degli asseriti danni subiti a seguito e per effetto dell'illegittima delibera della Giunta regionale n. 1083/2020 di autorizzazione del progetto di Aisa Impianti e della delibera di ATO, che al riguardo ha espresso parere favorevole.

Con nota 16 febbraio 2022, prot. n. 1099 ATO condivideva le considerazioni svolte da Siena Ambiente per l'attivazione di una procedura di conciliazione ai sensi dell'art. 82 del Contratto di servizio al fine di concordare un nuovo assetto del sistema impianti, tenendo conto dei fatti che erano sopravvenuti alla stipula del contratto di Servizio, fatti che potevano spiegare effetti incidenti sia sulla necessità di ripristino



dei requisiti tecnici con l'ingresso di un nuovo socio, sia sul contenzioso amministrativo in atto.

Con nota 17 febbraio 2022, prot.n. 4395, SEI Toscana esprimeva il proprio assenso all'attivazione della procedura di conciliazione, come pure Siena Ambiente con nota 18 febbraio 2022, prot. n. 602.

Con le predette note ATO 16.02.2022, prot. n. 1099 e SEI 17.02.2022, prot. n. 4395, venivano rispettivamente designati come componenti di parte del Comitato di Conciliazione, il Direttore Generale di ATO, dott. Paolo Diprima e l'amministratore delegato di SEI Toscana, dott. Salvatore Cappello.

I componenti designati delle parti, dott. Paolo Diprima e dott. Salvatore Cappello, hanno nominato di comune accordo l'avv. Fausto Baldi, avvocato dello Stato in quiescenza, quale Presidente.

Il Comitato si è insediato in Siena, via Simone Martini, n. 57, presso la società SEI, il 2 marzo 2022, ivi stabilendo la propria sede.

Alla riunione di insediamento ha anche partecipato Siena Ambiente, nella sua veste di mandataria del RTI aggiudicatario e come tale soggetto deputato al ripristino dei requisiti tecnici, nella persona del Presidente, dott. Alessandro Fabbrini e dell'amministratore delegato, dott. Alfredo Rosini.

Con la partecipazione anche dell'avv. Annalisa Falabella, quale responsabile dell'ufficio legale di SEI e del dott. Vincenzo Corrente, nominato segretario del Comitato, si è provveduto ad analizzare i singoli avvenimenti che hanno portato alla situazione attuale.

All'esito delle analisi compiute si è osservato come l'interesse pubblico che caratterizza il rapporto concessorio, dal suo insorgere all'attualità, rivesta importanza assolutamente prioritaria e fondamentale che condiziona e limita il potere dispositivo delle parti per l'individuazione di soluzioni conciliative.

Fermo restando che la valutazione dell'interesse pubblico compete in via esclusiva all'Autorità, è del tutto evidente come, a distanza di dodici anni, la situazione sostanziale esistente al momento del bando sia mutata in maniera significativa sotto molteplici profili. Il fabbisogno dell'utenza; le scelte di politica ambientale; le rilevanti



innovazioni tecnologiche intervenute negli ultimi anni; i progressi che si sono conseguiti in tema di raccolta, gestione, trattamento, trasformazione e smaltimento dei rifiuti; le stesse iniziative assunte in materia dalla regione Toscana, di cui è significativo esempio la delibera N. 1083/2020 riguardante il progetto di riposizionamento dell'impianto di San Zeno di Aisa Impianti, sono tutti elementi sintomatici di una realtà sostanziale assai diversa rispetto a quella esistente nel 2010, realtà che costituisce il dato al quale parametrare la valutazione dell'interesse pubblico, al cui perseguimento era funzionale la realizzazione degli impianti di Termovalorizzazione e di Biodigestione da parte di SEI previsti dalla gara.

È, in altri termini, l'interesse pubblico a rivestire ruolo principale nella vicenda che ne occupa.

In quest'ottica SEI Toscana esprime la sua volontà di contribuire al miglior perseguimento dell'interesse pubblico da parte di ATO, anche in termini di utilità economica per gli utenti, manifestando la sua disponibilità a lasciar decadere le disposizioni relative alla realizzazione degli impianti di Termovalorizzazione e di Biodigestione previsti dalla gara, ove si perfezionassero, *a latere*, opportuni accordi collaborativi con Aisa Impianti, per un potenziamento del suo impianto di San Zeno rispetto alle quantità ad oggi autorizzate, con significativo miglioramento della sua efficienza.

Tale potenziamento ulteriore del termovalorizzatore di San Zeno di Aisa Impianti è del resto coerente con l'interesse pubblico come da espressa indicazione contenuta nella recente Delibera Assemblea ATO 1/2022 - "Sistema impiantistico regionale: contributo ATO Toscana Sud a Piano regionale rifiuti e nuovi Accordi con ATO Toscana Centro e ATO Toscana Costa per il conferimento di flussi di rifiuti extra ambito".

Per contro SEI Toscana riafferma la sua intenzione di ripristinare i requisiti tecnici per la realizzazione delle infrastrutture minori (in particolare i Centri di raccolta), individuando per il tramite di Sienambiente un socio in possesso di tali requisiti disponibile a sostituire il socio fallito "La Castelnuovese".

A quest'ultimo riguardo ATO conferma che, anche per effetto della deliberazione N.



4 del 31.01.2022, permane l'interesse dei Comuni dell'Ambito alla realizzazione del programma di adeguamento/costruzione di Centri di Raccolta.

La rimodulazione delle disposizioni relative alla realizzazione degli impianti da parte di SEI, con eliminazione della previsione contrattuale relativa alla loro effettuazione, non può però essere oggetto di alcun accordo negoziale tra le parti, essendo tale possibilità sottratta al loro potere dispositivo, perché una rinuncia alla realizzazione comporterebbe una modifica sostanziale dell'oggetto della concessione.

È rimessa solo all'Autorità, ove ne ravvisasse la contrarietà attuale al perseguimento dell'interesse pubblico, la possibilità di imporre autoritativamente al gestore di non procedere ulteriormente per la realizzazione degli impianti in questione ove ricorressero le condizioni per fare utile ricorso al potere di riduzione del contratto in capo alla stazione appaltante, ai sensi del disposto dell'art. 11 del R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 (cd. quinto d'obbligo).

Questa norma di portata generale appare, invero, applicabile alla vicenda in esame, *ratione temporis*.

L'esercizio del diritto potestativo di riduzione del contratto appare, in tal senso, possibile ed anzi doveroso, ove -come appare verosimile- se ne dovesse riscontrare uno specifico interesse pubblico al riguardo, sempre che -ovviamente- il valore della prestazione ridotta rientri nel limite del quinto, come risulterebbe dall'allegato prospetto prodotto da ATO Toscana Sud senza alcuna eccezione da parte di SEI Toscana.

Dall'esercitato diritto di riduzione, con conseguente eliminazione della obbligazione relativa alla realizzazione degli impianti, conseguirebbe anche il venir meno dell'obbligo di ripristino dei relativi requisiti tecnici, a suo tempo posseduti dal socio Unieco, ora in liquidazione coatta amministrativa.

Resterebbe invece l'obbligo di ripristinare il requisito tecnico per la realizzazione delle infrastrutture minori, rispetto al quale Sienambiente e SEI Toscana assicurano di potervi provvedere in tempi rapidi.

La stipula dell'Accordo conciliativo consentirebbe infine di "sbloccare" la rifusione a SEI Toscana delle spese di progettazione (circa € 340.000) pagate dall'aggiudicatario



ai beneficiari indicati da ATO in ottemperanza al bando di gara, rifusione che era stata temporaneamente “congelata” nell’Accordo integrativo del 24.12.2013 ove era stata definita la “sospensione” degli investimenti.

Si dà invece atto che a far data dal 2018, nei corrispettivi di ogni esercizio calcolato ai sensi dell’MTR ARERA, è stato riconosciuto in tariffa l’ammortamento degli oneri pluriennali riportati nel Bilancio di SEI Toscana (afferenti alla partita delle progettazioni ulteriori rispetto a quelle sopra indicate), mentre per gli anni fino al 2017 si applica la definizione onnicomprensiva del Corrispettivo riconosciuto al gestore stabilita dal terzo accordo conciliativo

Tutto ciò premesso,

condizionatamente all’adozione da parte dell’Autorità, avvalendosi della richiamata disciplina sul quinto d’obbligo, di un provvedimento di eliminazione della previsione contrattuale riguardante la realizzazione dei due impianti di Termovalorizzazione di Biodigestione da parte di SEI Toscana s.r.l., con conseguente venir meno della necessità di ripristinare il possesso dei relativi requisiti tecnici, le parti convengono di addivenire al seguente

ACCORDO

Art. 1 La narrativa che precede e che riassume i fatti principali che vengono a rilievo per il ripristino dei requisiti tecnici venuti meno nel corso del rapporto concessorio, fa parte integrante del presente Accordo.

Art. 2 Il presente Accordo è sottoposto alla condizione dell’adozione di un provvedimento dell’Autorità che, per il perseguimento dell’interesse pubblico, avente carattere prevalente e preclusivo di ogni altro interesse, si avvalga del potere di riduzione di un quinto del contratto in capo alla stazione appaltante, ai sensi del disposto dell’art. 11 del R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, eliminando dai diritti/impegni oggetto del contratto di Servizio, quello relativo alla realizzazione dei due impianti previsti a gara: 1) “di recupero energetico da trattamento termico di



rifiuti di San Zeno (Comune Arezzo)" –cd. Termovalorizzatore-; 2) di digestione anaerobica per rifiuti organici da raccolta differenziata con recupero di energia di Casa Rota (Comune di Terranuova Bracciolini – Arezzo)" –cd. Biodigestore–.

Art. 3 SEI Toscana s.r.l. – subordinatamente al ricorrere anche della condizione essenziale di cui al successivo Art. 4 - si impegna fin d'ora ad accettare le variazioni che saranno apportate unilateralmente da ATO al Contratto di Servizio dal provvedimento autoritativo di cui all'articolo che precede.

Art. 4 Il presente Accordo è sottoposto all'ulteriore condizione sospensiva essenziale che SEI Toscana s.r.l. raggiunga con Aisa Impianti e Sienambiente un'intesa finalizzata anche a potenziare il livello di efficienza e la capacità di trattamento del Termovalorizzatore di San Zeno, con incremento delle quantità autorizzate in coerenza con l'interesse pubblico alla conseguente messa in sicurezza del sistema dei rifiuti urbani dell'Ambito, rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata e di smaltimento residuale in discarica previsti dalle normative di riferimento.

L'Autorità esprime sin d'ora piena condivisione sull'obiettivo di potenziamento del livello di efficienza e della capacità di trattamento del Termovalorizzatore di San Zeno in quanto coerente con il contributo espresso alla Regione Toscana sull'argomento in questione ai fini del nuovo PRB come approvato con la Delibera di Assemblea di ATO n.1 del 31.01.2022.

Art. 5 SEI Toscana s.r.l., al verificarsi della condizione di cui sopra, dietro rifusione degli oneri sostenuti per il pagamento delle progettazioni degli impianti messe a gara, secondo quanto stabilito infra, rinuncerà ad ogni richiesta di danni conseguente alla mancata realizzazione degli impianti di Termovalorizzazione e di Biodigestione previsti dalla gara, e ad ogni pretesa derivante dalla gara in ordine alla realizzazione di ulteriori impianti per il trattamento di rifiuti indifferenziati ed organici nell'ambito Toscana Sud.



Art. 6 Per quanto concerne il ripristino del requisito tecnico relativo alle Infrastrutture Minori, le Parti prendono atto dell'impegno di Sienambiente di individuare in tempi rapidi e comunque entro il 31.12.2022 un operatore in possesso dei relativi requisiti idoneo a subentrare nella compagine sociale di SEI Toscana, fermo restando che fino ad allora quest'ultima potrà affidarne la relativa realizzazione ad operatori da essa individuati nel rispetto della normativa sugli appalti pubblici, giusta quanto disposto con delibera ATO Toscana Sud 15 novembre 2017, n. 17.

Art. 7 Per la rifusione degli oneri di progettazione degli impianti, la cui realizzazione verrà rinunciata da parte dell'Autorità, ATO Toscana Sud si impegna a disporre l'imputazione sui PEF comunali dell'esercizio 2023 del pagamento a favore di SEI Toscana s.r.l. dell'importo complessivo di € 340.000 che era stato congelato in sede di una precedente conciliazione nell'Accordo integrativo del 24.12.2013. Con tale imputazione si esaurirà ogni pagamento dovuto a titolo di rifusione degli oneri di progettazione degli impianti di cui al presente articolo.

Art. 8 Le parti si impegnano a recepire i contenuti del presente Accordo, entro 60 giorni dalla notifica dell'atto autoritativo di cui all'art. 2 e dell'Accordo di cui all'art. 4, in un Atto integrativo del Contratto di servizio e dei successivi Atti integrativi già sottoscritti, da stipulare nelle forme adottate per i medesimi.

Art. 9 Prima della stipula dell'Accordo di cui all'articolo che precede, SEI Toscana s.r.l. dovrà notificare all'Autorità e alle altre parti intimare atti di rinuncia ai tre ricorsi pendenti davanti al T.A.R. di Firenze, aventi ad oggetto le delibere assembleari di ATO Toscana Sud n. 10 e 11/2019 e la delibera di Giunta della Regione Toscana n. 1083 del 3 agosto 2020.

Art. 10 ATO Toscana Sud sottoscriverà gli atti di rinuncia per accettazione e per consentire l'estinzione dei giudizi a spese compensate.



Art. 11 La redazione del presente Accordo avviene con la presenza Siena Ambiente s.p.a., che ne condivide il contenuto e che appone la sua sottoscrizione, per gli effetti sulla stessa ricadenti, in qualità di mandataria del RTI aggiudicatario.

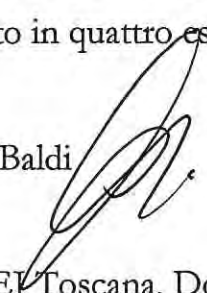
Si allega:

- verbali delle riunioni del Comitato.

Il presente accordo, che si compone di pagine 12 e righe 353, comprese le sottoscrizioni, viene redatto in quattro esemplari.

Siena,

Il Presidente Avv. Fausto Baldi



Il Componente di parte SEP Toscana, Dott. Salvatore Cappello

Il Componente di parte ATO, Dott. Paolo Diprima

Per Siena Ambiente:

il dott. Alessandro Fabbrini

il dott. Alfredo Rosini.

Suddivisione tra i Comuni dell'Ambito della somma da corrispondere a SEI Toscana per rifusione compenso progettisti incaricati da ATO per le progettazioni impianti redatte per la gara per la concessione rifiuti Toscana Sud: ripartizione proporzionale all'incidenza dei singoli Comuni sul totale Corrispettivo 2014

| Area | Comune | Totale Corrispettivo Ambito | % Corrispettivo | Ripartizione somma progettazioni preliminari |
|----------------------------|----------------------------|-----------------------------|-----------------|--|
| AR - Arezzo | AREZZO | € 17.298.913 | 10,8% | € 36.796 |
| AR - Casentino | Bibbiena | € 1.902.071 | 1,2% | € 4.046 |
| AR - Casentino | Castel Focognano | € 520.533 | 0,3% | € 1.107 |
| AR - Casentino | Castel San Niccolo | € 534.189 | 0,3% | € 1.136 |
| AR - Casentino | Chitignano | € 158.765 | 0,1% | € 338 |
| AR - Casentino | Chiusi della Verna | € 467.454 | 0,3% | € 994 |
| AR - Casentino | Montemignaio | € 151.938 | 0,1% | € 323 |
| AR - Casentino | Ortignano Raggiolo | € 150.358 | 0,1% | € 320 |
| AR - Casentino | Poppi | € 1.014.089 | 0,6% | € 2.157 |
| AR - Casentino | Pratovecchio Stia | € 950.306 | 0,6% | € 2.021 |
| AR - Casentino | Talla | € 192.385 | 0,1% | € 409 |
| AR - Val di Chiana Aretina | Castiglion Fiorentino | € 1.841.746 | 1,2% | € 3.918 |
| AR - Val di Chiana Aretina | Civitella in Val di Chiana | € 1.347.158 | 0,8% | € 2.866 |
| AR - Val di Chiana Aretina | Cortona | € 3.035.026 | 1,9% | € 6.456 |
| AR - Val di Chiana Aretina | Foiano della Chiana | € 1.470.166 | 0,9% | € 3.127 |
| AR - Val di Chiana Aretina | Lucignano | € 587.155 | 0,4% | € 1.249 |
| AR - Val di Chiana Aretina | Marciano della Chiana | € 572.570 | 0,4% | € 1.218 |
| AR - Val di Chiana Aretina | Monte San Savino | € 1.366.288 | 0,9% | € 2.906 |
| AR - Valdarno | Bucine | € 1.344.860 | 0,8% | € 2.861 |
| AR - Valdarno | Capolona | € 815.239 | 0,5% | € 1.734 |
| AR - Valdarno | Castelfranco Piandiscò | € 1.406.015 | 0,9% | € 2.991 |
| AR - Valdarno | Castiglion Fibocchi | € 440.311 | 0,3% | € 937 |
| AR - Valdarno | Cavriglia | € 1.003.092 | 0,6% | € 2.134 |
| AR - Valdarno | Laterina Pergine Valdarno | € 830.766 | 0,5% | € 1.767 |
| AR - Valdarno | Loro Ciuffenna | € 905.789 | 0,6% | € 1.927 |
| AR - Valdarno | Montevarchi | € 3.848.778 | 2,4% | € 8.187 |
| AR - Valdarno | San Giovanni Valdarno | € 2.682.580 | 1,7% | € 5.706 |
| AR - Valdarno | Subbiano | € 1.083.353 | 0,7% | € 2.304 |
| AR - Valdarno | Terranuova Bracciolini | € 2.491.083 | 1,6% | € 5.299 |
| AR - Valtiberina | Anghiari | € 622.579 | 0,4% | € 1.324 |
| AR - Valtiberina | Badia Tedalda | € 145.605 | 0,1% | € 310 |
| AR - Valtiberina | Caprese Michelangelo | € 135.927 | 0,1% | € 289 |
| AR - Valtiberina | Monterchi | € 254.441 | 0,2% | € 541 |
| AR - Valtiberina | Pieve Santo Stefano | € 430.156 | 0,3% | € 915 |
| AR - Valtiberina | Sansepolcro | € 2.698.667 | 1,7% | € 5.740 |

Allegato 3

| Area | Comune | Totale Corrispettivo Ambito | % Corrispettivo | Ripartizione somma progettazioni preliminari |
|-------------------|---------------------------|-----------------------------|-----------------|--|
| AR - Valtiberina | Arcidosso | € 839.094 | 0,5% | € 1.785 |
| GR - Amiata | Castel del Piano | € 872.002 | 0,5% | € 1.855 |
| GR - Amiata | Castell'Azzara | € 310.897 | 0,2% | € 661 |
| GR - Amiata | Cinigiano | € 469.448 | 0,3% | € 999 |
| GR - Amiata | Roccalbegna | € 265.746 | 0,2% | € 565 |
| GR - Amiata | Santa Fiora | € 523.243 | 0,3% | € 1.113 |
| GR - Amiata | Seggiano | € 199.330 | 0,1% | € 424 |
| GR - Amiata | Semproniano | € 262.394 | 0,2% | € 558 |
| GR - Amiata | Campagnatico | € 402.545 | 0,3% | € 856 |
| GR - Centro | Castiglione della Pescaia | € 4.609.413 | 2,9% | € 9.805 |
| GR - Centro | Civitella Paganico | € 634.493 | 0,4% | € 1.350 |
| GR - Centro | GROSSETO | € 17.239.838 | 10,8% | € 36.671 |
| GR - Centro | Scansano | € 1.039.171 | 0,6% | € 2.210 |
| GR - Centro | Follonica | € 5.709.675 | 3,6% | € 12.145 |
| GR - Nord | Gavorrano | € 1.542.967 | 1,0% | € 3.282 |
| GR - Nord | Massa Marittima | € 1.739.493 | 1,1% | € 3.700 |
| GR - Nord | Monterotondo Marittimo | € 337.524 | 0,2% | € 718 |
| GR - Nord | Montieri | € 300.705 | 0,2% | € 640 |
| GR - Nord | Roccastrada | € 1.725.761 | 1,1% | € 3.671 |
| GR - Nord | Scarlino | € 1.184.027 | 0,7% | € 2.519 |
| GR - Nord | Capalbio | € 883.919 | 0,6% | € 1.880 |
| GR - Sud | Isola del Giglio | € 936.860 | 0,6% | € 1.993 |
| GR - Sud | Magliano in Toscana | € 882.332 | 0,6% | € 1.877 |
| GR - Sud | Manciano | € 1.173.701 | 0,7% | € 2.497 |
| GR - Sud | Monte Argentario | € 3.988.633 | 2,5% | € 8.484 |
| GR - Sud | Orbetello | € 4.031.783 | 2,5% | € 8.576 |
| GR - Sud | Pitigliano | € 792.724 | 0,5% | € 1.686 |
| GR - Sud | Sorano | € 711.563 | 0,4% | € 1.514 |
| GR - Sud | Castellina in Chianti | € 685.933 | 0,4% | € 1.459 |
| SI - Chianti | Castelnuovo Berardenga | € 1.283.653 | 0,8% | € 2.730 |
| SI - Chianti | Gaiole in Chianti | € 459.069 | 0,3% | € 976 |
| SI - Chianti | Monteriggioni | € 1.769.310 | 1,1% | € 3.763 |
| SI - Chianti | Radda in Chianti | € 331.268 | 0,2% | € 705 |
| SI - Chianti | Asciano | € 1.252.491 | 0,8% | € 2.664 |
| SI - Crete Senesi | Buonconvento | € 544.325 | 0,3% | € 1.158 |
| SI - Crete Senesi | Montalcino | € 1.221.454 | 0,8% | € 2.598 |
| SI - Crete Senesi | Monteroni d'Arbia | € 1.331.137 | 0,8% | € 2.831 |
| SI - Crete Senesi | Murlo | € 387.397 | 0,2% | € 824 |
| SI - Crete Senesi | Rapolano Terme | € 887.157 | 0,6% | € 1.887 |
| SI - Siena | Siena | € 13.258.545 | 8,3% | € 28.202 |

Allegato 3

| Area | Comune | Totale Corrispettivo Ambito | % Corrispettivo | Ripartizione somma progettazioni preliminari |
|---------------------------|------------------------|-----------------------------|-----------------|--|
| SI - Val d'Elsa | Colle di Val d'Elsa | € 3.573.319 | 2,2% | € 7.601 |
| SI - Val d'Elsa | Poggibonsi | € 4.985.195 | 3,1% | € 10.604 |
| SI - Val d'Elsa | San Gimignano | € 2.173.510 | 1,4% | € 4.623 |
| SI - Val di Chiana Senese | Cetona | € 470.910 | 0,3% | € 1.002 |
| SI - Val di Chiana Senese | Chianciano Terme | € 1.797.926 | 1,1% | € 3.824 |
| SI - Val di Chiana Senese | Chiusi | € 1.329.922 | 0,8% | € 2.829 |
| SI - Val di Chiana Senese | Montepulciano | € 2.986.255 | 1,9% | € 6.352 |
| SI - Val di Chiana Senese | San Casciano dei Bagni | € 331.232 | 0,2% | € 705 |
| SI - Val di Chiana Senese | Sarteano | € 778.753 | 0,5% | € 1.656 |
| SI - Val di Chiana Senese | Sinalunga | € 1.949.006 | 1,2% | € 4.146 |
| SI - Val di Chiana Senese | Torrita di Siena | € 1.101.507 | 0,7% | € 2.343 |
| SI - Val di Chiana Senese | Trequanda | € 221.658 | 0,1% | € 471 |
| SI - Val di Merse | Casole d'Elsa | € 618.568 | 0,4% | € 1.316 |
| SI - Val di Merse | Chiusdino | € 370.967 | 0,2% | € 789 |
| SI - Val di Merse | Monticiano | € 249.398 | 0,2% | € 530 |
| SI - Val di Merse | Radicondoli | € 200.549 | 0,1% | € 427 |
| SI - Val di Merse | Sovicille | € 1.404.175 | 0,9% | € 2.987 |
| SI - Val d'Orcia | Abbadia San Salvatore | € 1.118.321 | 0,7% | € 2.379 |
| SI - Val d'Orcia | Castiglione d'Orcia | € 427.791 | 0,3% | € 910 |
| SI - Val d'Orcia | Piancastagnaio | € 748.630 | 0,5% | € 1.592 |
| SI - Val d'Orcia | Pienza | € 571.810 | 0,4% | € 1.216 |
| SI - Val d'Orcia | Radicondoli | € 239.335 | 0,1% | € 509 |
| SI - Val d'Orcia | San Quirico d'Orcia | € 472.308 | 0,3% | € 1.005 |
| | | € 159.842.414 | 100,0% | € 340.000 |

ATO TOSCANA SUD

STIMA PREVISIONALE DEL FABBISOGNO IMPIANTISTICO DI CHIUSURA DEL CICLO RIFIUTI URBANI

a) La metodologia adottata per la stima del fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo

Si premette che, allo stato attuale delle tecnologie ad oggi applicate in via sistematica e riconosciute anche dall'Autorità nazionale ARERA, la chiusura del ciclo rifiuti (dopo tutti i trattamenti finalizzati al recupero di materia) può essere affidata solamente al recupero energetico da termovalorizzazione o allo smaltimento in discarica.

Lo sviluppo di impianti di chiusura del ciclo con tecnologie innovative richiederà comunque, anche a prescindere da valutazioni sulla loro concreta efficacia, un ampio arco di tempo che potrà esplicare i suoi effetti compiuti solo verso la fine del decennio in corso.

Ciò premesso, la base di partenza della stima di un fabbisogno impiantistico per la chiusura del ciclo rifiuti è la previsione delle quantità complessive di rifiuti urbani prodotti.

Per la sua quantificazione si è fatto riferimento alle stime ufficiali (stabili in 540 mila tonn per ATO Toscana Sud fino al 2030) riportate nel Documento di Monitoraggio approvato dalla Giunta regionale con DGRT N. 1017 del 04.10.2021, con il quale è stato avviato il procedimento per la redazione del nuovo Piano Regionale Rifiuti.

Come noto, i rifiuti urbani concorrono al fabbisogno di chiusura del ciclo con peso differenziato a seconda della loro ripartizione tra Rifiuti indifferenziati, Rifiuti differenziati organici e Rifiuti differenziati secchi.

E' quindi necessario assumere una proiezione sul trend della percentuale di raccolta differenziata, adottando, ai fini di garantire la copertura del fabbisogno impiantistico, uno scenario più prudentiale di quello della pianificazione regionale che si esprime in termini di obiettivi da perseguire, con target molto sfidanti (per ATO Toscana Sud il 69% nel 2025 e il 75% nel 2030, rispetto all'ultimo dato disponibile pari al 50% nel 2020).

Nel presente documento, stante le finalità della stima del fabbisogno impiantistico, il trend di percentuale di Raccolta differenziata è stato previsto crescere gradualmente fino a raggiungere il 70% nel 2030, portandosi al 60% già nel 2024 e poi con un aumento continuo pari al 2% annuo.

All'interno della raccolta differenziata si stima che un terzo di essa sia costituita da Organico e i due terzi da frazioni differenziate secche.

Ciascuna delle tre predette tipologie di rifiuti urbani raccolti (indifferenziati, organico e frazioni secche) è sottoposta ad un trattamento, da cui scaturisce il fabbisogno di chiusura del ciclo, che viene effettuato:

- dagli impianti di selezione per il trattamento dei rifiuti indifferenziati
- dagli impianti di compostaggio e, in prospettiva, di biodigestione anaerobica per il trattamento dei rifiuti differenziati organici
- dalle piattaforme di trattamento delle frazioni differenziate secche

E' pertanto necessario stimare per ciascuna delle predette tipologie la percentuale di rifiuti che, applicata ai rifiuti primari prodotti, genera un fabbisogno di chiusura del ciclo, tenendo conto del sistema impiantistico operativo nell'ambito Toscana Sud.

Sulla base della previsione sui flussi 2023 condotta ai fini del calcolo del PEF, le percentuali in questione relative alle predette tipologie di rifiuti urbani sono pari a:

- 88% per i rifiuti indifferenziati trattati negli impianti di selezione, tenendo conto anche della perdite di processo indotte dalla lavorazione nell'impianto di Strillaie finalizzata alla produzione di CSS, nonché della quota di rifiuti indifferenziati che viene direttamente inviata a termovalorizzazione
- 33% per i rifiuti differenziati organici trattati negli impianti di compostaggio, percentuale che viene stimata in progressiva riduzione fino al 20% per effetto dell'entrata a regime delle nuove linee di biodigestione anaerobica
- 20% per i rifiuti differenziati secchi

b) La stima del fabbisogno impiantistico e la relativa copertura (vedi tabella allegata)

in presenza delle assunzioni metodologiche sopra descritte, il fabbisogno impiantistico per la chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud è stimabile in progressiva flessione dalle 265 mila/tonn nel 2024 fino alle 218 mila tonn nel 2030.

A questo fabbisogno di trattamento dei rifiuti prodotti in ATO Toscana Sud va aggiunta la riserva di 15 mila tonn necessaria per garantire il rispetto degli impegni già assunti da ciascuna delle tre ATO Toscane, in un'ottica di reciprocità, secondo le linee dell'Accordo interambito 2022-2025 stabilite dal Consiglio Regionale Toscana e approvate dalle rispettive Assemblee.

Si prescinde da eventuali ulteriori fabbisogni di soccorso interAto che dovessero eccedere la soglia delle 15 mila tonnellate, che comunque richiedono la specifica approvazione da parte delle rispettive Assemblee caso per caso (come sta avvenendo in questi giorni per la richiesta di ATO Toscana Sud a ATO Toscana Centro di aumentare da 15 mila a 30 mila tonn il flusso conferito ai suoi impianti).

Considerando gli impegni interambito già assunti in via ordinaria e in regime di reciprocità, il fabbisogno complessivo di chiusura del ciclo è pertanto stimabile in flessione dalle 280 mila/tonn nel 2023 fino alle 233 mila tonn nel 2030

Per il soddisfacimento del fabbisogno impiantistico ci si potrà avvalere della potenza già autorizzata dei due termovalorizzatori di Foci (70 mila tonn) e di San Zeno (75 mila tonn), per un totale a regime di 145 mila tonnellate.

Le possibilità di conferimento in discarica sono condizionate dagli impianti esistenti, con il solo impianto di Cannicci autorizzato allo smaltimento di rifiuti urbani, mentre l'impianto di Poggio alla Billa è autorizzato solo ai rifiuti speciali (e quindi utilizzabile solo per limitate tipologie di rifiuti derivanti dal trattamento di rifiuti urbani quali ad es. la FOS)

Inoltre è necessario programmare un percorso di progressiva riduzione del conferimento in discarica per pervenire all'obiettivo del 10% nel 2035 fissato dalla normativa europea e recepito nella normativa nazionale dall'art 5 c. 4-ter del Dlgs 121/2020, oltretutto per non esaurire troppo rapidamente le volumetrie residue delle discariche.

Rispetto alla percentuale di conferimento in discarica prevista nella previsione 2024, che resta ancora elevata (20%), si avrà un primo effetto di riduzione fino al 17% con l'entrata a pieno regime nel 2025 del potenziamento del TMV di San Zeno, per poi continuare con una progressiva riduzione della percentuale di conferimento in discarica fino al 12% nel 2030.

In base agli elementi sopra illustrati, nel complesso la capacità del sistema impiantistico di chiusura del ciclo dei rifiuti urbani è stimabile in ATO Toscana Sud in circa 245 mila tonn nel 2024, con un forte ricorso allo smaltimento in discarica, per poi ridursi gradualmente fino a 210 mila tonn nel 2030 per il necessario alleggerimento dei conferimenti alle discariche.

Rispetto al fabbisogno di chiusura del ciclo sopra indicato resta quindi un gap, pari a circa 30-35 mila tonnellate nel triennio 2024-2026, per poi ridursi leggermente fino a 23 mila tonn nel 2030.

Va inoltre considerato che l'entità di questa stima di gap impiantistico potrebbe risultare sottodimensionata in considerazione dell'incremento atteso del potere calorifico medio dei rifiuti conferiti a recupero energetico, per effetto dell'aumentata incidenza di alcune tipologie di rifiuti ad elevato potere calorifico (quali gli scarti da raccolte differenziate secche o il CSS), con conseguente riduzione delle quantità trattabili nei due termovalorizzatori già autorizzati di Foci e San Zeno.

In questo scenario la disponibilità di una ulteriore linea di termovalorizzazione di 45 mila tonnellate consentirebbe di garantire l'autosufficienza dell'ambito Toscana Sud nella chiusura del ciclo rifiuti, con un piccolo margine di riserva idoneo a fronteggiare i frequenti casi di temporanea sospensione nell'utilizzabilità degli impianti.

Tabella 1 STIMA FABBISOGNO IMPIANTISTICO PER ATO TOSCANA SUD

| | | Scenari previsionali prudenziali su % RD e % scarti | | | | |
|----------|---------------------------------------|---|---------|---------|---------|---------|
| | | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2030 |
| A | RU [t] | 539.507 | 539.507 | 539.507 | 539.507 | 539.507 |
| B | %RD | 60% | 62% | 64% | 66% | 70% |
| C=A*B | Totale RD di cui: | 323.704 | 334.494 | 345.284 | 356.075 | 377.655 |
| C1 | Organico (33% RD) | 106.822 | 110.383 | 113.944 | 117.505 | 124.626 |
| C2 | Frazioni secche (67% RD) | 216.882 | 224.111 | 231.341 | 238.570 | 253.029 |
| D=A-C | RUI | 215.803 | 205.013 | 194.223 | 183.432 | 161.852 |
| E | % RIFIUTI DA RUI A CHIUSURA CICLO | 88% | 88% | 88% | 88% | 88% |
| F=D*E | RIFIUTI DA RUI A CHIUSURA CICLO | 189.906 | 180.411 | 170.916 | 161.420 | 142.430 |
| G1 | %SCARTI RD ORGANICO | 30% | 27% | 24% | 21% | 20% |
| H1=C1*G1 | SCARTI ORGANICO | 32.047 | 29.803 | 27.347 | 24.676 | 24.925 |
| G2 | %SCARTI RD SECCHIE | 20% | 20% | 20% | 20% | 20% |
| H1=C1*G1 | SCARTI RD SECCHIE | 43.376 | 44.822 | 46.268 | 47.714 | 50.606 |
| H1=C1*G1 | FABBISOGNO RIFIUTI ATO SUD | 265.330 | 255.037 | 244.530 | 233.810 | 217.961 |
| L | RISERVA PER ACCORDI INTERAMBITO | 15.000 | 15.000 | 15.000 | 15.000 | 15.000 |
| M=I+L | FABBISOGNO IMPIANTISTICO coperto con: | 280.330 | 270.037 | 259.530 | 248.810 | 232.961 |
| L | TERMO FOCI | 70.000 | 70.000 | 70.000 | 70.000 | 70.000 |
| M | TERMO SAN ZENO | 65.000 | 75.000 | 75.000 | 75.000 | 75.000 |
| N=L+M | TOTALE TERMO | 135.000 | 145.000 | 145.000 | 145.000 | 145.000 |
| O | DISCARICA CIVITELLA | 75.000 | 70.000 | 65.000 | 60.000 | 50.000 |
| P | DISCARICA ABBADIA | 35.000 | 20.000 | 20.000 | 20.000 | 15.000 |
| Q=O+P | TOTALE DISCARICA | 110.000 | 90.000 | 85.000 | 80.000 | 65.000 |
| R=Q/A | QUOTA A DISCARICA SU Tot. RU (1) | 20,4% | 16,7% | 15,8% | 14,8% | 12,0% |
| S=N+Q | TOTALE FABBISOGNO COPERTO DA IMPIANTI | 245.000 | 235.000 | 230.000 | 225.000 | 210.000 |
| T=I-S | DEFICIT IMPIANTISTICO | 35.330 | 35.037 | 29.530 | 23.810 | 22.961 |

(1) scenario di progressiva riduzione conferimento in discarica per obiettivo 10% nel 2035 ex art 5 c. 4-ter dlgs 121/202

ACCORDO

Tra le sottoscritte parti

Aisa Impianti S.p.A., con sede legale in Arezzo, Strada Vicinale dei Mori, località S. Zeno (C.F. e P. IVA 02134160510) (**“Aisa Impianti”**) in persona del Direttore Generale Marzio Lasagni, giusta delega rilasciata dal Consiglio di amministrazione di AISA IMPIANTI in data 27.06.2022;

E

Autorità per il Servizio di Gestione Integrata dei rifiuti urbani - ATO Toscana SUD, con sede legale in Via della Pace, 37 – Loc. Renaccio – 53100 Siena in persona del Direttore Generale e legale rappresentante pro tempore, Dr. Paolo Di Prima; (**“ATS”** o **“ATO Toscana Sud”**)

di seguito, Aisa Impianti e ATO Toscana Sud potranno essere indicate singolarmente come la **“Parte”** e congiuntamente come le **“Parti”**;

Premesso che:

1. Aisa Impianti (**“Gestore Impianti”**) gestisce il polo impiantistico di San Zeno (Arezzo) ubicato in località Strada Vicinale dei Mori, in Comune di Arezzo (AR), composto, in sintesi, da tre impianti: (1) l'impianto di termovalorizzazione (il **“Termovalorizzatore Aisa”**); (2) l'impianto di compostaggio per il trattamento della frazione organica differenziata (FORSU) (l'**“Impianto di Compostaggio Aisa”**); (3) l'impianto di trattamento meccanico-biologico (TMB) del rifiuto indifferenziato (RUI) con biostabilizzazione della Frazione organica (FOS) (l'**“Impianto di Trattamento e Selezione Aisa”**) (il Termovalorizzatore Aisa, l'Impianto di Compostaggio Aisa e l'Impianto di Trattamento e Selezione Aisa sono congiuntamente definiti anche gli **“Impianti di Aisa”**).
2. In data 4 maggio 2012 sono state sottoscritte tra Aisa (poi Aisa Impianti) e la Comunità di Ambito ATO Toscana Sud le seguenti convenzioni, secondo gli **“schemi”** posti a base della Gara e approvati con delibera dell'ATO Toscana Sud n. 19 del 15 maggio 2010: la **“Convenzione Termovalorizzatore”**, che prevede un massimo di 42.000 t/anno, in scadenza al 31.12.2017, rinnovata su richiesta di Aisa Impianti fino al 08.07.2027, la **“Convenzione Compostaggio”** che prevede un massimo di 14.000 t/anno, in scadenza al 31.12.2020, rinnovata su richiesta di Aisa Impianti fino al 4.10.2028, la **“Convenzione Selettore”**, che prevede un massimo di 86.000 t/anno, rinnovata su richiesta di AISA Impianti fino al 04.10.2028, definite congiuntamente anche le **“Convenzioni ATO - Aisa”**; Relativamente alla Convenzione Compostaggio e alla Convenzione

Termovalorizzatore Aisa e ATO hanno a più riprese concordato il superamento delle quantità convenzionate e le relative tariffe. Le Convenzioni ATO AISA sono state poi allegate alla documentazione della gara di Ambito indetta ai sensi dell'art. 202 del D.Lgs. 152/2006

3. L'art. 27, comma 1 delle Convenzioni ATO AISA prevede che, alla scadenza della Convenzione, ATS acquisirà gli Impianti di AISA, ovvero, in alternativa ATS rinnoverà, su richiesta della Società, la Convenzione;
4. Successivamente l'Autorità ATO Toscana Sud (**ATS**), subentrata alla Comunità di Ambito ATO Toscana Sud, ai sensi della L-RT- 69/2011 e dell'art. 202 del D.Lgs. 152/2006, a seguito di procedura di gara, ha affidato il Servizio rifiuti per l' Ambito Toscana Sud per un periodo di 20 anni al costituendo RTI con Siena Ambiente Spa mandataria e le società Cooplat, A.I.S.A., COSECA Spa, UNIECO soc. coop. e La Castelnuovese soc. coop., mandanti, nonché le società Centro Servizi Ambiente Impianti Spa, Casentino Servizi Srl, Centro Servizi Ambiente Spa, C.R.C.M. Srl, ECOLAT Srl, S.T.A. Spa, mandanti cooptate. La RTI in parola, nel rispetto di quanto previsto dal bando di gara, ha costituito, per lo svolgimento del servizio affidato, la società "Servizi Ecologici Integrati Toscana – società consortile a responsabilità limitata", poi trasformatasi in società a responsabilità limitata ("**Sei Toscana**" i "**Gestore Servizio**"). In data 27.3.2013 ATS e Sei Toscana hanno sottoscritto il contratto di servizio (il "**Contratto di Servizio**"), per la gestione del Servizio con decorrenza dal 1.1.2014.
5. Il Contratto di Servizio prevedeva, oltre la gestione della raccolta rifiuti su tutto il territorio dell'Ambito Toscana Sud (Province di Arezzo, Siena e Grosseto e parte di Livorno), anche la realizzazione e gestione di due impianti di trattamento rifiuti, un digestore anaerobico nel comune di Terranuova Bracciolini da 30.000 t/anno e un termovalorizzatore della potenza termica di 45 MWt nel comune di Arezzo (nel seguito "**I Nuovi Impianti**").
6. L'art. 27, commi 2, 3 e 4 delle Convenzioni ATO AISA prevede che al momento del rilascio dei permessi per la realizzazione dei Nuovi Impianti, gli Impianti di AISA transiteranno nella titolarità del Gestore Unico;
7. Nel frattempo i Nuovi Impianti non sono stati realizzati, né sono state presentate presso le autorità competenti le istanze per l'autorizzazione alla costruzione.
8. Sei Toscana e ATS hanno sottoscritto il Sesto Accordo di Conciliazione in cui, tra le altre, Sei Toscana –rinuncia ad ogni contestazione nei confronti del

preannunciato provvedimento di ATS di rimozione dal Contratto di servizio di ogni diritto ed obbligo del gestore rispetto alla costruzione dei Nuovi Impianti, di seguito chiamati gli **Impianti Rinunciati**, con ritiro dei ricorsi promossi avanti al TAR, a fronte della conseguente rinuncia di ATS all'obbligo del Gestore di ripristino dei requisiti tecnici per la realizzazione degli impianti previsti dalla gara, e riconoscimento nel Corrispettivo dei soli oneri di progettazione pagati ai professionisti indicati da ATS stessa.

ATS riconosce di poter rimuovere dal contratto di servizio l'obbligo di SEI Toscana di costruzione degli Impianti Rinunciati anche grazie alla DGRT 1083/2020 con cui la Regione Toscana ha autorizzato AISA IMPIANTI a realizzare il progetto di riposizionamento dell'impianto di recupero integrale di San Zeno che, prevede, tra i vari interventi:

- La realizzazione di un impianto di compostaggio da 58.000 t/anno con il pretrattamento di digestione anaerobica per 35.000 t/anno delle stesse;
- L'efficientamento della linea di recupero energetico da 14,5 MWt a 22,5 MWt (c.d. L75).

Dalle stime di ATS infatti i due impianti in parola sono in grado di garantire alla Provincia di Arezzo, anche dopo l'imminente chiusura della discarica di Casa Rota (Terranuova Bracciolini), autosufficienza impiantistica limitatamente alla frazione organica da raccolta differenziata e per gli scarti dalla selezione meccanica dei rifiuti urbani indifferenziati.

9. Sei Toscana conferisce parte dei rifiuti urbani raccolti nell'Ambito Toscana Sud, e prioritariamente in provincia di Arezzo, agli Impianti di Aisa Impianti sulla base delle **"Convenzioni ATO - Aisa"**. Le tariffe di conferimento a questi impianti, in quanto classificati come "minimi", sono stabilite da ATS, in applicazione della disciplina introdotta con l'MTR-2 approvato con la delibera ARERA N. 363/2021.
10. Aisa Impianti con DDRT n. 3563 del 02.03.2022 è stata autorizzata a realizzare l'efficientamento della linea di recupero energetico (la **"Linea L75"**) adiacente alla Linea L45. Il decreto di autorizzazione prevede quindi la demolizione della L45 solo dopo la messa esercizio a regime della L75.
11. ATO Toscana Sud, con deliberazione dell'Assemblea n. 1 del 31 gennaio 2022 (la **"Delibera Assemblea ATO 1/2022"**), avente ad oggetto *"Sistema impiantistico regionale: contributo ATO Toscana Sud a Piano regionale rifiuti e nuovi Accordi con ATO Toscana Centro e ATO Toscana Costa per il conferimento di flussi di rifiuti extra ambito"* – dopo avere richiamato il quadro normativo regionale sugli atti di pianificazione in materia di rifiuti come regolati dall'art. 27 della Legge regionale Toscana 95/1998 e dagli articoli 26 e 26-bis della Legge regionale Toscana 61/2014, e dopo avere richiamato il documento di cui alla

DGRT n. 1304 in data 06.12.2021 con il quale è stato dato avvio al procedimento di formazione del nuovo Piano regionale dei rifiuti, richiedendo agli Enti interessati, tra cui ATO Toscana Sud, l'invio di apporti tecnici e conoscitivi – ha deliberato *“di intervenire nel procedimento di formazione del Piano regionale Rifiuti avviato con DGRT n. 1304 del 06.12.2021, inviando alla Regione entro il termine previsto del 31.01.2022 un contributo di ATO Toscana Sud che, partendo dagli esiti del Documento di Monitoraggio approvato dalla Giunta Regionale, evidenzi l'esigenza di intervenire tempestivamente per affrontare il grave deficit che si prefigura entro un quinquennio nel fabbisogno di impianti di chiusura del ciclo dei rifiuti prodotti in Toscana, prospettando a titolo esemplificativo le misure indicate in premessa e ribadendo comunque l'esigenza di responsabilizzare le singole ATO al rispetto del principio di autosufficienza d'Ambito sancito dal Testo Unico Ambientale”*.

Fra le “misure indicate in premessa”, quale “contributo di ATO Toscana Sud al procedimento di modifica del Piano regionale rifiuti”, ATO Toscana Sud ha espressamente inserito, fra le altre indicazioni, anche la previsione di “ampliamenti di impianti di termovalorizzazione già esistenti”. Tale previsione deriva dalla consapevolezza che:

- dopo l'imminente chiusura della discarica di Casa Rota, rimarrà un'unica discarica (Cannicci, Civitella Paganico) autorizzata per lo smaltimento di rifiuti urbani nel territorio di ATO Toscana Sud, viste le limitazioni apportate all'utilizzo della discarica di Poggio alla Billa (Abbadia San Salvatore) il cui ampliamento è stato autorizzato dalla Regione Toscana per soli rifiuti speciali
- la fonte energetica rinnovabile CSS, prodotta dall'impianto di Strillaie (Grosseto) a seguito del trattamento di rifiuti indifferenziati raccolti nell'Ambito Toscana Sud deve ora essere inviata ad impianti fuori Ambito, pur avendo un alto potere calorifico, a causa della carenza di impianti di recupero energetico nel territorio di ATO Toscana Sud
- che il sistema impiantistico dedicato al trattamento dei rifiuti raccolti nell'Ambito Toscana Sud richiede, per assicurare stabilmente l'autosufficienza d'Ambito, la disponibilità di soluzioni alternative di riserva nei casi fisiologici in cui uno degli impianti d'Ambito sia soggetto a fermi imprevedibili per vari motivi

- 12.** Per i motivi di cui al punto precedente ATS valuta quindi positivamente l'ipotesi che AISA Impianti mantenga in attività la linea L45 anziché demolirla;
- 13.** AISA IMPIANTI è disponibile a concorrere al rafforzamento del sistema impiantistico d'Ambito secondo le linee tracciate da ATS solo dopo la

trasformazione della L45 in un impianto per la produzione di energia da fonti rinnovabili (tra cui i rifiuti urbani ed i rifiuti provenienti dagli urbani, ma anche da scarti vegetali, agroalimentari, ecc.) ed un aggiornamento tecnologico della stessa ai fini dell'incremento del rendimento energetico e del livello di protezione ambientale dell'impianto di recupero totale di San Zeno nel suo complesso;

- 14.** La trasformazione della L45 è subordinata al rilascio dei permessi da parte degli organi competenti.
- 15.** Con l'occasione ATS e AISA intendono disciplinare anche le condizioni tariffarie di utilizzo della capacità della nuova L75 in applicazione della disciplina introdotta con l'MTR-2 approvato con la delibera ARERA N. 363/2021, per i flussi qualificati come "minimi" ai sensi della predetta delibera ARERA.

Tutto ciò premesso, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente Accordo le Parti convengono e stipulano quanto segue:

1. OGGETTO DELL'ACCORDO

Alla luce di tutto quanto richiamato nelle Premesse, ATS e AISA IMPIANTI convengono quanto segue che sarà recepito anche con specifici Addendum alle Convenzioni esistenti, da stipulare entro 60 giorni dal presente Accordo:

- l'impianto di recupero totale di San Zeno concorre in via determinante a costituire l'alternativa agli Impianti Rinunciati per il trattamento dei rifiuti urbani di ATO Toscana Sud, con conseguente ulteriore potenziamento del conferimento agli Impianti di AISA dei rifiuti raccolti nell'Ambito Toscana Sud;
- vengono eliminati i commi 2, 3, 4 dell'Art. 27 delle Convenzioni esistenti, a seguito della rinuncia da parte di Sei Toscana alla realizzazione dei Nuovi Impianti;
- il polo tecnologico di San Zeno diventa quindi il polo preferenziale per il trattamento dei rifiuti urbani della provincia di Arezzo, con possibilità di utilizzo anche per i rifiuti prodotti nel residuo territorio di ATO Toscana Sud secondo la programmazione annuale stabilita dall'Assemblea dei Sindaci di ATO Toscana Sud. Pertanto ATS ritiene essenziale proiettare nel lungo termine il rapporto convenzionale con il polo impiantistico di San Zeno e rinnovare pertanto le Convenzioni ATO AISA (convenzione compostaggio, convenzione selezione meccanica, convenzione linea di recupero energetico) fino al 31.12.2045, ex art. 27 comma 1 delle Convenzioni, salvi gli impegni assunti fra le Parti, per il solo impianto di compostaggio, nel Protocollo di intesa stipulato per la partecipazione al Bando MITE per l'economia circolare con i fondi del PNRR;

Inoltre, in caso che la Regione Toscana autorizzi la trasformazione della L45, il 90% del totale dei conferimenti che la Linea L45 sarà in grado di recuperare energeticamente verrà conferito da ATS per mezzo di Sei Toscana sulla base della programmazione annuale dei rifiuti stabilita dall'Assemblea dei Sindaci di ATO Toscana Sud secondo il seguente ordine prioritario:

- i. rifiuti di Ambito derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale in Provincia di Arezzo (compresi gli scarti derivanti dal trattamento delle raccolte differenziate ed indifferenziate); successivamente
- ii. rifiuti di Ambito derivanti dal servizio pubblico in privativa comunale del restante territorio di ATS (scarti derivanti dal trattamento delle raccolte differenziate ed indifferenziate di Ambito);
- iii. altre fonti rinnovabili derivanti dal trattamento di rifiuti raccolti dal servizio pubblico in privativa comunale nel territorio di ATS, quale, ad esempio, il CSS (combustibile solido secondario) prodotto presso l'impianto Le Strillaie di Futura.

Il restante 10 % della capacità annua di trattamento della L45 verrà utilizzata da AISA Impianti per gli scarti derivanti dagli altri reparti dell'Impianto di recupero totale di San Zeno (Impianto di Selezione AISA, Impianto di Compostaggio AISA, Impianto di Compostaggio Aggiuntivo, Digestore Anaerobico AISA, Fabbrica di Materia AISA, ecc.);

L'utilizzo della L75 seguirà inoltre il medesimo ordine prioritario sopra indicato, definito annualmente sulla base della programmazione annuale dei rifiuti stabilita dall'Assemblea dei Sindaci di ATO Toscana Sud

Le tariffe di accesso dei rifiuti e/o fonti rinnovabili conferiti da ATS alle Linee L45 e L75, saranno stabilite da ATS in applicazione della disciplina introdotta con l'MTR-2 approvato con la delibera ARERA N. 363/2021, per i flussi qualificati come "minimi" ai sensi della predetta delibera ARERA.

Siena, lì

Aisa Impianti S.p.A. _____

ATO Toscana Sud _____