

DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE N. 04 DEL 19.02.2024

OGGETTO: Piano triennale delle attività 2024-2026 comprensivo degli obiettivi anche ai fini della "Sezione Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione Programmazione performance del PIAO 2024-2026". Approvazione.

L'anno duemilaventiquattro addì 19 del mese Febbraio alle ore 15:00 presso l'Auditorium di Aisa Impianti, Loc. San Zeno, in Arezzo si è riunita in videoconferenza la seconda convocazione l'Assemblea dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Sud così come da convocazione del Presidente dell'Assemblea con Nota Prot. n. 0709 del 09.02.2024.

Il Presidente dell'Assemblea Alessandro Ghinelli, nominato con Deliberazione dell'Assemblea n. 15 del 27.05.2016, assume la presidenza.

Sono inoltre presenti

- il Direttore Generale Ing. Enzo Tacconi
- L'Avv. Angela Barbi che svolge funzioni di Segretario verbalizzante.

- Omissis -

Si passa quindi all'esame del settimo punto all'ordine del giorno avente ad oggetto **"Piano triennale delle attività 2024-2026 comprensivo degli obiettivi anche ai fini della "Sezione Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione Programmazione performance del PIAO 2024-2026". Approvazione"**

Risultano presenti all'argomento:

| N. | PRESENZE COMUNI | QUOTE | Presente | Assente |
|-----|----------------------|--------|----------|---------|
| 1. | ABBADIA S. SALVATORE | 3,60% | X | |
| 2. | ANGHIARI | 0,23% | | X |
| 3. | ARCIDOSO | 0,16% | X | |
| 4. | AREZZO | 15,89% | X | |
| 5. | ASCIANO | 4,80% | X | |
| 6. | BADIA TEDALDA | 0,02% | X | |
| 7. | BIBBIENA | 0,38% | X | |
| 8. | BUCINE | 0,46% | | X |
| 9. | BUONCONVENTO | 0,22% | | X |
| 10. | CAMPAGNATICO | 0,09% | | X |
| 11. | CAMPIGLIA MARITTIMA | 0,67% | X | |
| 12. | CAPALBIO | 0,17% | | X |
| 13. | CAPOLONA | 0,31% | X | |
| 14. | CAPRESE MICHELANGELO | 0,04% | | X |
| 15. | CASOLE D'ELSA | 0,30% | X | |
| 16. | CASTAGNETO CARDUCCI | 0,60% | | X |
| 17. | CASTEL DEL PIANO | 0,20% | | X |
| 18. | CASTEL FOCOIGNANO | 0,07% | X | |

| | | | | |
|-----|----------------------------|--------|---|---|
| 19. | CASTEL SAN NICCOLO' | 0,09% | X | |
| 20. | CASTELFRANCOPIANDISCO | 0,56% | | X |
| 21. | CASTELL'AZZARA | 0,07% | | X |
| 22. | CASTELLINA IN CHIANTI | 0,21% | | X |
| 23. | CASTELNUOVO BERARDENGA | 0,47% | X | |
| 24. | CASTIGLION FIBOCCHI | 0,13% | X | |
| 25. | CASTIGLION FIORENTINO | 0,74% | X | |
| 26. | CASTIGLIONE DELLA PESCAIA | 0,88% | X | |
| 27. | CASTIGLIONE D'ORCIA | 0,08% | | X |
| 28. | CAVRIGLIA | 0,47% | X | |
| 29. | CETONA | 0,14% | X | |
| 30. | CHIANCIANO TERME | 0,55% | | X |
| 31. | CHITIGNANO | 0,03% | | X |
| 32. | CHIUSSINO | 0,09% | | X |
| 33. | CHIUSI | 0,62% | X | |
| 34. | CHIUSI DELLA VERNA | 0,18% | X | |
| 35. | CINIGIANO | 0,11% | X | |
| 36. | CIVITELLA IN VAL DI CHIANA | 0,89% | X | |
| 37. | CIVITELLA PAGANICO | 6,18% | X | |
| 38. | COLLE DI VAL D'ELSA | 0,98% | X | |
| 39. | CORTONA | 1,20% | | X |
| 40. | FOIANO DELLA CHIANA | 0,52% | X | |
| 41. | FOLLONICA | 1,73% | | X |
| 42. | GAIOLE IN CHIANTI | 0,12% | | X |
| 43. | GAVORRANO | 0,45% | X | |
| 44. | GROSSETO | 12,72% | X | |
| 45. | ISOLA DEL GIGLIO | 0,09% | | X |
| 46. | LATERINA PERGINE VALDARNO | 0,32% | X | |
| 47. | LORO CIUFFENNA | 0,32% | X | |
| 48. | LUCIGNANO | 0,18% | | X |
| 49. | MAGLIANO IN TOSCANA | 0,17% | | X |
| 50. | MANCIANO | 0,28% | | X |
| 51. | MARCIANO DELLA CHIANA | 0,18% | | X |
| 52. | MASSA MARITTIMA | 0,52% | X | |
| 53. | MONTALCINO | 0,36% | | X |
| 54. | MONTE ARGENTARIO | 0,55% | X | |
| 55. | MONTE SAN SAVINO | 0,55% | X | |
| 56. | MONTEMIGNAIO | 0,03% | X | |
| 57. | MONTEPULCIANO | 0,86% | X | |
| 58. | MONTERCHI | 0,10% | | X |
| 59. | MONTERIGGIONI | 0,84% | X | |
| 60. | MONTERONI D'ARBIA | 0,53% | X | |
| 61. | MONTEROTONDO M.MO | 0,08% | | X |
| 62. | MONTEVARCHI | 1,40% | X | |
| 63. | MONTICIANO | 0,09% | X | |
| 64. | MONTIERI | 0,07% | | X |

| | | | | |
|------|------------------------|---------|---|---|
| 65. | MURLO | 0,14% | X | |
| 66. | ORBETELLO | 0,66% | X | |
| 67. | ORTIGNANO RAGGIOLO | 0,04% | | X |
| 68. | PIANCASTAGNAIO | 0,22% | | X |
| 69. | PIENZA | 0,13% | | X |
| 70. | PIEVE SANTO STEFANO | 0,16% | | X |
| 71. | PIOMBINO | 1,61% | | X |
| 72. | PITIGLIANO | 0,20% | X | |
| 73. | POGGIBONSI | 5,81% | X | |
| 74. | POPPI | 0,24% | | X |
| 75. | PRATOVECCHIOSTIA | 0,18% | | X |
| 76. | RADDA IN CHIANTI | 0,09% | | X |
| 77. | RADICOFANI | 0,11% | | X |
| 78. | RADICONOLI | 0,04% | | X |
| 79. | RAPOLANO TERME | 0,32% | X | |
| 80. | ROCCALBEGNA | 0,04% | | X |
| 81. | ROCCASTRADA | 0,49% | | X |
| 82. | SAN CASCIANO DEI BAGNI | 0,07% | X | |
| 83. | SAN GIMIGNANO | 0,40% | | X |
| 84. | SAN GIOVANNI VALDARNO | 0,77% | X | |
| 85. | SAN QUIRICO D'ORCIA | 0,17% | | X |
| 86. | SAN VINCENZO | 0,67% | X | |
| 87. | SANSEPOLCRO | 0,97% | X | |
| 88. | SANTA FIORA | 0,08% | | X |
| 89. | SARTEANO | 0,28% | X | |
| 90. | SASSETTA | 0,02% | | X |
| 91. | SCANSANO | 0,18% | X | |
| 92. | SCARLINO | 0,41% | X | |
| 93. | SEGGIANO | 0,02% | | X |
| 94. | SEMPRONIANO | 0,04% | | X |
| 95. | SIENA | 3,00% | X | |
| 96. | SINALUNGA | 0,71% | X | |
| 97. | SORANO | 0,14% | | X |
| 98. | SOVICILLE | 0,59% | X | |
| 99. | SUBBIANO | 0,46% | X | |
| 100. | SUVERETO | 0,14% | X | |
| 101. | TALLA | 0,03% | | X |
| 102. | TERRANUOVA BRACCIOLINI | 13,87% | X | |
| 103. | TORRITA DI SIENA | 0,50% | X | |
| 104. | TREQUANDA | 0,06% | | X |
| | TOTALE | 100,00% | | |

Il Presidente dell'Assemblea Alessandro Ghinelli, constatato che i Comuni presenti (56/104) sono in numero superiore alla metà più uno dei Comuni facenti parte dell'Autorità, e rappresentano il 87,53% delle quote di partecipazione, dichiara l'Assemblea valida ed idonea a deliberare, ai sensi di quanto disposto all'art. 6 c. 8 dello Statuto;

L'ASSEMBLEA

PREMESSO CHE

- L'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Sud (ATS) è stata istituita con decorrenza da 1.1.2012 ai sensi dell'articolo 31 della legge regionale 28 dicembre 2011 n. 69, per l'esercizio in forma associata delle funzioni di organizzazione e controllo del servizio rifiuti da parte dei 104 comuni appartenenti all'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) Toscana Sud;
- Ai sensi dell'art. 1 dello Statuto l'Autorità è qualificata come soggetto rappresentativo dei Comuni appartenenti all'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) Toscana Sud;
- Ai fini della redazione dei documenti di programmazione di bilancio, l'Autorità può pertanto essere assimilata alla categoria degli Enti strumentali di Enti territoriali;

CONSIDERATO CHE, secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011), gli enti strumentali in contabilità finanziaria sono tenuti ad approvare, oltre al bilancio triennale di previsione, anche il Piano delle attività o Piano Programma di durata almeno triennale;

RITENUTO CHE, in assenza di una disciplina specifica dei contenuti del Piano delle attività previsto per gli Enti strumentali, ci si possa tendenzialmente riferire ad un documento che indichi le finalità del DUP semplificato previsto per gli enti locali di piccole dimensioni, pur non dovendone rappresentare obbligatoriamente i contenuti, visto che l'ATO Toscana sud non rientra in questa tipologia di enti;

RITENUTO pertanto che il Piano delle attività possa rappresentare le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione e gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

RICHIAMATA la delibera n. 12 del 30.11.2023, di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026, con la quale è stata demandata a successiva delibera di Assemblea l'approvazione del Piano delle Attività 2024-2026, al fine di recepire eventuali indicazioni che i Comuni partecipanti all'Autorità avessero dovuto formulare per la programmazione dell'Ente quale loro ente strumentale;

VISTO il documento "Piano delle Attività per il triennio 2024-2026" proposto dal Direttore Generale ed allegato alla presente delibera per farne parte integrante e sostanziale che tiene anche conto delle attività necessarie all'attuazione dei progetti oggetto di finanziamento di cui alla Misura M2C1 I.1.1 Linea di Intervento A in cui ATO Toscana Sud è risultata beneficiaria per effetto del Decreto del MASE n.243 del 17.07.2023 di approvazione della graduatoria definitiva;

CONSIDERATO CHE con riferimento agli atti previsti dallo Statuto dell'Ente, coordinati con la richiamata normativa nazionale in materia di documenti di programmazione, si può affermare che:

- il Piano delle attività costituisce l'atto con il quale l'Assemblea formula al Direttore gli indirizzi per l'amministrazione dell'Autorità nel triennio 2024-2026, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. h) dello Statuto;

- la parte del Piano riferita al primo esercizio del triennio 2024-2026 riveste anche le funzioni di Programma Annuale delle Attività, sottoposto dal Direttore Generale all'approvazione dell'Assemblea, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. i) dello Statuto.

CONSIDERATO QUINDI CHE gli obiettivi contenuti nel Piano delle Attività dovranno essere declinati, in termini di scadenze, pesi attribuiti e modalità di misurazione, in obiettivi operativi all'interno della "Sezione Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione Programmazione performance" del PIAO;

DATO ATTO CHE gli obiettivi declinati nella "Sezione Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione Programmazione performance" del PIAO varranno, sentito l'OIV dell'Ente, ai fini della valutazione della performance del Direttore Generale, il quale a sua volta assegnerà gli obiettivi organizzativi alle Aree e gli obiettivi individuali ai singoli dipendenti, ai fini della loro valutazione;

VISTI

- l'articolo 37 del DLgs. n. 36 del 31.03.2023, "Codice dei contratti pubblici", che dispone l'obbligo per le pubbliche amministrazioni, ove ne ricorrano le condizioni, di approvare il Programma triennale dei lavori pubblici di importo pari o superiore a 150.000 euro e il Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro;
- l'allegato I.5 del D.Lgs. 36/2023 con il quale vengono definiti:
 - a) gli schemi tipo, gli ordini di priorità degli interventi, comprensivi del completamento delle opere incompiute e dell'effettuazione dei lavori programmati e non avviati, e la specificazione delle fonti di finanziamento;
 - b) le condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale;
 - c) le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività.

CONSIDERATO CHE con determinazione del Direttore Generale n. 311 del 05.08.2022 è stata indetta la procedura negoziata per l'affidamento dei "Lavori per la sistemazione della nuova sede dell'Autorità Toscana Sud in Via Simone Martini - Via Sardegna a Siena", previsti nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche aggiornato con delibera di Assemblea n. 25 del 06.07.2022;

CONSIDERATO CHE non sono previsti nuovi affidamenti di lavori nel triennio 2024-2026;

RITENUTO pertanto non necessario approvare un nuovo Programma Triennale dei Lavori Pubblici, ai sensi dell'art. 5, comma 2 dell'Allegato I.5 del D.Lgs. 36/2023 secondo il quale *"I lavori per i quali sia stata avviata la procedura di affidamento non sono riproposti nel programma successivo"*;

CONSIDERATO CHE al momento non sono previsti affidamenti di forniture e servizi di importo superiore a 140.000 euro nel triennio 2024/2026;

RICORDATO che con DA n. 3 del 7.02.2023 è stato delegato stabilmente il Consiglio Direttivo all'approvazione del PIAO;

VISTO il parere rilasciato dal Consiglio Direttivo nella seduta del 13 febbraio 2024;

**TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO
DELIBERA**

1. di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare il "Piano delle Attività per il triennio 2024-2026", come da documento allegato alla presente delibera ("**Allegato 1**"), dando mandato al Direttore, sotto la vigilanza del Consiglio Direttivo, di attivare gli interventi previsti nel Piano, sottoponendoli all'approvazione dell'Assemblea ove previsto dallo Statuto o giudicato opportuno, o procedendo con propri atti;
3. di dare atto che il Piano delle attività costituisce l'atto con il quale l'Assemblea formula al Direttore gli indirizzi per l'amministrazione dell'Autorità nel triennio 2024-2026, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. h) dello Statuto e la parte del Piano riferita al primo esercizio del triennio 2024-2026 riveste anche le funzioni di Programma Annuale delle Attività, sottoposto dal Direttore Generale all'approvazione dell'Assemblea, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. i) dello Statuto;
4. di dare atto che gli obiettivi contenuti nel Piano delle Attività valgono anche ai fini della "Sezione Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione Programmazione performance" del PIAO;
5. di dare atto che non risulta necessario approvare il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2024-2026 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026, in quanto non sono previsti nuovi affidamenti di lavori nel triennio 2024-2026 di importo pari o superiore a 150.000 euro e nuovi affidamenti di beni e servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro;

Eseguita la votazione in relazione ai sopraindicati punti si hanno i seguenti risultati, accertati e proclamati dal Presidente:

| | |
|-----------------|--|
| Presenti | 56 (quote 87,53%) |
| Votanti | 56 (quote 87,53%) |
| Astenuti | 01 (quote 0,85% Comuni di Castiglion Fiorentino) |
| Contrario | -- |
| Voti favorevoli | 55 con quote pari al 99,15% dei partecipanti |

Essendosi raggiunto il quorum deliberativo previsto dall'art. 6 comma 9 dello Statuto, il Presidente dichiara approvata la proposta di deliberazione assembleare avente ad oggetto: "Piano triennale delle attività 2024-2026 comprensivo degli obiettivi anche ai fini della "Sezione Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione Programmazione performance del PIAO 2024-2026". Approvazione."

Allegati: si

immediata eseguibilità: no

DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE N. 04 del 19.02.2024

Letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Alessandro Ghinelli

IL SEGRETARIO

Angela Barbi

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è divenuto esecutivo il:

☒ giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;

☐ per dichiarazione di immediata esecutività, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs 267/2000.

Il Segretario

Angela Barbi

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRME DIGITALI Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici dell'ATO Toscana Sud ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.

AUTORITA' PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI ATO TOSCANA SUD

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE
ARGOMENTO ISCRITTO ALL'O.D.G. N. 07 DELLA SEDUTA DELL' ASSEMBLEA CONVOCATA IN
SECONDA CONVOCAZIONE PER IL GIORNO 19.02.2024**

OGGETTO: Piano triennale delle attività 2024-2026 comprensivo degli obiettivi anche ai fini della "Sezione Valore pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione Programmazione performance del PIAO 2024-2026". Approvazione.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Direttore Generale
Ing. Enzo Tacconi

Data, _____ 19.02.2024 _____

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

Data, _____

IL DIRIGENTE DELL'AREA
AMMINISTRATIVA E CONTABILE
Marco Morgione (*)
(*) Documento amministrativo informatico
sottoscritto
con firma digitale ai sensi dell'art.24 del
D.Lgs. 82/2005

ALLEGATO 1

Piano Triennale delle Attività 2024 – 2026

Allegato alla Delibera dell'Assemblea d'Ambito n.04 del 19.02.2024

14feb24

SOMMARIO

PREMESSA

A - SEZIONE "ANALISI DI CONTESTO"

A1 - IL CONTESTO DI RIFERIMENTO DELL'OPERATIVITÀ DELL'ENTE

A1.1 - Il quadro normativo nazionale e regionale in materia di servizio gestione integrata rifiuti

A2 - IL SERVIZIO RIFIUTI NELL'AMBITO TOSCANA SUD: IL RAPPORTO CON IL GESTORE SEI TOSCANA

A2.1 - Il percorso che ha portato all'attuale configurazione del servizio rifiuti in ATO Toscana Sud

A2.2 - Il Regolamento per il Controllo della Gestione

A2.3 - La realizzazione degli investimenti previsti a gara e la sopravvenuta carenza dei requisiti tecnici – Sesto Accordo Conciliativo

A2.4 - L'utilizzo di finanziamenti per cofinanziare lo sviluppo dell'RD

A2.5 - Il Piano di Riorganizzazione dei Servizi (PRS): attuazione e aggiornamento periodico

A2.6 - Verso sistemi di misurazione puntuale: TARIP o Tariffa Corrispettiva Puntuale

A3 - LA PROGRAMMAZIONE E LA GESTIONE DEL TRATTAMENTO NEGLI IMPIANTI DEI FLUSSI DI RIFIUTI PRODOTTI NELL'AMBITO

A3.1 - Il Sistema degli impianti d'Ambito e l'adeguamento delle Convenzioni con i terzi gestori impianti

A3.2 - La pianificazione d'Ambito e la programmazione annuale dei flussi

A3.3 - L'autosufficienza d'Ambito e gli Accordi interambito tra le tre ATO

A4 - LA REGOLAZIONE ARERA E IL RUOLO DELL'AUTORITÀ DI AMBITO

A4.1 - La regolazione del settore rifiuti da parte di ARERA. Il Metodo Tariffario Rifiuti e il ruolo dell'Autorità come Ente Territorialmente Competente

A4.2 - La ripartizione comunale del PEF d'Ambito SEI Toscana

A4.3 - La regolazione delle Tariffe di Accesso agli Impianti

A4.4 - Il recepimento delle innovazioni apportate dall'MTR-2 ARERA con decorrenza dal PEF 2022

A4.5 - Regolazione della qualità contrattuale e tecnica

A4.6 Le attività connesse con la Deliberazione ARERA 385/23 riguardanti il Contratto di Servizio e il PEF di Affidamento

A5. I PROGETTI FINANZIATI DAL MASE CON FONDI PNRR: IL RUOLO DI ATTUATORE DELL'ATO TOSCANA SUD E IL RUOLO DI REALIZZATORE DI SEI TOSCANA

A6. LA PIANIFICAZIONE DI AMBITO

A.7 - L'ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE

A7.1 - Gli equilibri economico-finanziari dell'Ente

A7.2 - Le risorse umane e la logistica

A7.3 - Programma triennale Lavori pubblici e Programma biennale Acquisti di forniture e servizi

A.8 - IL CONTENZIOSO IN ESSERE

B - SEZIONE "LINEE STRATEGICHE DI INTERVENTO"

PREMESSA

L'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Sud (ATS) è stata istituita con decorrenza da 1.1.2012 ai sensi dell'articolo 31 della legge regionale 28 dicembre 2011 n. 69, per l'esercizio in forma associata delle funzioni di organizzazione e controllo del servizio rifiuti da parte dei 104 comuni appartenenti all'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) Toscana Sud.

Ai fini della redazione dei documenti di programmazione di bilancio, l'Autorità può essere assimilata alla categoria degli Enti strumentali di Enti territoriali.

Secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011), gli enti strumentali in contabilità finanziaria sono tenuti ad approvare, oltre al bilancio triennale di previsione, anche il Piano delle attività o Piano Programma di durata almeno triennale.

In assenza di una disciplina specifica dei contenuti del Piano delle attività previsto per gli Enti strumentali, si ritiene di potersi tendenzialmente riferire ad un documento che indichi le finalità del Dup semplificato previsto per gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, pur non dovendone rappresentare obbligatoriamente i contenuti, visto che l'ATO Toscana sud non rientra in questa tipologia di enti.

Il Piano delle attività rappresenta le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione e gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione.

Il presente documento è pertanto articolato:

- Sezione A "Analisi del contesto"
- Sezione B "Linee strategiche di intervento"

Coordinando la richiamata normativa nazionale con gli atti di programmazione previsti dallo Statuto dell'Ente, il Piano delle attività costituisce l'atto con il quale l'Assemblea formula al Direttore gli indirizzi per l'amministrazione dell'Autorità nel triennio 2024-2026, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. h) dello Statuto.

La parte del Piano riferita al primo esercizio del triennio 2024-2026 riveste anche le funzioni di **Programma Annuale delle Attività**, sottoposto dal Direttore Generale all'approvazione dell'Assemblea, ai sensi dell'art.8 comma 1 lett. i) dello Statuto.

La Sezione B "Linee strategiche di intervento" definisce inoltre gli obiettivi dell'Autorità per l'esercizio 2024 e per il triennio 2024-2026, da recepire anche nella sottosezione del PIAO dedicata alle "Performance dell'esercizio 2024", quali obiettivi per la misurazione della performance del Direttore Generale e per l'Ente nel suo complesso, sulla base dei quali il Direttore provvederà all'assegnazione degli obiettivi organizzativi e individuali. Ciascuno degli obiettivi definiti per l'anno 2024 trova la sua genesi nel contesto di riferimento rappresentato nella Sezione A "Analisi del contesto".

Il ciclo della programmazione si chiuderà con la Relazione sull'attività dell'Ente che il Direttore presenterà all'approvazione dell'Assemblea ai sensi dell'art. 8 dello Statuto, e con la Relazione sulla performance che rappresenterà, con la validazione dell'OIV, il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati.

A – SEZIONE “ANALISI DEL CONTESTO”

A1 - Il contesto di riferimento dell'operatività dell'Ente

A1.1 Il quadro normativo nazionale e regionale in materia di servizio gestione integrata rifiuti

Il quadro normativo nazionale in materia di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani si basa sul principio della gestione sovracomunale in ambiti ottimali, sancito in particolare da:

- il Dlgs 152/2006 secondo il quale la competenza in materia di Gestione del servizio integrato rifiuti urbani è attribuita ai Comuni, che la esercitano a livello sovracomunale organizzandola in ambiti territoriali ottimali, denominati ATO, delimitati dai Piani regionali rifiuti con lo scopo di superare la frammentazione delle gestioni, conseguendo adeguate dimensioni gestionali;
- il DL 138/2011 (comma 1-bis dell'art. 3-bis introdotto dal DL 1/2012) in base al quale:
 - “le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta delle forme di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti;
 - bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti dalle Regioni, ai quali i Comuni aderiscono obbligatoriamente;
 - Le deliberazioni degli enti di governo dell'ambito, per quanto di loro competenza, sono validamente assunte dai competenti organi degli stessi senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi dei Comuni”;
- Il finanziamento dei costi del servizio rifiuti è disciplinato dalla L.147/2013 che consente due forme di prelievo:
 - la tariffa a corrispettivo, applicata direttamente dal gestore agli utenti e quindi senza impatti sul bilancio comunali, nei Comuni ove siano stati istituiti sistemi di misurazione puntuale del conferimento dei rifiuti, come disciplinati dal Decreto Ministeriale 22 maggio 2017, che consente di adottare per frazioni di rifiuto differenziato metodi forfettari di misurazione, riservando l'obbligo di misurazione puntuale ai soli rifiuti indifferenziati;
 - il tributo TARI applicato dai Comuni, che lo accertano tra le proprie entrate di bilancio, con incarico di accertamento e riscossione svolto direttamente dal Comune o affidato al gestore del servizio, mentre i costi di gestione del servizio sono imputati tra le spese del bilancio Comunale.

Nei Comuni a TARI le competenze degli Enti d'Ambito sono limitate dalle riserve di legge in materia tributaria, per cui l'approvazione del tributo TARI spetta esclusivamente ai Consigli Comunali.

Il quadro normativo regionale in materia è principalmente definito dalla L.R.T. N. 69/2011 che dispone:

- all'art. 30 la delimitazione degli ambiti territoriali ottimali (ATO) ai fini dell'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti, attribuendo all'ATO Toscana Sud i Comuni delle provincie di Arezzo, Siena e Grosseto, a cui si sono aggiunti con la DCRT 59/2013 i Comuni della Valle di Cornia;
- all'art. 31 l'istituzione, per ciascuna dei tre ATO in cui è delimitata la Toscana, delle Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, enti rappresentativi di tutti i Comuni appartenenti

all'ambito territoriale ottimale di riferimento, con personalità giuridica di diritto pubblico, dotate di autonomie organizzativa, amministrativa e contabile;

- all'art. 32 comma 1 l'attribuzione ai Comuni, che le esercitano obbligatoriamente tramite le Autorità servizio rifiuti, delle funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio.
- all'art. 36 l'attribuzione all'Assemblea dell'Autorità dei compiti di approvazione del Piano d'Ambito, determinazione e modulazione della tariffa del servizio, scelta della forma di gestione e approvazione del contratto di servizio e della carta di qualità del servizio.

A.2 - IL SERVIZIO RIFIUTI NELL'AMBITO TOSCANA SUD: IL RAPPORTO CON IL GESTORE SEI TOSCANA

A2.1 - Il percorso che ha portato all'attuale configurazione del servizio rifiuti in ATO Toscana Sud

L'Autorità per il servizio rifiuti ATO Toscana Sud è l'Ente affidante il servizio integrato di gestione rifiuti urbani e assimilati nell'Ambito Toscana Sud (province di Arezzo, Siena, Grosseto e Val di Cornia in provincia di Livorno). L'Autorità è anche l'Ente titolare del rapporto contrattuale con il Gestore del Servizio.

L'attuale configurazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti nell'Ambito Toscana Sud deriva da alcune scelte strategiche adottate tra il 2009 e il 2011 dall'Ente Comunità d'Ambito, che svolgeva le funzioni di Ente di governo dell'Ambito prima dell'istituzione con decorrenza da 1.1.2012 dell'Autorità ATO Toscana Sud.

Nel rispetto di quanto previsto dal Dlgs 152/2006 e dalla LRT 61/2007 la Comunità d'Ambito ha bandito la Gara per la selezione del soggetto a cui affidare la Gestione del Servizio per l'intero ambito, aggiudicata all'ATI Progetto SEI, poi costituita in forma societaria con la ragione sociale di SEI Toscana, con la quale è stato stipulato in data 27.3.2013 il contratto di affidamento del servizio durata di vent'anni a decorrere da 1.1.2014.

Subito prima dell'avvio della gara per la selezione del Gestore Unico, la Comunità d'Ambito aveva definito il quadro regolatorio dei rapporti con i gestori dei pre-esistenti Impianti di trattamento, recupero e smaltimento dei rifiuti indifferenziati e della frazione organica/verde (nel complesso definiti "Sistema Impiantistico d'Ambito"), sottoscrivendo apposite Convenzioni con i seguenti Terzi Gestori Impianti, definendo puntualmente anche le modalità per la determinazione delle tariffe di accesso agli impianti:

- AISA Impianti per l'impianto di selezione, termovalorizzazione e compostaggio di San Zeno (Arezzo);
- Siena Ambiente per l'impianto di selezione e compostaggio di Le Cortine (Asciano), per l'impianto di termovalorizzazione di Foci (Poggibonsi), per l'impianto di compostaggio di Poggio alla Billa (Abbadia San Salvatore) e per gli impianti di discarica di Poggio alla Billa e Torre a Castello (Asciano, ora cessata);
- CSAI per l'impianto di discarica di Casa Rota (Terranova Bracciolini, ora cessata);
- CP 2000 per l'impianto di discarica di Cannicci (Civitella Paganico);
- TB per l'impianto di selezione e compostaggio di Casa Rota (Terranuova Bracciolini, su specifico PF)
- Futura per l'impianto di Strillaie (Grosseto) di selezione e trattamento di rifiuti indifferenziati con produzione di CSS, e di compostaggio della frazione organica (su specifica procedura ad evidenza pubblica di progettazione, costruzione e gestione)

Si ricorda che la Procura di Firenze aveva condotto indagini poi confluite in un processo penale ai vertici di SEI Toscana e dell'Autorità, nel quale quest'ultima si è costituita parte civile nei confronti delle persone fisiche coinvolte e ha chiamato a rispondere le società SEI Toscana e Siena Ambiente S.p.A. In data 22.12.2022 il Tribunale penale di Firenze ha emesso sentenza di assoluzione degli imputati per tutti i reati contestati.

Le richiamate vicende penali hanno portato nei confronti di SEI Toscana anche all'adozione da parte del Prefetto, su proposta del Presidente di ANAC, delle misure di sostegno di cui all'art. 32 del DL 90/2014, dapprima nella forma dell'amministrazione straordinaria di SEI Toscana (dal 17.03.2017 al 31.07.2018) e poi nella misura affievolita del Monitoraggio, al fine di promuovere e verificare l'attuazione di una serie di interventi (cosiddetto "Cronoprogramma") concordati tra gli ex amministratori straordinari e gli amministratori ordinari della società.

Le misure di sostegno ex art. 32 sono cessate al 31.07.2020, alla luce dell'attuazione di gran parte delle misure previste nel Cronoprogramma. Da allora l'amministrazione della società è retta esclusivamente dagli organi amministrativi ordinari che a partire da dicembre 2020, sono espressione del nuovo socio industriale IREN Ambiente, affiancato dai soci pubblici Siena Ambiente, Estra, CSAI e AISA.

Il Contratto di servizio stipulato il 27.03.2013 con SEI Toscana prevedeva una fase transitoria per completare il quadro regolatorio dell'affidamento, come poi definito con l'Accordo Integrativo del 27/12/2013 e con il successivo Accordo Pluriennale del 16/11/2015, che hanno introdotto significative innovazioni rispetto ai documenti di gara, in gran parte riferite alla fase di start-up dell'affidamento (2014-2017), ai quali si sono poi aggiunti accordi specifici per la regolazione dei Servizi opzionali.

Per dirimere le controversie e le difficoltà applicative sorte nell'interpretazione di alcuni passaggi del Contratto di Servizio e degli Accordi integrativi, le parti sono ricorse in più occasioni alla procedura di conciliazione prevista dall'art. 82 del Contratto di Servizio, con la nomina di apposito Comitato formato dai rispettivi Direttori Generali e da un avvocato dello Stato in quiescenza nella veste di Presidente.

Ad esito delle conciliazioni le parti sono pervenute alla sottoscrizione di sei Accordi conciliativi, rispettivamente in data 13.11.2018, 17.06.2019, 25.06.2020, 28.05.2021, 30.09.2021 e 29.06.2022:

- con il primo Accordo conciliativo sono state definite alcune questioni oggetto dei ricorsi di SEI Toscana avverso le delibere dell'Autorità di approvazione dei corrispettivi degli esercizi 2016, 2017 e 2018, con conseguente cessazione del contendere a fronte del riconoscimento di una somma forfettaria a SEI Toscana a valere su un fondo contenzioso istituito negli anni precedenti;
- con il secondo Accordo conciliativo si sono definite le modalità di regolazione del Credito "in monte" di SEI Toscana a fine concessione risultante dalla Consuntivazione del primo quadriennio 2014-2017, mediante l'accollo del debito in capo al futuro gestore subentrante, regolando gli effetti dei ritardati pagamenti (rispetto alle scadenze contrattuali) dei Corrispettivi al Gestore da parte dai Comuni;
- con il terzo Accordo conciliativo sono state definite alcune questioni pregresse relative alla Val di Cornia e la consuntivazione del primo anno della concessione (il 2014);
- con il quarto Accordo sono stati disciplinati gli effetti di decurtazione dal corrispettivo di consuntivo di ciascun Comune conseguenti ad inadempimenti del gestore accertati dall'Autorità;
- con il quinto Accordo è stata risolta una controversia riguardante una singola amministrazione comunale (Comune di Capalbio);
- con il sesto Accordo è stata ricomposta la delicata situazione dell'assetto impiantistico e dei connessi ricorsi generatesi nel tempo tra SEI Toscana, AISA Impianti e Siena Ambiente.

Si prevede una significativa attività per l'adeguamento del Contratto di Servizio in essere con lo Schema Tipo approvato da ARERA secondo le disposizioni di cui alla Deliberazione dell'Autorità 385/23 di cui ai paragrafi successivi.

A2.2 - Il Regolamento per il Controllo della Gestione

Il Contratto di Servizio prevede all'art. 19.3 che le Parti definiscano su base negoziale, e quindi con il reciproco consenso:

- un documento di verifica del Contratto di servizio che regoli modalità e criteri di verifica da parte dell'Autorità del rispetto del Contratto, anche ai fini della determinazione del Corrispettivo;
- i contenuti del Rendiconto di gestione di cui all'art. 20 del Contratto, costituito dall'insieme dei dati e documenti forniti dal gestore all'Autorità, atti a consentirle di monitorare e controllare il servizio.

Il processo di definizione del Regolamento per il Controllo della Gestione si è strutturato secondo la seguente articolazione:

- un Testo base del Regolamento che definisce gli scopi, gli attori, le modalità e i contenuti essenziali del sistema di controllo della gestione del servizio di ambito da riservare alla competenza deliberativa dell'Assemblea dato il suo contenuto strategico;
- una serie di Allegati tecnici, individuati nel Testo base, che definiscono nel dettaglio gli aspetti operativi delle attività di controllo, demandati ad apposite determinazioni del Direttore Generale dato il loro contenuto tecnico-operativo, salvo l'allegato tecnico che disciplina il sistema sanzionatorio che, data la sua particolare rilevanza, è riservato all'approvazione dell'Assemblea.

Il Testo base del Regolamento è stato approvato dall'Assemblea con la delibera n.9 del 18.04.2019 e in data 30 luglio 2019 è stato sottoscritto tra le parti.

Il controllo sulla prestazione dei servizi da parte del Gestore, in rapporto ai servizi programmati, è imperniato in primo luogo sulla Piattaforma on-line ad accesso remoto, basata sul Sistema Informativo territoriale, applicativo di proprietà dell'Autorità e messo a disposizione di tutti i Comuni, dove il Gestore carica giornalmente la rendicontazione dei servizi effettivamente svolti, con georeferenziazione di tutti gli elementi rilevanti del sistema (gite, contenitori, utenze, ore lavorate, modalità operative, etc.).

Il sistema di controllo prevede poi controlli "in campo" (sopralluoghi in loco) e segnalazioni di disservizi da parte delle Amministrazioni Comunali (in fase di implementazione sulla Piattaforma on line).

In tal modo sarà possibile pervenire ad una consuntivazione oggettiva e tracciata dei servizi svolti, sia ai fini della ripartizione del corrispettivo dovuto da parte di ogni amministrazione comunale (Metodologia Drivers), che in supporto alle contestazioni di disservizi.

Per quanto riguarda infine il sistema sanzionatorio conseguente all'applicazione del Regolamento di Controllo, ad inizio 2021 non era ancora operativo, in quanto non ancora approvato dagli Organi di SEI Toscana, lo schema di Accordo raggiunto in sede di Quarto Tavolo conciliativo, che disciplina gli effetti di decurtazione dal corrispettivo di consuntivo di ciascun Comune conseguenti ad inadempimenti del gestore accertati dall'Autorità.

Le attività del Comitato di Conciliazione sono proseguite fino all'approvazione con DA n. 8 del 12.05.2021 della versione definitiva di Quarto Accordo Conciliativo, quale esito della procedura conciliativa avviata ai sensi dell'art. 82 del Contratto di Servizio per regolamentare gli effetti sul corrispettivo delle attività di controllo previste dal RGC con particolare riferimento alla disciplina dei "Disservizi".

Nelle more di quanto approvato con DA n. 8/2021, l'Autorità ha proceduto ad avviare il nuovo sistema di segnalazione disservizi imputabili al Gestore SEI Toscana, comunicandolo al Gestore stesso e alle Amministrazioni Comunali con nota Prot. n. 3949/2021.

Con nota Prot.n. 4858 del 18.12.2023 il sistema di segnalazione dei disservizi ha assunto la sua forma definitiva.

La Piattaforma Gestionale

La prima versione della Piattaforma Gestionale on-line è stata messa a disposizione delle Amministrazioni Comunali a partire da Gennaio 2020, nel rispetto degli obblighi nei confronti del Gestore SEI Toscana previsti dall'art. 18 del vigente Contratto di Servizio e da paragrafo 2.3 del RCG.

Nel corso del biennio 2020-2021 sono stati effettuati periodici incontri tra Autorità di Ambito e Gestore SEI Toscana al fine di migliorare e integrare la Piattaforma Gestionale con le informazioni previste dall'Allegato 2-B della RCG secondo il processo di implementazione ivi previsto, procedendo quindi ad un lungo ed impegnativo percorso che ha portato ad una versione aggiornata della Piattaforma.

A valle dell'esperienza maturata in questa prima fase, come più volte rimarcato in occasione dei molteplici incontri tra Autorità, Comuni e Gestore, è stato ritenuto indispensabile proseguire con attività di analisi e monitoraggio, attraverso l'effettuazione di ulteriori test e verifiche tesi ad affinare gli strumenti di analisi disponibili con l'obiettivo di migliorare le modalità di consultazione ed utilizzo alle Amministrazioni Comunali.

È stato altresì rilevato che la Piattaforma gestionale richiede costanti attività di manutenzione, implementazione e sviluppo già previste dal RCG ma soprattutto indotte dall'avvento della regolazione ARERA sia in termini di elaborazioni economiche (Metodologia driver) sia in termini di regolazione della qualità contrattuale e tecnica (TQRIF).

Alla fine del 2022 è stato quindi costituito, analogamente a quanto effettuato per le fasi di elaborazione e per la fase di avvio del funzionamento della Piattaforma Gestionale, uno specifico Tavolo Tecnico permanente con il gestore i cui lavori sono stati condivisi con i referenti di AOR così da poter assorbire l'esperienza di consultazione e utilizzo maturata in questo primo periodo di utilizzo.

La Piattaforma Gestionale risulta uno strumento aggiornato in tempo reale, ove possibile, e comunque con cadenza giornaliera con i seguenti dati:

- di programmazione, quali dati aggiornati al giorno stesso per rappresentazione della programmazione giornaliera dei servizi, recependo quindi eventuali variazioni rispetto alla programmazione annuale/settimanale, che il Gestore dovrà caricare entro il giorno precedente all'effettuazione;
- di rendicontazione, quali dati aggiornati entro le ore 8.00 del terzo giorno successivo a quello di effettuazione del servizio (ad es. la consuntivazione del lunedì deve essere disponibile sulla Piattaforma on line entro le ore 8.00 del mercoledì successivo).

I principali vantaggi funzionali e progettuali di utilizzare un ambiente di lavoro condiviso tra Ente di controllo, Gestore del servizio e Amministrazioni locali sono permettere la visione unitaria del sistema dei servizi e conoscenza, uniformare le procedure di pianificazione e controllo, evitare frammentazione delle informazioni tra i vari attori/stakeholders, garantire basi dati comuni e standardizzate secondo tracciati condivisi, ridurre la discrezionalità nelle valutazioni qualitative e quantitative dei servizi, assicurare maggiore trasparenza e verificabilità del sistema.

I servizi e attività oggetto di programmazione e rendicontazione, in coerenza con Allegato 2-B Piattaforma gestionale del Regolamento per il Controllo della Gestione, sono i Servizi di Raccolta (stradale, domiciliare, RUND, a chiamata, altre raccolte), il Servizio di Spazzamento e Lavaggio contenitori, il Servizio di Gestione SSR (guardiania e prelievi), I Servizi Accessori (raccolta abbandoni, pronto intervento, posizionamento contenitori, rimozione microdiscariche, raccolta RUP).

Il sistema aggiorna e organizza quotidianamente i dati relativi a circa 160 mila oggetti serviti da SEI e rendicontati sulla Piattaforma.

Percorsi formativi

A valle del percorso di messa a punto del RCG e di sviluppo e implementazione della piattaforma gestionale, a partire dal 2021 l'Autorità di Ambito ha avviato un nuovo percorso formativo destinato ai referenti di AOR e referenti comunali sul RGC articolato in più sessioni e riguardante i contenuti generali del RCG, le modalità di segnalazione dei disservizi, l'utilizzo della Piattaforma Gestionale on line per la consultazione della programmazione e rendicontazione dei Servizi resi sul territorio, le modalità di programmazione ed effettuazione dei "controlli in campo" di competenza comunale.

Le attività di formazione e aggiornamento circa il funzionamento degli strumenti di controllo del Servizio, in virtù di quanto rilevato anche in sede di Piano delle Attività 2023-5, è proseguita per tutto il corso del 2023 con l'effettuazione di ulteriori cicli di formazione dedicati ai Referenti di AOR e ai Referenti comunali per il RCG ai fini sia di aggiornamento che di estensione della platea di utenti.

Le suddette sessioni sono state svolte:

- in data 30.05.2023 e in data 01.06.2023 per n. 5 referenti di AOR (AOR SI-Crete Senesi, SI-Val di Chiana, GR – Amiata, GR – Sud e LI-Val di Cornia);
- in data 06.06.2023 e in data 08.06.2023 per i referenti n. 26 referenti comunali Comuni (Abbadia San Salvatore, Arcidosso, Badia Tedalda, Capalbio, Castel del Piano, Castiglione d'Orcia, Castiglione della Pescaia, Chitignano, Chiusi della Verna, Foiano della Chiana, Laterina Pergine, Magliano in Toscana, Monterchi, Montieri, Ortignano Raggiolo, Poppi, Radda in Chianti, Radicofani, Rapolano Terme, Roccalbegna, San Gimignano, Seggiano, Semproniano, Sinalunga, Subbiano e Talla).

Il percorso formativo ha visto anche l'esecuzione di tre sedute, una per ogni provincia/macroarea, nelle quali i referenti Comunali e di AOR hanno partecipato ad una simulazione di organizzazione ed esecuzione dei "Controlli in campo" riguardanti lo spazzamento. Le sedute sono state organizzate il 21 settembre 2023 per i comuni della provincia di Siena, il 28 settembre 2023 per i Comuni della provincia di Arezzo e il 5 ottobre 2023 per i Comuni della macro-area Grosseto-Val di Cornia.

Al 31.12.2023 erano 11 i referenti di AOR con formazione completa e 78 i referenti comunali che hanno completato il ciclo di formazione e che sono abilitati all'utilizzo della Piattaforma Gestionale.

Da una prima ricognizione sull'effettivo utilizzo della Piattaforma la percentuale dei tecnici/amministratori che utilizzano abitualmente gli strumenti è stimabile in una percentuale del 39% per i referenti AOR e del 33% per i referenti comunali, percentuali che testimoniano l'importanza di proseguire nelle attività di aggiornamento e formazione dei referenti del RCG.

L'individuazione dei referenti di AOR e dei referenti comunali per il RCG da parte delle Amministrazioni Comunali è ancora incompleto nonostante le molteplici sollecitazioni effettuate dall'Autorità. Tale mancanza costituisce per alcuni territori una limitazione nell'utilizzo degli strumenti di controllo della concessione.

In considerazione della necessità costante di assicurare alle Amministrazioni Comunali e ai loro tecnici un aggiornamento periodico e al fine di completare l'attività di formazione per le Amministrazioni che non hanno ancora individuato il loro referente, si conferma l'opportunità e la necessità di proseguire ad organizzare un programma di formazione continuo nel corso dell'anno con circa due appuntamenti da dedicare all'aggiornamento (per i tecnici già con ciclo di formazione effettuato) e alla diffusione dello strumento di controllo (per i tecnici appena nominati).

Il procedimento di segnalazione dei disservizi

Ai fini della concreta applicazione del Regolamento di controllo, con Nota del Direttore Generale prot. 3940 del 29.06.2021 sono state emanate le specifiche disposizioni alle Amministrazioni Comunali per l'attivazione del sistema sanzionatorio, precisando che le segnalazioni di disservizio dovranno essere compilate in un format allegato alla nota coerente con le indicazioni stabilite nell'Accordo con il gestore, allegando la relativa documentazione probatoria.

Nel corso del 2021 sono stati attivati 4 procedimenti di segnalazione dei disservizi mentre nel 2022 sono stati attivati 6 procedimenti che hanno seguito una fase sperimentale funzionale anche a definire le modalità applicative del procedimento di disservizio fino all'adozione del provvedimento finale di decurtazione del Corrispettivo che comunque prefigura una ulteriore attività interlocutoria con il gestore del servizio.

I suddetti 10 procedimenti di segnalazione disservizio ai sensi del RCG si trovano in differenti stati di processo e in particolare:

- per 3 il procedimento, dopo l'istruttoria tecnica, è stato archiviato;
- per 5 il procedimento di verifica e valutazione del disservizio è in corso;
- per 2 il procedimento partecipato si è concluso con l'accertamento del disservizio e la conseguente quantificazione della decurtazione tariffaria accettata anche dal Gestore.

Le procedure ad oggi avviate hanno riguardato il Servizio di Raccolta Stradale, il Servizio di Raccolta Domiciliare, il Servizio di Spazzamento e Lavaggio strade, il Servizio di Raccolta alle Utenze Non Domestiche, i Prelievi alle SSR.

Tenuto conto degli esiti della fase di applicazione provvisoria della gestione dei disservizi segnalati dalle Amministrazioni comunali che ha interessato il periodo dal secondo semestre dell'anno 2021 e le annualità 2022 e 2023, in considerazione dell'esperienza maturata nell'applicazione del RCG come illustrata nei paragrafi precedenti e tenuto conto del completamento del percorso formativo nei confronti delle Amministrazioni comunali, visto anche il parere favorevole del Consiglio Direttivo del giorno 14.11.2023, l'Autorità di Ambito con nota Prot.n. 4858 del 18.12.2023 ha comunicato al Gestore e alle Amministrazioni Comunali il completamento della fase sperimentale e l'avvio a partire dal 01.01.2024 della fase a regime della procedura dei disservizi, confermando quanto disciplinato con la nota Prot. n. 3940 del 29.06.2021.

A2.3 - La realizzazione degli investimenti previsti a gara e la sopravvenuta carenza dei requisiti tecnici – Sesto Accordo Conciliativo

La gara per l'affidamento del servizio nell'Ambito Toscana Sud prevedeva il diritto/dovere dell'aggiudicatario di realizzare due tipologie di investimenti:

- due nuovi impianti per il trattamento dei rifiuti urbani indifferenziati e della frazione organica differenziata: un Termovalorizzatore ad Arezzo e un Biodigestore a Terranuova Bracciolini;
- una rete diffusa di Strutture di Supporto alla Raccolta (Centri di raccolta).

La realizzazione di questi investimenti era riservata a due soci dell'RTI aggiudicatario in possesso dei requisiti tecnici (SOA) richiesti dalla gara, e precisamente Unieco per gli impianti e La Castelnuovese per le SSR, che sono peraltro stati entrambi assoggettati a procedura concorsuale senza continuità di impresa, cosicché la compagine societaria di SEI Toscana si è trovata priva di soci con i requisiti richiesti.

In questa fase, per la realizzazione delle Strutture di Supporto della Raccolta (SSR), sollecitata come urgente da parte di numerose Amministrazioni Comunali per ragioni di interesse pubblico, è stata concordata con il gestore Unico, in deroga al Contratto di servizio, una soluzione temporanea che prevede il ricorso a terzi appaltatori selezionati dal Gestore con le procedure di cui al Codice degli Appalti pubblici.

Questa soluzione ha consentito di realizzare e/o di avviare la realizzazione di 21 nuove SSR (Montepulciano, Monteriggioni, Chianciano, Campiglia, Castelnuovo B.ga, Foiano della Chiana, Sansepolcro, Siena, San Casciano dei Bagni, Sarteano, Capalbio, Castagneto Carducci, Suvereto, Monte Argentario, Cetona, Isola del Giglio, Piombino, San Vincenzo, Buonconvento, Montalcino, Gavorrano)

La realizzazione dei due nuovi Impianti di Termovalorizzazione e Biodigestione previsti dal contratto di servizio è stata invece temporaneamente sospesa nell'Accordo Integrativo del 27.12.2013, fermo restando l'impegno del Gestore a dare avvio alle procedure per il rilascio dei Permessi relativi agli Impianti stessi.

Nelle more del ripristino dei requisiti per la realizzazione degli impianti, l'Autorità aveva evidenziato a SEI Toscana lo stato di criticità nella copertura del fabbisogno di smaltimento dei rifiuti indifferenziati prodotti nell'Ambito, sottolineando l'indifferibile attivazione di iniziative che consentano all'Ambito Toscana Sud di veder implementata la dotazione impiantistica idonea allo smaltimento dei propri rifiuti indifferenziati ed organici.

Perdurando questo stato di totale incertezza sulle modalità e sui tempi di ripristino dei requisiti per la costruzione degli impianti previsti dalla gara, l'Autorità, chiamata a tutelare il superiore interesse pubblico alla continuità dello smaltimento dei rifiuti prodotti nell'Ambito, esercitando le proprie competenze in relazione a istanze autorizzative per la riqualificazione di impianti già convenzionati, anche in considerazione della loro capacità di colmare il gap impiantistico e di ridurre i costi mediante l'applicazione di nuove tecnologie, ha espresso pareri positivi ai Progetti di revamping di impianti esistenti convenzionati idonei a soddisfare il suo fabbisogno di conferimento.

Il Sesto Accordo Conciliativo

All'inizio del 2022 l'Autorità aveva convenuto sull'opportunità di istituire un tavolo di conciliazione, con la partecipazione anche di SEI Toscana e Siena Ambiente, finalizzato a pervenire ad una definizione complessiva del contenzioso sugli impianti, basata sulla definitiva presa d'atto del venir meno dei diritti e degli obblighi derivanti dalla gara in materia di realizzazione impianti, con reciproca rinuncia alle rispettive pretese attuali o potenziali.

Era allora pendente avanti al TAR Toscana il ricorso di SEI Toscana per l'annullamento delle Delibere dell'Assemblea ATO n. 10/2018 e n. 11/2018, con le quali si esprimeva parere positivo al potenziamento dell'impianto di termovalorizzazione ed alla realizzazione di un biodigestore da parte del gestore AISA Impianti nel polo di San Zeno e si dava mandato al Direttore di stipulare le convenzioni con quest'ultimo per l'utilizzo dei due nuovi impianti.

SEI Toscana aveva anche impugnato avanti al TAR Toscana la Delibera di Giunta Regionale n.1083/2020 con la quale era stata rilasciata l'Autorizzazione Integrata Ambientale per i due predetti impianti, sostenendo che essa fosse stata approvata sulla base del presupposto essenziale delle due richiamate delibere dell'Assemblea ATO.

Nel ricorso SEI Toscana sosteneva quindi che tali Delibere pregiudicano i propri diritti di realizzare i due impianti di Termovalorizzazione e Biodigestione previsti dalla gara, chiedendo quindi un risarcimento dei danni subiti.

A sua volta ATO contestava a SEI Toscana di non aver ripristinato i requisiti tecnici per la realizzazione degli impianti previsti a gara, mediante l'ingresso nella sua compagine sociale di un nuovo socio in sostituzione del socio UNIECO fallito, secondo quanto indicato nella risposta di ANAC del 16.03.2018 al quesito di ATO.

Per definire bonariamente questo contenzioso era stato pertanto costituito un tavolo di conciliazione ai sensi dell'art. 82 del Contratto di Servizio presieduto da un terzo indipendente nominato congiuntamente dalle parti, e composto da un rappresentante per ciascuna delle parti (ATO e SEI), a cui aggiungere anche un rappresentante di Siena Ambiente.

I contenuti di suddetto Accordo sono stati approvati dall'Assemblea di Ambito con la DA n. 18/2022 con la quale l'Autorità:

- ha confermato le ragioni della mancata realizzazione degli impianti previsti a gara;
- ha stabilito la conseguente rimozione dal Perimetro del Servizio affidato a SEI Toscana di tale attività con il mandato al Direttore di assumere i necessari provvedimenti;
- ha dato mandato al Direttore Generale di stipulare l'accordo con il Gestore per prevenire eventuali conseguenti impugnative e per il riconoscimento delle precedenti spese progettuali di professionisti incaricati dall'Autorità di Ambito;
- ha preso atto delle valutazioni in ordine alla stima del fabbisogno impiantistico di chiusura del ciclo rifiuti in ATO Toscana Sud, a supporto delle valutazioni in merito al mantenimento della Linea 1 dell'impianto di termovalorizzazione di San Zeno;
- ha dato mandato al Direttore Generale di stipulare uno specifico Accordo con AISA Impianti che declina le modalità di utilizzo del polo impiantistico di San Zeno differendo le scadenze delle Convenzioni vigenti al 31.12.2045 e detta le condizioni per le priorità di accesso dei flussi agli impianti con riferimento anche al mantenimento dell'attuale linea di incenerimento (L45) rispetto alla nuova linea (L70).

Nel sesto Accordo conciliativo è stato altresì stabilito che, a valle di una esatta ripermutazione dei requisiti mancanti da parte dell'Autorità di Ambito, Siena Ambiente procedesse entro il 31.12.2022 al ripristino dei requisiti mancanti nel Raggruppamento temporaneo di Imprese per il venir meno dei soci costruttori UNIECO e Castelnovese.

Siena Ambiente con nota Prot.n. 22/3867/ASO839 del 28.12.2022 (ns prot. n. 6506/2022), ha comunicato all'Autorità il ripristino dei requisiti attraverso l'individuazione di uno specifico soggetto. A seguito di integrazioni documentali fornite a più riprese nel corso del 2023 da parte dei soggetti interessati, il procedimento di ripristino dei requisiti ha generato un articolato iter istruttorio che ha impegnato gli uffici dell'Autorità nelle numerose interlocuzioni con i soggetti preposti al rilascio delle verifiche richieste. Si prefigura il completamento del procedimento entro la fine del mese di febbraio 2024.

A2.4 - L'utilizzo di finanziamenti per cofinanziare lo sviluppo dell'RD

I finanziamenti stanziati dal Ministero della Transizione Ecologica a valere sul PNRR

Con il Decreto n. 396 del 28.09.2021 del Ministero della Transizione Ecologica (MITE) sono state definite le procedure per l'assegnazione, mediante Avvisi pubblici, dei fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) destinati a finanziamenti a fondo perduto per la realizzazione di nuovi impianti di gestione dei rifiuti e

l'ammodernamento di impianti esistenti, pari a complessivi € 1.500.000.000 di cui il 60% riservato alle Regioni del centro-sud tra cui la Toscana, articolati in 3 Linee di intervento:

- Linea d'Intervento A – miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani, con risorse pari a € 600 milioni
- Linea d'Intervento B – ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti di trattamento/riciclo dei rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata, con risorse pari a € 450 milioni;
- Linea d'Intervento C – ammodernamento e realizzazione di impianti di trattamento dei fanghi provenienti da impianti di depurazione, o di filiere che portano a recupero di flussi ora a smaltimento, quali impianti di recupero di rifiuti da spazzamento stradale per la produzione di inerti e sabbie per aggregati da utilizzare in edilizia, o impianti di selezione e recupero ingombranti, etc., con risorse pari a € 450 milioni.

Il Decreto MITE prevedeva che i destinatari dei finanziamenti fossero gli Enti di Governo d'Ambito Territoriale Ottimale (EGATO), laddove costituiti ed operativi, che avrebbero potuto anche avvalersi dei gestori incaricati del servizio rifiuti, da loro appositamente delegati alla presentazione di una proposta da essi elaborata, fermo restando che gli EGATO sarebbero comunque rimasti l'unico soggetto destinatario e responsabile nei confronti del Ministero per le risorse assegnate.

L'attuazione delle disposizioni del Decreto 396/2011 è stata affidata dal MITE a tre Avvisi pubblici pubblicati in data 15.10.2021, con termine di presentazione delle domande di partecipazione ai bandi fissato al 14 febbraio 2022.

Con la Delibera di Assemblea n. 4/2022 è stato stabilito di delegare i tre Gestori Impianti alla presentazione dei rispettivi progetti come già individuati con la delibera 22/2021 nella suddetta Linea di intervento B, e in particolare:

- AISA Impianti, Futura e Siena Ambiente per la realizzazione delle linee di biodigestione anaerobica all'interno dei rispettivi impianti di trattamento della frazione organica (San Zeno, Strillaie e Cortine);
- Siena Ambiente per la realizzazione di una linea innovativa di selezione e valorizzazione degli imballaggi e dei rifiuti da imballaggio, comprensivi delle frazioni similari, sia da raccolte differenziate che da rifiuti urbani residui;
- AISA Impianti per la realizzazione, all'interno del proprio impianto di San Zeno, di apposite linee di recupero rifiuti da raccolta differenziata tra cui una linea di compostaggio per il recupero di rifiuti compostabili.

Con la stessa Delibera n.4/2022 era stato stabilito di delegare il Gestore SEI Toscana alla presentazione di 18 Proposte di intervento relativa ciascuna all'“Acquisto di contenitori ad accesso controllato” presso ogni singola AOR, di 5 Proposte di intervento relative all'Acquisto ed installazione di strutture su isole ecologiche interrate ubicate in singoli Comuni dell'Ambito, di 17 Proposte di intervento relative alla Realizzazione/Adeguamento di Centri di raccolta (Strutture di Supporto ai Servizi di Raccolta, SSR) ubicate in singoli Comuni.

I Gestori hanno provveduto alla presentazione delle suddette progettualità entro il termine del 14.02.2022, scadenza che il MITE ha poi prorogato al 14.03.2022. Per effetto di tale proroga sono stati successivamente presentati da SEI Toscana ulteriori 3 progetti ratificati dall'Assemblea di Ambito con DA n.13/2022 per un totale di 44 progettualità.

Linea di intervento B

Per quello che riguarda la Linea di Intervento B sugli Impianti i gestori hanno presentato 7 progettualità come sinteticamente riportate nella tabella sottostante.

| Soggetto proponente | Oggetto | Breve descrizione | Valore dell'investimento |
|---------------------|----------------------------------|---|--------------------------|
| AISA | Ammodernamento Compostaggio | L'intervento è consistito nella realizzazione di una nuova sezione impiantistica costituita da un fabbricato per la ricezione e miscelazione del rifiuto in ingresso, un fabbricato contenente 10 biocelle per la fase di fermentazione accelerata, una linea di teleriscaldamento per garantire la pastorizzazione del rifiuto in fermentazione e un edificio per la maturazione dell'ammendante, oltre ai presidi ambientali per la depurazione delle arie (scrubber e biofiltri) | 7.000.000,00 € |
| AISA | Digestore Anaerobico | Realizzazione di un digestore anaerobico per la produzione di biometano con tecnologia a secco costituito da 10 biocelle anaerobiche, un sistema di upgrading del biogas e un sistema di upgrading e liquefazione dell'anidride carbonica | 12.000.000,00 € |
| AISA | Fabbrica di materia | L'impianto tramite l'utilizzo di tecnologie avanzate e innovative quali: lacerazione sacchi, vagli, separatori balistici, selettori ottici, nastri magnetici, separatori a correnti indotte, ecc. restituisce i seguenti flussi di materiali riciclabili: PET, HDPE, PP, Plastica in film, Metalli ferrosi, Alluminio e Vetro | 15.000.000,00 € |
| AISA | Selezione imballaggi cellulosici | L'impianto tramite l'utilizzo di tecnologie avanzate e innovative quali: lacerazione sacchi, vagli, separatori balistici, selettori ottici, deferrizzatori, ecc. restituisce i seguenti flussi di materiali riciclabili: cartone, carta mista, carta deink, imballaggi cellulosici compositi (tipo tetrapack) | 10.000.000,00 € |
| FUTURA | Digestore Anaerobico | Revamping impianto compostaggio esistente con inserimento di una sezione di Digestione Anaerobica alimentata da FORSU e Rifiuto Verde, a monte dell'esistente linea, con produzione di Biometano 5.5 milioni di mc/a, 7.2 Kt/a di CO2 in fase liquida per uso alimentare e 14.4 Kt/a di ACM. | 26.848.954,00 € |
| Siena Ambiente | Digestore Anaerobico | Impianto di trattamento FORSU e scarti ligneocellulosici costituito da una prima fase di digestione anaerobica con produzione di biometano e CO2 (a recupero) e una seconda fase aerobica per la produzione di compost | 15.556.125,50 € |
| Siena Ambiente | Linea MULTI e Re-Mat | Linea di trattamento del multimateriale proveniente da RD a forte automazione per una separazione spinta delle varie frazioni omogenee e di trattamento dell'RSU indifferenziato finalizzata al recupero di frazioni merceologiche omogenee quali plastica, vetro e metalli. La frazione organica viene bioessicata per l'avvio a recupero energetico o stabilizzata per l'impianto in discarica come FOS a recupero | 14.122.110,44 € |

Con Decreto Ministeriale n. 198 del 02.12.2022 è stata pubblicata la graduatoria definitiva da parte del MASE (ex MITE) con la quale sono state confermate sia l'ammissione che le posizioni in graduatoria di tutti i progetti presentati dall'Autorità di Ambito.

Per esaurimento delle risorse destinate ai progetti ricadenti nella graduatoria Centro/Sud (nella quale ricade la Toscana), le progettualità riferite ad interventi ricadenti in ATO Toscana SUD, parimenti a tutti i progetti presentati dalle Autorità di Ambito Toscane, non sono al momento destinatarie di alcun finanziamento.

Linea di intervento A

Per quello che riguarda invece la Linea di Intervento A sul miglioramento e meccanizzazione della rete della Raccolta Differenziata il gestore SEI Toscana ha presentato le suddette 44 progettualità come sinteticamente riportate nella Tabella sottostante.

| | Finanziamento | Progetto |
|----------------------------|------------------------|------------------------|
| Progetti contenitori AOR | € 18.000.000,00 | € 19.750.237,01 |
| Progetti CdR | € 7.952.014,22 | € 10.806.223,61 |
| Progetti Speciali comunali | € 5.621.260,23 | € 6.326.177,77 |
| TOTALE | € 31.573.274,45 | € 36.882.638,39 |

A seguito di una prima assegnazione dei finanziamenti effettuata con Decreto Dipartimentale n.128/2023, con successivo Decreto Dipartimentale n.243/23 del 17.07.2023 il MASE ha assegnato definitivamente le risorse PNRR per il finanziamento dei progetti secondo la graduatoria fino all'esaurimento delle risorse disponibili.

All'ATO Toscana Sud sono stati finanziati 30 progetti per un importo complessivo di finanziamento pari a 20.375.240 Euro. Di seguito si riportano tutti i progetti destinatari di finanziamento a seguito della pubblicazione, da parte del MASE, del Decreto di Assegnazione dei finanziamenti.

| POSIZIONE | ID PROPOSTA | PUNTEGGIO FINALE PROPOSTA | OGGETTO PROPOSTA / SOGGETTO | CONTRIBUTO MASSIMO EROGABILE | OGGETTO PROPOSTA / SOGGETTO |
|-----------|-----------------|---------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
| 61 | MTE11A_00004560 | 75,13 | CdR Sansepolcro | 365.847,50 | € 533.586,34 |
| 93 | MTE11A_00004587 | 74,00 | CdR Pieve Santo Stefano | 306.042,48 | € 306.042,47 |
| 104 | MTE11A_00004537 | 73,80 | CdR Orbetello | 526.732,47 | € 555.777,54 |
| 121 | MTE11A_00004551 | 73,53 | CdR Montalcino | 297.472,50 | € 778.741,80 |
| 130 | MTE11A_00004471 | 73,33 | CdR Castiglione della Pescaia | 413.503,75 | € 508.997,64 |
| 141 | MTE11A_00004586 | 73,13 | CdR Suvereto | 329.628,75 | € 403.176,57 |
| 147 | MTE11A_00004584 | 73,07 | CdR San Vincenzo | 329.628,75 | € 439.962,72 |
| 148 | MTE11A_00004590 | 73,07 | CdR Grosseto | 383.956,88 | € 999.847,55 |
| 152 | MTE11A_00004313 | 72,87 | AR-Arezzo | 1.000.000,00 | € 1.072.548,36 |
| 153 | MTE11A_00004364 | 72,87 | GR-Grosseto | 1.000.000,00 | € 1.072.548,36 |
| 158 | MTE11A_00004434 | 72,73 | Comune di Siena | 1.000.000,00 | € 1.448.921,12 |
| 181 | MTE11A_00004543 | 72,40 | CdR Cetona | 329.628,75 | € 346.693,99 |
| 215 | MTE11A_00004354 | 71,93 | GR-Costa Nord | 1.000.000,00 | € 1.135.639,44 |
| 216 | MTE11A_00004388 | 71,93 | LI-Val di Cornia | 1.000.000,00 | € 1.079.671,31 |
| 217 | MTE11A_00004426 | 71,93 | SI-Val d'Elsa | 1.000.000,00 | € 1.072.548,36 |
| 221 | MTE11A_00004547 | 71,87 | CdR Isola del Giglio | 383.956,58 | € 696.617,44 |
| 278 | MTE11A_00004320 | 71,20 | AR-Valtiberina | 1.000.000,00 | € 1.135.639,44 |
| 279 | MTE11A_00004383 | 71,20 | GR-Sud | 1.000.000,00 | € 1.072.548,36 |
| 303 | MTE11A_00004379 | 71,00 | SI-Amiata - Val d'Orcia | 1.000.000,00 | € 1.093.027,45 |

| POSIZIONE | ID PROPOSTA | PUNTEGGIO FINALE PROPOSTA | OGGETTO PROPOSTA / SOGGETTO | CONTRIBUTO MASSIMO EROGABILE | OGGETTO PROPOSTA / SOGGETTO |
|-----------|-----------------|---------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
| 315 | MTE11A_00004279 | 70,87 | AR-Casentino | 1.000.000,00 | € 1.110.403,01 |
| 361 | MTE11A_00004422 | 70,27 | SI-Siena | 1.000.000,00 | € 1.135.639,44 |
| 386 | MTE11A_00004531 | 70,07 | CdR Gavorrano | 407.035,90 | € 549.188,68 |
| 402 | MTE11A_00004565 | 69,87 | CdR Chiusdino | 383.956,88 | € 445.494,19 |
| 422 | MTE11A_00004772 | 69,73 | Comune di Monte Argentario | 1.000.000,00 | € 1.206.604,22 |
| 442 | MTE11A_00005311 | 69,53 | Comune di Grosseto | 124.433,58 | € 124.433,59 |
| 443 | MTE11A_00005325 | 69,53 | Comune di Grosseto | 124.433,58 | € 124.433,59 |
| 460 | MTE11A_00004330 | 69,33 | GR-Amiata | 1.000.000,00 | € 1.090.088,18 |
| 502 | MTE11A_00004677 | 69,00 | Comune di Anghiari | 859.873,57 | € 904.959,50 |
| 507 | MTE11A_00004794 | 68,93 | Comune di Castiglione della Pescaia | 809.107,62 | € 984.517,07 |
| 584 | MTE11A_00004725 | 67,93 | Comune di Follonica | 1.000.000,00 | € 1.028.535,50 |

La totalità dei finanziamenti per i progetti presentati è di 20.375.240 € a fronte di un investimento di 24.456.844 € suddivisi nelle seguenti tre macro categorie di interventi come si può evince dal seguente prospetto.

| | Numero | Finanziamento | Progetto |
|----------------------------|--------|------------------------|------------------------|
| Progetti contenitori AOR | 11 | € 11.000.000,00 | € 12.070.301,70 |
| Progetti CdR | 12 | € 4.457.391,49 | € 6.564.126,95 |
| Progetti Speciali comunali | 7 | € 4.917.848,35 | € 5.822.404,60 |
| TOTALE | | € 20.375.239,84 | € 24.456.833,24 |

Le attività connesse con le successive fasi di attuazione e realizzazione dei suddetti 30 progetti sono meglio declinate in una nuova sezione del Piano delle Attività ad esse interamente dedicata.

I finanziamenti stanziati dalla Regione Toscana con la LR 97/2020

Si ricorda che, a valere sulle risorse stanziare con la LR n. 97/2020 (complessivi € 3.500.000,00 per il triennio 2021 – 2023, equamente ripartiti tra le tre ATO Toscane), con Delibera Giunta Regione Toscana n. 319/21 sono stati definiti gli interventi ammissibili a finanziamento nelle due seguenti tipologie:

- a) a titolo di premialità per i comuni che abbiano conseguito i migliori risultati nella raccolta differenziata, per un totale di 100 mila euro annue per ciascuna ATO in ciascuno degli anni 2021,2022 e 2023;
- b) al fine di sostenere la realizzazione di progetti relativi a interventi legati alla creazione o al rafforzamento di filiere di riciclo o alla crescita, qualitativa o quantitativa, della Raccolta Differenziata per un totale di 233 mila euro annue per ciascuna ATO nel biennio 2021-2022 e 400 mila euro nell'anno 2023;

In ATO Toscana Sud era stato ritenuto di dar priorità all'assegnazione ai Comuni con i requisiti per presentare i progetti ammissibili alla linea di finanziamento di cui al punto b), per la quale si dispone di un plafond annuo di € 233.333 (€ 400.000 nell'ultimo anno), mentre per i progetti ammissibili alla linea di finanziamento di cui al punto a), per la quale si dispone di un plafond complessivo annuo di soli € 100.000, era stato convenuto di cumularli in unica assegnazione per l'intero triennio per economie amministrative.

L'Autorità con nota Prot. n. 5560/21 aveva emanato il primo bando, relativo all'annualità 2021, destinato agli 8 Comuni dell'ATO Toscana Sud che avevano conseguito una % RD nel 2019 superiore al 65% e che avevano completato in proprio la realizzazione di un precedente progetto (adottando in questo primo bando l'interpretazione letterale del richiamato passaggio della DGRT 319/21).

Con Determina del Direttore Generale n.7 del 17.01.2022 è stato approvato l'elenco dei 6 Comuni ammessi al bando che hanno presentato un progetto cofinanziabile con il contributo regionale ai sensi della DGRT 319/21. L'erogazione del cofinanziamento ai singoli Comuni beneficiari era condizionata alla rendicontazione della realizzazione del rispettivo progetto da completarsi entro il 30.06.2022.

Con la nota Prot. n. 564 del 26.01.2022 è stato poi emanato il secondo bando, relativo all'annualità 2022, riservato ai 12 Comuni che nell'anno 2020 avevano superato la percentuale del 65% di Raccolta Differenziata e che avevano completato la realizzazione di un precedente progetto anche mediante il rispettivo gestore (adottando in questo secondo bando l'interpretazione logico-sistematica del richiamato passaggio della DGRT 319/21).

Con Determina del Direttore Generale n.7 del 17.01.2022 è stato approvato l'elenco dei 6 Comuni ammessi al bando che hanno presentato un progetto cofinanziabile con il contributo regionale ai sensi della DGRT 319/21. L'erogazione del cofinanziamento ai singoli Comuni beneficiari era condizionata alla rendicontazione della realizzazione del rispettivo progetto da completarsi entro il 30.12.2022.

Nell'attuazione delle suddette progettualità beneficiarie dei finanziamenti sono emerse una serie di criticità legate alle modalità applicative stabilite dalla Regione Toscana con la succitata DGRT 319/21 che riguardavano l'impossibilità di avvalersi del gestore del servizio (se non come mero fornitore) e le sottostanti modalità di rendicontazione da parte delle Amministrazioni Comunali individuate come uniche possibili destinatarie delle risorse. Tutte le procedure di assegnazione e rendicontazione dei progetti sono state quindi sospese in attesa di indicazioni da parte della Regione Toscana.

La Regione Toscana con DGRT n.47 del 23.01.2023 ha apportato una serie di modifiche alla precedente DGRT n. 319/21 al fine di superare le criticità segnalate dalle Autorità di Ambito che avevano generato una condizione di stallo nell'attuazione delle progettualità oggetto di finanziamento. Sarà pertanto possibile ora riavviare i procedimenti già avviati e di aprirne dei nuovi al fine di dare completa attuazione a quanto previsto dalla LR 97/2020.

A seguito dell'intervento regionale, è stato possibile per l'Autorità dare seguito all'assegnazione dei finanziamenti per entrambe le misure previste dalla LR 97/2020.

Con la DDG n.62/2023 sono stati individuati, secondo i criteri stabili dalla RT, i comuni destinatari dei contributi di cui alla lettera a) per le annualità 2021, 2022 e 2023. Tenuto conto dell'importo complessivo di € 100.000 per ogni annualità sono stati finanziati per ogni annualità 6 amministrazioni comunali assegnando loro un importo massimo di € 16.666 a copertura di spese di investimento fino al 100% delle spese sostenute per la realizzazione del progetto.

Le progettualità presentate interessano diverse di tipologie di progettualità, in particolare l'acquisto contenitori per la raccolta dei RAEE (n.6 Comuni), la fornitura di contenitori per raccolta olio vegetale domestico (n.5 Comuni), l'acquisto lavastoviglie e set di stoviglie riutilizzabili (n.5 Comuni), l'installazione di cassette dell'acqua per l'erogazione di acqua (n.3 Comuni), l'installazione di eco-compattatore per la raccolta

di bottiglie in pet (n.2 Comuni), la fornitura compostiere domestiche (n.1 Comune) e l'acquisto di distributori automatici di sacchi per la raccolta domiciliare (n.1 Comune).

Si prevede che questi progetti trovino il loro completamento entro il primo semestre del 2024.

Per quello che riguarda invece i finanziamenti LRT 97/20 lettera b), dopo l'assegnazione delle risorse ai soggetti beneficiari per l'anno 2021 e 2022, l'Autorità ha proceduto ad individuare i soggetti beneficiari per l'anno 2023 che sulla base dei requisiti di accesso coerenti con le indicazioni della DGRT n.47/2023 sono risultati 20. In considerazione delle risorse disponibili pari a Euro 679.172,76 è stato assegnato ad ogni progetto un finanziamento massimo pari a Euro 33.958,64 a copertura di spese di investimento fino al 50% delle spese sostenute per la realizzazione del progetto.

Dopo un periodo di interlocuzioni con le Amministrazioni Comunali beneficiarie, solo 13 del 20 aventi diritto hanno provveduto alla presentazione del progetto. L'importo complessivo di cofinanziamento, calcolato prendendo a riferimento l'importo del progetto comunicato dalle Amministrazioni Comunali (in alcuni casi comprensivo di IVA), ammonta a € 398.663,56 e pertanto si sono generate, sulla sola annualità 2023, economie per un importo pari a € 280.509,24.

Tenuto conto di quanto disposto dalla Regione Toscana, in mancanza di assegnazione da parte dell'Autorità di Ambito alle Amministrazioni Comunali, tali risorse rientreranno nelle disponibilità della Regione Toscana stessa. In considerazione del fatto che tali risorse possono essere assegnate solo ai comuni che nella certificazione ARRR 2021 hanno superato il 65% di RD (le 20 Amministrazioni originariamente individuate), l'Autorità ha provveduto a comunicare tale opportunità di maggiori risorse di cofinanziamento alle 13 Amministrazioni che hanno presentato un progetto. Le verifiche sono ancora in corso avendo registrato al momento un ridotto interesse.

A2.5 - Il Piano di Riorganizzazione dei Servizi (PRS): attuazione e aggiornamento periodico

Già prima dell'applicazione del nuovo Metodo Tariffario ARERA SEI Toscana aveva formalmente avanzato all'Autorità la richiesta di aprire un tavolo di conciliazione finalizzato alla valutazione della sussistenza delle clausole di revisione del Corrispettivo d'Ambito previste dall'art. 62 del Contratto di Servizio.

Nel tavolo, coordinato dall'Esperto di nomina prefettizia incaricato del Monitoraggio di SEI Toscana, l'Autorità aveva sostenuto l'esigenza che, prima di riconoscere aumenti alle tariffe applicate agli utenti, il processo di riequilibrio economico-finanziario del gestore venisse prioritariamente attivato mediante un efficientamento della sua organizzazione interna e una revisione dei rapporti commerciali con i propri soci, chiedendo in particolare a SEI Toscana la produzione di un Piano Industriale di medio termine.

Questa posizione dell'Autorità era stata ribadita in sede di procedura di approvazione del PEF 2020 e 2021 in applicazione del nuovo Metodo Tariffario ARERA, ed in particolare con la Delibera di Assemblea n.16/2021 di approvazione del PEF 2021:

- è stato confermato che la verifica del rispetto dell'equilibrio del Gestore di cui all'art. 19.1 dell'MTR *"debba indirizzarsi verso l'esame di un Piano economico-finanziario prodotto dal Gestore che traguardi un orizzonte pluriennale, in una prospettiva di applicazione a regime della disciplina tariffaria ARERA e nell'ottica di una "sostenibilità efficiente della gestione" dal lato dei costi caricati sul bilancio del gestore"*, richiamando la propria nota Prot. 2114 del 26.03.2021 con la quale aveva chiesto a SEI Toscana di produrre:
 - *Un Piano economico-finanziario pluriennale (composto di Stato Patrimoniale, Conto Economico e Rendiconto finanziario) tragguradato alla scadenza dell'affidamento, redatto dal lato dei ricavi in*

applicazione della regolamentazione ARERA, prevedendo peraltro incisivi interventi sulla struttura dei costi, al fine di assicurare "...la sostenibilità efficiente della gestione";

- *Una Relazione che declini le Linee Strategiche sottostanti la redazione del Piano economico-finanziario pluriennale, qualificabile anche come Piano Industriale del Gestore;*
- *è stato dato atto che, non appena avrà ricevuto da SEI Toscana il nuovo Piano Industriale corredato dal piano economico-finanziario, l'Autorità potrà condurre compiutamente il procedimento di verifica del rispetto dell'equilibrio economico-finanziario del Gestore e, ove accertasse situazioni di squilibrio, adottare il piano di interventi volto a recuperare la sostenibilità efficiente della gestione, che potranno avere rilevanza sui PEF del secondo periodo regolatorio 2022-2025.*

In riscontro alle istanze avanzate dall'Autorità, SEI Toscana ha predisposto il Piano Industriale della Società per il quinquennio 2021-2025, approvato dall'Assemblea dei Soci in data 30.07.2021 e trasmesso formalmente all'Autorità in data 02.08.2021.

A seguito della presentazione del Piano Industriale del Gestore, focalizzato sui servizi di raccolta e non esteso agli impianti, l'Autorità ha attivato un impegnativo programma di interventi relativi agli aspetti di propria diretta competenza.

La presentazione del Piano industriale di SEI Toscana è stata quindi colta, anche a fini contrattuali, come una nuova e organica Proposta di Riorganizzazione dei Servizi presentata dal Gestore, riferita all'intero Ambito, finalizzata a pervenire ad una omogeneizzazione dei modelli di servizio adottati presso i 104 Comuni dell'Ambito, superando l'attuale frammentazione che non agevola efficienze operative e conseguenti contenimenti dei relativi costi.

L'Autorità ha poi coordinato presso tutte le Amministrazioni Comunali una capillare analisi della Proposta di Piano di riorganizzazione dei Servizi di SEI Toscana, articolata a livello di singola AOR valorizzando il ruolo dei rispettivi referenti, con una serie di incontri alla presenza del Gestore per l'illustrazione delle progettualità da esso proposte e per il recepimento delle istanze delle amministrazioni.

Ad esito di questi incontri SEI Toscana, con note Prot. 37987 del 30.12.2021 e Prot. n. 2362 del 25.01.2022, ha trasmesso all'Autorità i seguenti documenti:

- la Proposta di Piano di Riorganizzazione dei Servizi – Quadro Generale d'Ambito, nella quale sono illustrati i contenuti generali della proposta progettuale, gli assunti e gli obiettivi attesi, unitamente al piano degli investimenti che SEI Toscana andrà a sostenere nei prossimi anni per realizzare il progetto nella sua globalità;
- i Progetti specifici, elaborati a livello di singola AOR, nei quali sono evidenziati lo stato attuale e lo stato di progetto dei servizi di raccolta, unitamente ai criteri progettuali adottati, alle dotazioni che si intende impiegare e al cronoprogramma di intervento;
- il Cronoprogramma d'insieme (quadro unitario) finalizzato a comprendere l'ampiezza degli interventi, l'impegno temporale e la sequenzialità delle azioni che, dal 2022 al 2026, andranno ad interessare tutte le AOR servite.

L'Assemblea con la Delibera n. 3 del 31.01.2022, anche ai fini della presentazione al MITE delle proposte di finanziamento con i fondi del PNRR, ha approvato il Piano di Riorganizzazione dei Servizi ("PRS") presentato

dal Gestore Unico, recependo altresì le istanze delle Amministrazioni Comunali, così come presentate con l'Ordine del Giorno n. 1 approvato in medesima data.

In tale Ordine del giorno si dava mandato al Direttore Generale, tra le altre, di promuovere tra il gestore SEI Toscana e le Amministrazioni Comunali interessate la rivalutazione del Cronoprogramma degli interventi al fine di tener conto di specifiche istanze formulate dalle amministrazioni stesse, con l'impegno a sottoporre una nuova versione del Cronoprogramma ad una prossima Assemblea.

Con nota Prot. n. 12041 del 06.06.2022 (Prot. ATS n. 3437/2022) il Gestore Unico ha riscontrato i temi posti con l'Ordine del Giorno n.1 con particolare riferimento alla rivalutazione del Cronoprogramma e addivenendo nel corso delle settimane successive ad un completo recepimento grazie ad una diretta interlocuzione con le Amministrazioni Comunali interessate.

Con Delibera di Assemblea n. 32 del 20.12.2022 è stato quindi aggiornato il Cronoprogramma di attuazione del PRS recependo le richieste formulate dalle Amministrazioni Comunali nel richiamato Ordine del Giorno n.1 come convenute con il Gestore SEI Toscana nel corso dell'anno.

Rispetto al percorso di riorganizzazione nelle singole AOR, anche a seguito delle interlocuzioni avvenute con l'Autorità di Ambito, il Gestore già nel corso del 2022 aveva palesato difficoltà su due livelli.

In primo luogo, la partecipazione e condivisione dei progetti e dei loro tempi di realizzazione, prefigurando che una mancata partecipazione agli incontri e una conseguente necessità di riprogrammazione avrebbe comportato un allungamento delle tempistiche di realizzazione dei progetti con conseguente possibile mancato rispetto di quanto originariamente previsto in PRS di cui alla DA n.03/22.

In secondo luogo, il ritardo nella condivisione e gestione delle banche dati la cui importanza era già stata evidenziata nel Piano di Riorganizzazione dei Servizi approvato con la Delibera di Assemblea n. 3/22, ampiamente trattata in uno specifico capitolo (Capitolo n. 3).

Al fine di garantire un attento monitoraggio sulle modalità attuative del PRS e una approfondita analisi delle criticità che emergono nel percorso di attivazione delle riorganizzazioni, in linea con gli obiettivi prefissati nel Piano delle attività dell'Ente, l'Autorità ha avviato formalmente con SEI Toscana un periodico confronto sullo stato di attuazione del PRS con la trasmissione di appositi report trimestrali.

SEI Toscana nella sua prima nota di riscontro (Prot. n. 0021768 del giorno 07.11.2022, Prot. ATS n.5726/2022) ha fornito un report al 30.09.2022 nelle premesse del quale aveva rappresentato che:

- l'anno 2022 era stato caratterizzato sia dalla prosecuzione di progetti di riorganizzazione iniziati negli anni precedenti, che dallo sviluppo delle iniziative di cui ai PRS approvati in data 31.01.2022 e la cui implementazione si sarebbe realizzata sia nell'esercizio corrente che nel 2023, a significare che le attività progettuali (integrali o parziali) costituiscono un processo continuo e necessitano di mesi di elaborazione prima di giungere alla fase esecutiva in campo;
- il particolare contesto economico, caratterizzato da importanti fluttuazioni nei costi di materie prime e semilavorati, ma ancor più dall'indeterminatezza dei tempi di consegna degli automezzi dovuta alla difficoltà nel reperimento dei componenti elettronici che ne governano la funzionalità e alle ridotte capacità produttive per la scarsità di materie prime (acciaio, alluminio, ecc...), avrebbe inciso sui progetti di riorganizzazione il cui sviluppo sarebbe stato subordinato alla disponibilità degli automezzi per l'esecuzione dei servizi, gestendo conseguentemente i tempi in ragione della capacità di consegna da parte dei fornitori, o introducendo modifiche all'assetto gestionale ricorrendo, per quanto possibile, al noleggio di automezzi in vacanza di quanto acquistato. Relativamente a questi aspetti SEI aveva rappresentato che non era stata ravvisata, in quel momento, una soluzione a breve

termine, ma riteneva che le difficoltà nell'approvvigionamento degli autocarri sarebbero proseguite anche per il successivo biennio.

Nel corso del 2023 il gestore ha provveduto a trasmettere report periodici di aggiornamento trimestrale con riferimento al 31.12.2022, al 31.03.2023, al 30.06.2023 e da ultimo al 30.09.2023 di cui sono state fornite pronte informative al Consiglio Direttivo.

La ricognizione dello stato di attuazione al 31.03.2023 è stata oggetto di uno specifico Comitato delle AOR nel quale SEI Toscana, oltre a rappresentare lo stato di avanzamento delle riorganizzazioni ha rappresentato elementi di forza e criticità registrate in questa prima fase di avvio.

Con riferimento all'ultimo report trimestrale sullo stato della riorganizzazione al 30.09.2023, il gestore ha fornito un quadro dettagliato delle attività in corso riguardanti 11 AOR (di cui 6 completate o in fase di completamento – ARArezzo, GRGrosseto, GRGrossetoSud, SIVald'elsa, GRCostaNord, LIValdicorna - e 5 in fase di progettazione o start-up – SIAMIATAValdorcia, ARCasentino, SIValdimerse, SIValdichianasene, GRGrossetoNord).

Oltre a monitorare lo stato di avanzamento delle suddette progettualità, era stato richiesto al Gestore un quadro del Piano degli investimenti che, aggiornato al mese di settembre 2023, SEI Toscana ci ha rappresentato essere nell'ordine di 28 M€ di cui circa 6M€ per automezzi e 15M€ per attrezzature.

Rispetto al cronoprogramma e alle difficoltà di attuazione, in riscontro ad una apposita richiesta dell'Autorità in data 11.11.2023 con nota Prot. n. 19994 (ns Prot. n. 4264/2023), il Gestore SEI Toscana ha fornito lo stralcio del Cronoprogramma attuativo di sviluppo del PRS per l'anno 2024, illustrando puntualmente le linee di indirizzo di carattere generale con il quale lo stesso è stato elaborato sia in termini di recupero delle attività non effettuate nel Corso del 2023 sia in termini di rimodulazione temporale nel Corso del 2024 in relazione anche all'importante appuntamento amministrativo delle elezioni comunali.

Nel cronoprogramma attuativo proposto, a fronte di una riorganizzazione nel 2024 di circa, 125.000 abitanti distribuiti uniformemente nei quattro trimestri dell'anno prevista nel crono approvato, il gestore mantiene l'impegno di procedere con la riorganizzazione dei servizi per circa 128.000 abitanti con una diversa distribuzione nell'arco dell'anno caratterizzata da maggiore intensità nel 1° e 3° trimestre. Il Gestore ha altresì rappresentato il differimento del completamento di alcune attività di PRS per circa 26.000 abitanti all'inizio del 2025, cui dovranno sommarsi i Comuni la cui riorganizzazione è già prevista nel 1° trimestre 2025, con la contestuale necessità di adeguare anche le attività da svilupparsi negli anni successivi.

Nella richiamata nota Prot. n.19994 dell'11.11.2023 (ns Prot. n. 4264/2023) SEI Toscana ha evidenziato che *"le attività rappresentate nella proposta [Cronoprogramma attuativo 2024] potranno essere sviluppate solo nel caso in cui venga riconosciuto integralmente quanto previsto dalle più recenti deliberazioni ARERA in termini di rivalutazione monetaria, questo al fine di sostenere gli investimenti necessari allo sviluppo dei progetti di riorganizzazione e garantire, al contempo, l'equilibrio economico finanziario della Concessione. Diversamente, occorrerà rimodulare il cronoprogramma di sviluppo della riorganizzazione dei servizi per garantirne la sostenibilità a fronte delle intervenute modifiche di mercato, oltre che in recepimento delle differenti richieste delle Amministrazioni Comunali in sede di progettazione esecutiva ed implementazione del PRS in parola"*.

Alla luce di quanto sopra riportato, l'Assemblea di Ambito ha approvato la Deliberazione n.18 del 30.11.2023 con la quale è stato aggiornato e integrato il Cronoprogramma attuativo del PRS per l'annualità 2024, sulla

base delle indicazioni fornite dal Gestore, ad integrazione e aggiornamento dello sviluppo delle attività di cui al Cronoprogramma generale approvato con la DA n. 32/22.

Al fine di meglio articolare le attività di monitoraggio e di programmazione del PRS, l'Autorità ha richiesto al gestore di:

- avviare lo sviluppo del cronoprogramma attuativo anche per l'anno 2025 (eventualmente per semestri) con priorità, anche sinergiche rispetto al cronoprogramma 2024, per progettualità eventualmente oggetto di finanziamenti, coerentemente a quanto previsto da Delibera n. XX/2024 con la quale è stato approvato il Cronoprogramma attuativo dell'anno 2024;
- predisporre la rappresentazione degli investimenti eseguiti con analisi comparativa tra quanto effettivamente attuato e quanto originariamente previsto da PRS sui diversi territori comunali accompagnata con una puntuale analisi di confronto tecnico (fabbisogni di attrezzature e automezzi).

Nel corso dell'anno 2023, in concomitanza di riorganizzazioni nella Provincia di Siena, si è verificata per la prima volta la richiesta da parte della Provincia competente al gestore di un riconoscimento da parte del gestore di un Canone Unico Patrimoniale per le aree funzionali all'allocazione di batterie di contenitori lungo strade provinciali.

Ad esito di molteplici confronti svolti con la Amministrazione provinciale di Siena, che ha messo in campo la massima disponibilità di esperienza sul territorio, oltre che la riconosciuta competenza, è emersa una chiara ricostruzione normativa che prevede, in caso di installazione di postazioni stradali su resede stradali provinciali, il rilascio di una concessione per l'occupazione di suolo pubblico provinciale da parte della Provincia competente.

E' stata quindi, di concerto con la Provincia di Siena, definita una procedura lineare, senza costi per le Amministrazioni Comunali che consente, in caso di installazione di postazioni stradali su resede stradali provinciali, il rilascio di una concessione per l'occupazione di suolo pubblico provinciale da parte della Provincia competente all'Amministrazione comunale interessata poi trasferita al gestore del servizio.

Di tale procedura è stata data comunicazione alle Amministrazioni comunali della Provincia di Siena con nota Prot. n. 4955 del 27.12.2023 e in data 25.01.2024 si è tenuto anche uno specifico seminario per illustrare le modalità operative del procedimento con l'obiettivo, nell'arco di un anno, di regolarizzare lo stato delle postazioni dell'intera provincia.

L'attuazione del Piano di Riorganizzazione dei Servizi assume rilevanza anche ai fini della attuazione delle sottostanti progettualità presentate al MITE a valere sull'Avviso di cui al DM 396/2021 e in particolare sulla Linea di Intervento Lettera A per la quale ATO Toscana Sud con Decreto Dipartimentale n.243/23 è risultata beneficiaria di oltre 20 M€.

In ragione anche di questa ultima attività, si constata la necessità di individuare forme di interlocuzione con il gestore più efficaci e tempestive per verificare il livello e lo stato di attuazione dei progetti e quindi anche delle riorganizzazioni di AOR volte, anche, a fornire feedback immediati oltre che alle Amministrazioni Comunali direttamente interessate anche alle altre Amministrazioni Comunali dell'Ambito.

A2.6 – Verso sistemi di misurazione puntuale: TARIP o Tariffa Corrispettiva Puntuale

Tra i principali obiettivi del Piano di Riorganizzazione dei Servizi, approvato con la Deliberazione n.3/2022, vi è quello di assicurare sistemi di misurazione puntuale dei conferimenti, condizione indispensabile per

applicare sistemi di prelievo (tributario o tariffario) di carattere puntuale secondo il principio "chi più inquina più paga".

L'introduzione quindi di sistemi TARI/Tariffa puntuale si pone come obiettivo quello di addivenire ad una tariffa più equa che permetta di pagare quota parte della tassa in base alla quantità di rifiuti indifferenziati prodotti e conferiti al servizio pubblico attraverso gli strumenti di conferimento.

In sintesi, il meccanismo di tariffazione puntuale può essere descritto come segue: una tariffa che nasce dal sistema di calcolo che tiene conto dei rifiuti conferiti dal singolo cittadino, o più precisamente, dalla singola utenza (domestica e non domestica), che consente di determinare una tariffa proporzionale, almeno in parte, alla fruizione del servizio di raccolta rifiuti.

I criteri per la realizzazione dei sistemi di tariffazione puntuale sono definiti dal Decreto del 20.04.2017 e per la sua riscossione i regimi tariffari in cui può essere applicato il sistema di tariffazione puntuale sono sostanzialmente due:

- il primo è quello di TARIP di natura tributaria e quindi in cui il Comune riscuote la tassa decidendo in piena autonomia se esternalizzare tale attività o meno;
- il secondo è quello di TCP di natura corrispettiva, in cui è il Gestore del servizio a riscuotere la tariffa.

Per quanto concerne lo sviluppo della Tariffa Corrispettiva Puntuale, occorre intanto richiamare il progetto "URBAN AGENDA for the EU" lanciato nel maggio 2016 con il Patto di Amsterdam e ha rappresentato un nuovo metodo di lavoro multilivello teso a sviluppare la cooperazione tra Stati membri, Città, Commissione Europea e altri soggetti interessati con l'obiettivo di migliorare la regolamentazione, i finanziamenti e la conoscenza.

In data 15.05.2019 è stato sottoscritto il "Protocollo di Intesa" tra URBAN Agenda EU per l'Economia Circolare, SEI Toscana S.r.l., ATO Rifiuti Toscana Sud e OPERATE (Osservatorio Nazionale Ambiente Misurazione e Tariffa Rifiuti) per la "Sperimentazione del TOOLKIT con Coaching per l'Applicazione della Tariffa Puntuale (PAYT) nell'area Toscana Sud".

Obiettivo del suddetto progetto è stato quello di addivenire alla definizione di un "TOOLKIT" per la PAYT nell'area della Toscana del Sud, cioè uno strumento articolato da porre nella disponibilità delle Amministrazioni Comunali interessate ad implementare un modello di tariffazione puntuale. A titolo sperimentale, il progetto ha coinvolto 3 Amministrazioni comunali, individuate in quanto caratterizzate da 3 diversi modelli di raccolta:

- Comune di Civitella in Val di Chiana, caratterizzato da un modello di raccolta domiciliare (mastelli dotati di RFID);
- Comune di Follonica, caratterizzato da un modello di raccolta misto (stradale AC e domiciliare con mastelli dotati di RFID);
- Comune di Sarteano, caratterizzato da un modello di raccolta stradale con cassonetti AC.

A seguito di un articolato percorso, sul quale ha influito la pandemia rallentandone fortemente lo sviluppo, dopo una serie di step intermedi il progetto ha raggiunto una sua conclusione alla fine dell'estate 2023.

Le risultanze del Progetto Urban sono state illustrate nel Comitato delle AOR del giorno 28.09.2023, in occasione del quale i rappresentanti del Gestore hanno sottolineato l'importanza del lavoro svolto che ha permesso di mettere a disposizione delle Amministrazioni comunali sperimentatrici alcuni degli strumenti abilitanti alla misurazione del rifiuto ed alla conseguente attivazione della Tariffa puntuale.

Il Gestore ha altresì rilevato che la sperimentazione sarà positivamente recepita nel contesto dei Piani di riorganizzazione, confermando che quest'ultimi, frutto di un Piano Industriale che introduce elementi di controllo e strumenti di conferimento diversi, recepiscono e risolvono le criticità rilevate dalla sperimentazione.

Proprio su tale argomento si è infatti tenuta una specifica seduta di AOR in Area Val di Cornia, interessata dal processo di riorganizzazione dei servizi in corso, nella quale il gestore ha illustrato a tutte le Amministrazioni Comunali dell'area il percorso per l'eventuale attivazione, a valle della riorganizzazione, di modalità di applicazione di TARI puntuale o di Tariffa Corrispettiva puntuale.

Come previsto dal progetto, in data 27.11.2023 con nota Prot. n. 4513 è stato trasmesso alle Amministrazioni comunali dell'ATO Toscana Sud la documentazione conclusiva del Progetto URBAN messa a disposizione del Gestore SEI Toscana con note Prot. n. 18825 e Prot. n. 20994 (ns Prot. n. Prot. n. 3937/2023 e Prot. n. 4501/2023 contenente Relazione finale Progetto "Urban Agenda for the EU", Documento di sintesi Progetto "Urban Agenda for the EU – Conclusioni e prossimi passi", Bozza di Regolamento per la disciplina della tariffa rifiuti corrispettiva, Bozza di Deliberazione del Consiglio Comunale e la Bozza di Allegato tecnico alla Delibera di approvazione delle tariffe).

In relazione all'importanza del tema e con l'obiettivo di condividere gli esiti del progetto in esame e comprendere le potenzialità associate alla diffusione dei meccanismi di tariffa puntuale sui territori dell'ATO Toscana Sud, l'Autorità di Ambito promuoverà nel corso del 2024 iniziative di supporto alle Amministrazioni Comunali per approfondire anche i passaggi propedeutici per raggiungere l'attivazione della TARIP/TCP.

Contestualmente alle attività sopra richiamate, nel Comune di Suvereto sono state avviate tutte le attività necessarie per il passaggio alla tariffa corrispettiva puntuale con decorrenza dal 01.01.2024.

Si prevede quindi che, in relazione anche all'avvio dell'esperienza nel Comune di Suvereto, nel corso del 2024 possano essere messi a punto gli strumenti applicativi indispensabili per l'attivazione della Tariffa Corrispettiva Puntuale strettamente connessa con il completamento delle attività di riorganizzazione dei servizi di raccolta.

A.3 - LA PROGRAMMAZIONE E LA GESTIONE DEL TRATTAMENTO NEGLI IMPIANTI DEI FLUSSI DI RIFIUTI PRODOTTI NELL'AMBITO**A3.1 - Il Sistema degli impianti d'Ambito e l'adeguamento delle Convenzioni con i terzi gestori impianti****A3.1.1 - Gli impianti convenzionati di trattamento dei rifiuti indifferenziati (RUI) e organici (FORSU e Verde)**

Ai sensi della normativa regionale l'Autorità d'Ambito è l'ente di programmazione e regolazione economica dell'intero ciclo dei rifiuti indifferenziati (RUI) ed organici (FORSU e Verde), mentre per le frazioni differenziate secche il trattamento a recupero delle quantità raccolte è affidato al Gestore del servizio ed ai soggetti da esso selezionati.

Il Sistema degli impianti d'Ambito di trattamento dei rifiuti indifferenziati ed organici convenzionato con l'Autorità, ubicati nel territorio dell'Ambito Toscana Sud, è composto dai seguenti impianti, tutti preesistenti alla gara per l'affidamento del servizio:

- in Provincia di Arezzo:
 - l'impianto integrato di compostaggio, selezione e termovalorizzazione gestito da AISA Impianti a San Zeno (Arezzo);
 - l'impianto di selezione e compostaggio gestito da TB a Casa Rota (Terranova B.ni).
- in Provincia di Siena, gli impianti gestiti da Siena Ambiente:
 - l'impianto di selezione e compostaggio di Le Cortine (Asciano);
 - l'impianto di termovalorizzazione di Foci (Poggibonsi);
 - l'impianto di discarica di Poggio alla Billa (Abbadia San Salvatore);
 - l'impianto di compostaggio di Poggio alla Billa (Abbadia San Salvatore);
- in Provincia di Grosseto comprensiva della Val di Cornia:
 - l'impianto di selezione e compostaggio gestito da Futura a Strillaie (Grosseto);
 - l'impianto di discarica di Cannicci (Civitella Paganico) gestito da CP 2000.

Con tutti gli impianti indicati sono vigenti apposite Convenzioni stipulate prima della gara per l'affidamento del servizio, alcune delle quali recentemente rinnovate agli stessi patti e condizioni (in particolare quelle relative al Selettore/termo/Compostaggio di Arezzo e al Selettore/Compostaggio di Cortine).

A.3.1.2 - I progetti di revamping degli impianti esistenti*Il progetto relativo all'impianto integrato di San Zeno gestito da AISA Impianti*

Dopo un'articolata istruttoria durata oltre 18 mesi in sede di Conferenza dei Servizi, con Delibera di Giunta Regionale n. 1083 del 03.08.2020 la Regione Toscana ha approvato il Progetto di riposizionamento dell'impianto di San Zeno/Arezzo presentato da AISA Impianti, che prevede i seguenti interventi:

- un potenziamento ed una riqualificazione dell'attività di recupero della frazione organica da raccolta differenziata, con l'inserimento di una linea di digestione anaerobica e l'incremento della capacità di trattamento per circa 35 mila tonnellate annue portandola a 58 mila tonn annue;

- un incremento dell'efficienza energetica della linea di Recupero energetico (R1) che consentirà il trattamento di quantità aggiuntive di rifiuti pari mediamente a circa 25/30 mila tonnellate, portandola a circa 70/75 mila tonnellate
- un incremento dell'efficienza della Selezione meccanica (R12) per l'estrazione di materiali secchi riciclabili dal rifiuto urbano indifferenziato, nonché dalle raccolte differenziate secche.

Sul progetto presentato da AISA Impianti è stato espresso parere favorevole dagli Enti partecipanti alla Conferenza di Servizi e dai competenti Uffici della Regione Toscana, tra cui in particolare la Direzione regionale addetta alla pianificazione dei rifiuti con la sua nota Prot. n. 27963 del 23.01.2020.

In sede di Conferenza dei Servizi, anche l'Autorità ha espresso parere favorevole al progetto, in esecuzione della Delibera di Assemblea n. 10 del 18.04.2019, dopo un'istruttoria tecnica che ha evidenziato la sua idoneità a colmare in tempi predefiniti il gap impiantistico rispetto al fabbisogno di trattamento e smaltimento posto dalla produzione prevista di rifiuti indifferenziati ed organici nella provincia di Arezzo.

AISA Impianti ha avviato gli interventi necessari per la realizzazione del progetto di revamping autorizzato, a cominciare da quelli per il potenziamento della capacità di trattamento dell'impianto di compostaggio, che sono stati portati a termine e le nuove potenzialità di trattamento sono state rese operative nel corso del 2022.

Nel 2024 AISA Impianti ha avviato l'attività di trattamento della frazione organica attraverso l'integrazione nel processo della nuova linea di digestione anaerobica che permetterà di recuperare, oltre a materia, anche energia sottoforma di biometano. Da tale processo la società ha prefigurato anche un diverso livello di resa con una significativa riduzione degli scarti di processo e conseguentemente con importanti effetti di abbattimento in termini di flussi da avviare a successive attività di trattamento termico o smaltimento a discarica.

La nuova linea di termovalorizzazione di AISA Impianti (L75), è già in fase di costruzione. Nello specifico è già stata realizzata la sezione terminale della linea di trattamento fumi mentre è in fase di aggiudicazione l'appalto per la realizzazione della camera di combustione e del generatore di vapore. Il sistema di generazione dell'energia elettrica è in parte realizzato mentre restano da appaltare il completamento del sistema di generazione corrente e la sezione iniziale della linea di trattamento fumi.

Il progetto relativo all'impianto di Cortine gestito da Siena Ambiente

In data 10.10.2019 Siena Ambiente ha presentato alla competente Direzione regionale un'istanza di verifica di assoggettabilità a VIA e di riesame dell'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA), relativamente ad un progetto di ammodernamento e revamping dell'impianto esistente di selezione, compostaggio e valorizzazione "Le Cortine" nel Comune di Asciano (Siena), che prevede:

- la realizzazione di una linea di selezione che consenta il recupero di materia (quali metalli e plastiche) sia dai flussi di rifiuti indifferenziati che da quelli provenienti dalla raccolta differenziata del materiale secco, comprensiva di un processo di bioessiccazione dei sovvalli umidi per aumentare il potere calorifico inferiore con l'obiettivo di privilegiare il recupero energetico di detto flusso;
- la revisione completa dell'attuale processo per il trattamento della FORSU con l'inserimento di una sezione di digestione anaerobica con produzione di biometano che consente di incrementare il trattamento della FORSU fino a 31.000 t/anno (oltre a 10.000 t/anno di rifiuti verdi).

L'Autorità ha espresso parere favorevole al progetto in sede di conferenza di servizi per l'autorizzazione del progetto, con le note del Direttore Prot. n. 6223 del 24.12.2019 e Prot. n. 78 del 09.01.2020.

Anche la Direzione Regionale competente in materia di pianificazione rifiuti ha espresso parere favorevole al progetto con nota del 28.07.2020, precisando che l'attività di digestione anaerobica e compostaggio del nuovo impianto, per i flussi non compresi nella pianificazione, debba essere inquadrata esclusivamente in una logica di mercato con conseguente obbligo, ai fini del conferimento dei rifiuti non pianificati da parte di AATO, di seguire le procedure di evidenza pubblica.

Il progetto ha completato l'iter autorizzativo presso la Regione Toscana: dopo che con Decreto Dirigenziale n. 16436 del 16.10.2020 è stata esclusa l'applicabilità della procedura di VIA, con Decreto Dirigenziale n. 20902 del 19.12.2020 è stato rilasciato il provvedimento di A.I.A.

I lavori sono stati avviati a metà 2022 e da agosto dello stesso anno non è più possibile conferire i rifiuti indifferenziati e organici da Raccolta Differenziata all'impianto che resterà inattivo per tutto il 2023.

Sienambiente, con nota prot.n. 23/3092/SES000 del 22.11.2023 (ns prot.n.4423/23) ha comunicato che a partire dalla primavera del 2024 l'impianto de Le Cortine riprenderà le proprie attività di trattamento sia per quello che riguarda il rifiuto urbano indifferenziato sia per quello che riguarda l'organico/verde da raccolta differenziata.

In particolare, da aprile 2024 sarà avviata la nuova linea di selezione e trattamento del rifiuto urbano indifferenziato attraverso la quale è previsto il recupero di materia (metalli e plastiche) e l'essiccazione della restante parte prima di essere avviata a trattamento termico, assicurando una significativa riduzione dei quantitativi di rifiuti da smaltire a discarica.

Anche per il trattamento dell'organico e verde da Raccolta Differenziata, l'impianto de Le cortine prevede l'avvio già dal mese di febbraio 2024 della nuova fase di digestione anaerobica ad integrazione del processo di trattamento aerobico tradizionale. Anche in questo caso il gestore ha confermato che il nuovo processo, oltre a recuperare metano, permetterà una netta riduzione degli scarti di processo riducendo pertanto gli impatti in termini di successivi fabbisogni di trattamento termico e/o di discarica

Il progetto relativo all'impianto di Strillaie gestito da Futura Spa

Con istanza perfezionata il 27.03.2020 Futura Spa ha presentato alla Regione l'istanza di realizzazione all'interno dell'impianto di Strillaie/Grosseto di una nuova linea di digestione anaerobica per il trattamento della FORSU e Rifiuto Verde, con produzione di biometano da conferire alla rete di distribuzione.

Il nuovo dimensionamento dell'impianto di digestione anaerobica consentirebbe di trattare un quantitativo in entrata di 80.000 ton/a di FORSU e di circa 6.000 ton/a di verde, ai quali aggiungere circa 10.000 tonnellate di verde in entrata trattate nella sezione di compostaggio aerobico per un totale di 96.000 tonnellate di rifiuti organici (FORSU e VERDE). Si ricorda che attualmente l'impianto di Futura spa è in grado di trattare un quantitativo di rifiuti organici (FORSU e VERDE) circa pari a 33.700 t/anno.

Con nota Prot. n. 2800 del 04.06.2020 l'Autorità ha espresso parere favorevole al Progetto salvo precisare che il dimensionamento della capacità di trattamento richiesto del proponente risulta eccedente rispetto alle previsioni di produzione di rifiuti urbani per il territorio della macroarea della Provincia di Grosseto e dei comuni della Val di Cornia.

Con Decreto Dirigenziale Prot. n. 15579 del 16.10.2020 la Regione ha escluso il Progetto dalla procedura di VIA e con Decreto Dirigenziale 3969 del 09.03.2022 è stata rilasciata anche la nuova AIA.

Al momento non ci sono notizie di sviluppo da parte di FUTURA del progetto autorizzato da parte della Regione Toscana.

A.3.1.3 - I progetti relativi alle Discariche Convenzionate

Tutte le tre discariche convenzionate con l'Autorità, in prossimità dell'esaurimento delle volumetrie autorizzate, hanno sottoposto alla Regione Toscana progetti di apertura di nuovi moduli, la cui procedura di autorizzazione è giunta a stati di avanzamento molto diversi.

Discarica di Poggio alla Billa

In data 31.05.2018 Siena Ambiente ha presentato alla Regione l'istanza di avvio del procedimento di VIA relativo al progetto di ampliamento della discarica di Poggio alla Billa nel Comune di Abbadia San Salvatore (SI), attraverso la realizzazione di un invaso aggiuntivo di circa 750.000 mc.

Nella conferenza di servizi l'Autorità aveva espresso con nota Prot. n. 3968 del 24.07.2020 un parere favorevole al Progetto, sollecitandone una rapida approvazione.

Il progetto ha completato l'iter autorizzativo presso la Regione Toscana: ad esito della procedura di VIA con DGRT n. 1016 del 05.08.2020 è stata espressa pronuncia positiva di compatibilità ambientale, mentre con Decreto Dirigenziale n. 15820 del 07.10.2020 è stato rilasciato il provvedimento di A.I.A.

I lavori si sono completati prima dell'estate del 2022 e il conferimento ai nuovi moduli autorizzati è avvenuto all'inizio del mese di settembre 2022, subito prima del previsto esaurimento delle volumetrie precedentemente autorizzate, senza quindi soluzione di continuità nell'utilizzo dell'impianto.

Discarica di Cannicci

In data 17.08.2020 la Società Civitella Paganico 2000, gestore dell'impianto di Cannicci ha presentato istanza per la modifica sostanziale dell'AIA finalizzata al ricollocamento, alla realizzazione e all'esercizio di due moduli della discarica, fermo restando il conferimento invariato di 461.801 mc di rifiuti.

In sede di conferenza servizi l'Autorità aveva espresso con nota Prot. n. 5763 del 05.11.2021 il proprio parere favorevole al progetto, rappresentando inoltre alla Regione l'esigenza di una sua celere autorizzazione.

Il progetto ha completato l'iter autorizzativo presso la Regione Toscana: ad esito della procedura di VIA con DGRT n. 1016 del 05.08.2020 e n. 614 del 13.05.2019 è stata espressa pronuncia positiva di compatibilità ambientale, mentre con Decreto dirigenziale n. 10433 del 18.06.2021 è stato rilasciato il provvedimento di A.I.A.

I lavori si sono completati ad agosto 2022 e il conferimento ai nuovi moduli autorizzati è avvenuto all'inizio del mese di gennaio 2023, a distanza di circa due anni dalla sospensione dei conferimenti alla discarica per esaurimento delle precedenti volumetrie avvenuta a gennaio 2021.

Discarica di Casa Rota

Prima del termine delle volumetrie precedentemente autorizzate previsto per la metà del 2022 e verificatosi a metà settembre 2022, la CSAI (gestore dell'impianto) ha presentato in data 19.10.2020 istanza di adeguamento volumetrico della discarica di Casa Rota attraverso la realizzazione di nuovi volumi da dedicare esclusivamente allo smaltimento di rifiuti speciali non pericolosi.

Trattandosi di una richiesta di autorizzazione per rifiuti speciali l'Autorità d'Ambito, ente di regolazione dei rifiuti urbani, non ha espresso un proprio parere sul progetto.

A3.2 - La pianificazione d'Ambito e la programmazione annuale dei flussi

Nell'assetto normativo regionale in materia di pianificazione del ciclo dei rifiuti un ruolo sovraordinato è riservato al Piano Regionale dei Rifiuti, quale *"unico riferimento di pianificazione in merito ai fabbisogni, la tipologia e il complesso degli impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti urbani da realizzare o di cui si prevede la chiusura/riconversione"*.

Ai sensi dell'art. 26 della LRT 61/2014 si prevede che:

- il Piano Regionale dei Rifiuti ("PRB") approvato con DCR n. 94 del 18.11.2014 deve essere adeguato alle disposizioni della medesima LRT 61/2014, secondo la procedura di cui all'art. 10 della LRT 25/1998
- entro 180 giorni dall'approvazione del PRB come adeguato ai sensi della LRT 61/2014, le Autorità d'Ambito devono adottare i nuovi Piani d'Ambito secondo le procedure di cui all'art. 27 della LRT 25/1998, quali atti di pianificazione derivati dalla pianificazione regionale sovraordinata
- fino all'approvazione dei nuovi Piani d'Ambito restano validi ed efficaci i Piani d'Ambito già approvati prima dell'entrata in vigore della LRT 61/2014 o, in mancanza, i Piani Straordinari per i primi affidamenti del servizio

Da questa ricostruzione della normativa regionale si deduce quindi che fino all'adeguamento del PRB le Autorità d'Ambito non possono approvare nuovi Piani d'ambito, ma solo aggiornare eventualmente quelli esistenti (Piani d'Ambito o Piani straordinari) con un procedimento che richiede peraltro il parere vincolante della Regione Toscana sulla coerenza delle previsioni contenute nella proposta di aggiornamento rispetto al Piano regionale rifiuti.

Si può quindi affermare, come confermato dal parere reso con nota Prot. n. 27963 del 23.01.2020 dalla Direzione Ambiente ed Energia della Regione Toscana, che gli strumenti di pianificazione attualmente vigenti nell'Ambito rifiuti Toscana sud, con particolare riferimento *"ai fabbisogni, la tipologia e il complesso degli impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti urbani"* sono:

- Il Piano Regionale rifiuti (PRB) approvato con delibera del Consiglio Regionale n. 94 del 18.11.2014, quale strumento sovraordinato;
- il Piano Straordinario del 16.04.2008 dell'Area Vasta ATO 7 (Provincia di Arezzo), ATO 8 (Provincia di Siena) e ATO 9 (Provincia di Grosseto), approvato dalle rispettive Assemblee ed utilizzato come base di riferimento per l'affidamento della Concessione d'Ambito, salvo che per le parti che fossero in contrasto con gli atti di pianificazione sovraordinata successivamente approvati (quali appunto il PRB 2014)

Per poter procedere all'approvazione del nuovo Piano d'Ambito Toscana Sud è quindi necessario che il Consiglio regionale della Regione Toscana proceda nell'approvazione del nuovo PRB.

Seppur ancora inibita nella possibilità di adottare il nuovo Piano d'Ambito per ATO Toscana Sud, stante la carenza dello strumento sovraordinato di pianificazione regionale, l'Autorità ha comunque accompagnato i progetti di revamping presentati dai Gestori di impianti convenzionati - anche in supplenza del perdurante

stallo del Gestore SEI Toscana nella realizzazione degli impianti previsti dalla gara - con l'obiettivo di garantire la continuità nel tempo dell'autosufficienza dell'Ambito nel recupero/smaltimento dei rifiuti da esso prodotti.

La Regione Toscana con Delibera di Consiglio n. 68 del 27.09.2023 ha adottato il nuovo Piano Regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati denominato Piano Regionale dell'Economia Circolare ("PREC"), ai sensi dell'articolo 19 c.1 della Legge Regionale n. 65 del 10.11.2014.

Entro il termine dei 60 giorni l'Autorità di Ambito, di concerto con le altre Autorità Toscane, ha elaborato un documento di osservazioni che è stato approvato dall'Assemblea e trasmesso alla Regione Toscana per la successiva fase di approvazione.

Una volta approvato il nuovo Piano Regionale, le Autorità di Ambito avranno 180 giorno per l'approvazione del proprio Piano di Ambito.

L'Autorità ha comunque regolarmente assolto i suoi compiti di programmazione annuale dei flussi di Rifiuti Indifferenziati e di Organico/Verde prodotti nell'ambito da conferire agli Impianti convenzionati di trattamento, recupero e smaltimento, ubicati di norma nella stessa provincia di produzione, salvo situazioni di indisponibilità temporanea nell'utilizzo di singoli impianti.

L'Autorità, in quanto titolare delle convenzioni con gli impianti è anche deputata alla regolazione economica delle condizioni di utilizzo degli impianti tenuto anche conto che l'Autorità era stata individuata dalla Regione Toscana all'inizio del 2022 come soggetto preposto alla determinazione delle tariffe di accesso agli impianti ai sensi dell'MTR2 come meglio specificato nei successivi paragrafi dedicati alla regolazione ARERA.

All'Autorità spetta la programmazione annuale dei Flussi di Rifiuti Indifferenziati e di Organico/Verde raccolti dal Gestore SEI Toscana, da conferire agli Impianti convenzionati di trattamento, recupero e smaltimento, ubicati di norma nella stessa provincia di produzione, salvo situazioni di indisponibilità temporanea nell'utilizzo di singoli impianti.

La Programmazione dei Flussi da conferire agli Impianti di Ambito per l'esercizio 2022 è stata approvata con la Delibera dell'Assemblea n. 25 del 09.12.2021 poi aggiornata con la DA n. 2 del 31.01.2022, dovendo affrontare le persistenti criticità derivanti dalla temporanea indisponibilità dell'impianto di discarica di Cannicci e dall'imminente esaurimento delle volumetrie residue nelle altre due discariche convenzionate di Poggio alla Billa e Casa Rota.

Rispetto alla programmazione del 2022, alla fine di gennaio si è verificato un vasto incendio nell'impianto di FUTURA che da febbraio a ottobre è stato utilizzato meramente come impianto di trasferta per portare i rifiuti del territorio dell'area Grosseto-Val di Cornia principalmente verso gli altri impianti di Ambito e poi, visto il permanere della sua indisponibilità e l'incremento dei quantitativi per l'avvento della stagione estiva anche verso gli impianti di trattamento di ATO Toscana Costa.

Da febbraio 2022 quindi alla fine dell'anno l'ATO Toscana Sud, che nel corso degli anni ha sempre garantito soccorso anche agli altri ATO regionali, non è stato in grado di fronteggiare i propri fabbisogni dovendo quindi ricorrere all'attivazione dell'Accordo Interambito con ATO Toscana Costa per un quantitativo complessivo alla fine dell'anno di circa 62.000 t di rifiuti avviati verso i loro impianti di selezione e smaltimento.

Dalla metà del mese di ottobre 2022 l'impianto di FUTURA ha ripreso progressivamente la propria attività raggiungendo la piena operatività entro la fine del mese di gennaio 2023 anche se sempre senza la produzione di CSS essendo la sezione impiantistica che è stata completamente distrutta dall'incendio.

Dall'inizio di gennaio 2023 anche la discarica di Cannicci ha ripreso le proprie attività di smaltimento dopo che la Regione Toscana il 24.12.202 ha rilasciato il proprio nulla osta all'esercizio su istanza presentata dal comune di Civitella all'inizio del mese di agosto 2022.

Sulla programmazione dei conferimenti agli impianti di Ambito per l'anno 2023, con l'obiettivo anche di valutare eventuali necessità di trattamento/smaltimento presso l'ATO Costa, è stata assunta la Delibera di Assemblea n. 33 del 18.12.2022

Dal mese di febbraio 2023 l'ATO Toscana Sud ha riacquisito la piena autonomia di Ambito nel trattamento e smaltimento dei propri rifiuti anche se la programmazione di Ambito ha impiegato del tempo per raggiungere nuovamente il proprio assetto a regime. In tale contesto si è verificato che i flussi di rifiuti indifferenziati conferiti all'impianto di selezione di TB sono stati pari circa a 45.000 t/anno, al di sotto del quantitativo di 55.000 t/anno convenzionalmente previsto. Tale criticità, prospettata già da tempo per effetto della complessiva riduzione del rifiuto urbano indifferenziato da trattare, dovrà trovare una sua generale declinazione nei rapporti con l'impianto tenendo conto della durata residua del rapporto consorzio.

Rispetto alla programmazione dei flussi 2024, di prossima approvazione, si prospetta la piena autonomia di Ambito nel trattamento dei propri rifiuti pur tuttavia tenendo conto delle seguenti particolarità.

In relazione anche alla progressiva riduzione dei rifiuti indifferenziati prodotti nel territorio, per la prima volta la programmazione dei conferimenti di RUI all'impianto di selezione di TB non raggiunge il quantitativo previsto nella Concessione di 55.000 t/anno. Con il gestore TB, l'Autorità e il Comune di Terranuova Bracciolini attiveranno un adeguato percorso per ridefinire i termini della Concessione al fine di fronteggiare tale riduzione dei conferimenti che si verificherà anche prospetticamente nel periodo residuo di fine concessione (31.12.2028).

L'avvio delle attività di trattamento della frazione organica attraverso l'integrazione nel processo della nuova linea di digestione anaerobica presso il Polo Impiantistico di San Zeno permetterà di recuperare, oltre a materia, anche energia sottoforma di biometano. Di tale processo la società ha prefigurato anche un diverso livello di resa con una significativa riduzione degli scarti di risulta e conseguentemente con importanti effetti di abbattimento in termini di flussi da avviare a successive attività di trattamento termico o smaltimento a discarica.

L'impianto di Strillaie tratterà la totalità dei rifiuti indifferenziati e organici dell'area Grosseto-Val di Cornia a meno della produzione di CSS, essendo stata la sezione dell'impianto dedicata a questa attività completamente distrutta dall'incendio e essendo le valutazioni circa le modalità di ripristino oggetto di sviluppo progettuale da parte della Società come richiesto dall'Autorità di Ambito. Al momento le valutazioni sono ancora in corso e non è quindi prospettabile la ripresa di tale attività prima della fine del corrente anno.

L'avvio graduale delle attività presso il polo impiantistico di Le Cortine, dopo i lavori di revamping, sia per l'impianto di selezione del RUI, sia per l'impianto di trattamento dell'organico con l'avvio del processo di digestione anaerobica integrato con il processo di trattamento aerobico permetteranno un significativo efficientamento dei processi. Al raggiungimento della piena capacità di trattamento dell'impianto integrato di Digestione Anaerobica e Compostaggio di Le Cortine nel 2024, i flussi attualmente trattati all'impianto di Compostaggio di Poggio alla Billa saranno completamente dirottati verso Le Cortine, come di fatto stabilito in sede di rinnovo delle Convenzioni.

Con il raggiungimento della fase a regime e della piena capacità di trattamento dell'impianto di Digestione Anaerobica-Compostaggio di Cortine prevista per il mese di Giugno 2024, l'impianto di compostaggio di

Poggio alla Billa, stante l'indisponibilità di rifiuti proveniente da altri Ambiti, cesserà la propria attività (salvo diverse esigenze da parte dell'ATO Toscana Sud o scenari diversi da quelli sopra ipotizzati).

Alla base di tali scelte vi erano le valutazioni condotte già nell'anno 2019 da parte dell'Autorità che avevano evidenziato un costo di trattamento del rifiuto organico da raccolta differenziata negli impianti a servizio del territorio senese ben oltre il dato medio delle altre province tanto da indurre all'applicazione di riduzioni forfettarie delle tariffe definite dalle Convenzioni per ricondurre i costi di trattamento ad un livello di maggior sostenibilità. Contestualmente il gestore Sienambiente era stato investito del ruolo di individuare soluzioni atte a contenere il livello di spesa e di migliorare i livelli prestazionali delle operazioni di recupero e trattamento.

Con specifica precedente nota Prot.n.3204 del 4.12.2023 (ns Prot.n.4632/23) Sienambiente aveva evidenziato che con l'entrata a regime del nuovo Digestore Anaerobico di Cortine, prevista entro il primo semestre 2024, l'impianto di compostaggio di Poggio alla Billa non avrebbe avuto disponibilità di rifiuti di Ambito da trattare. Nella stessa nota il gestore aveva rappresentato l'indisponibilità di rifiuti fuori ambito, già vagliata dalla società stessa e, salvo diversa indicazione dell'Autorità, è stata richiesta l'attivazione di quanto previsto all'art.27 della Convenzione relativo al "Destino Impianto".

Tenuto anche conto che si tratterebbe della prima applicazione delle disposizioni di cui all'art.27 della Convenzione di regolazione di un impianto, si ritiene utile avviare un confronto con il gestore Sienambiente per quantificare gli importi a carico dell'Autorità di Ambito ovvero del gestore indispensabili per procedere in ordine a qualsiasi valutazione relativa all'utilizzo dell'impianto di compostaggio di Abbadia San Salvatore.

L'Autorità è anche deputata a determinare il corrispettivo annuale per l'attività di trattamento, recupero e smaltimento da riconoscere ai gestori impianti ("Corrispettivo Impianti"), con i relativi impatti sulle tariffe finali a carico degli utenti, calcolate secondo il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) ARERA.

Nel primo quadriennio 2018-2021 di introduzione del Metodo ARERA (MTR-1), il Corrispettivo Impianti veniva calcolato in continuità con i criteri previgenti dettati dalle specifiche Convenzioni tra l'Autorità e i singoli Gestori impianti, che prevedevano l'applicazione alle quantità conferite, sia a preventivo che a consuntivo, di tariffe unitarie predeterminate in funzione inversa ai flussi apportati.

Il Corrispettivo Impianti riconosciuto ai Gestori Impianti per un esercizio corrispondeva al Corrispettivo di preventivo di quell'esercizio rettificato dal conguaglio del Corrispettivo di consuntivo del secondo anno precedente confrontato con l'omologo Corrispettivo di Preventivo.

Infine, veniva quantificato per ciascun Comune il Corrispettivo Impianti da porre a carico dei PEF comunali (e quindi delle tariffe per gli utenti attraverso la TARI), tenendo conto anche dei Limiti di crescita annui posti dall'MTR ARERA.

Nel 2021 è stato altresì stabilito per alcuni Comuni di differire agli esercizi successivi la fatturazione a loro carico di una quota del Corrispettivo Impianti 2021 eccedente i Limiti, bilanciata da un importo pressoché equivalente di anticipi al 2021 di fatturazioni di competenza di esercizi successivi, relative ad altri Comuni che disponevano di margini residui rispetto ai limiti di crescita del Corrispettivo Impianti 2021.

Con l'avvento dell'MTR-2 ARERA il Corrispettivo Impianti per il biennio 2022-2023 da imputare a carico dei relativi PEF ha mantenuto l'impostazione adottata nel primo periodo regolatorio fatto salvo:

- per la determinazione del corrispettivo impianti di preventivo 2022 da imputare nel PEF 2022, ai quantitativi di rifiuti di programmazione sono state applicate le tariffe praticate due anni prima (consuntivo 2020)

- per la determinazione del corrispettivo impianti di preventivo 2023 da imputare nel PEF 2023, ai quantitativi di rifiuti di programmazione per quell'anno sono state applicate le tariffe di preconsuntivo 2021

Anche per l'aggiornamento del PEF TARI 2024-2025, ai sensi di quanto disciplinato da ARERA con la Deliberazione 389/23, le modalità di determinazione delle voci CTS e CTR potranno proseguire in continuità con le modalità adottate negli anni precedenti ovvero:

- per la determinazione del corrispettivo impianti di preventivo 2024 da imputare nel PEF 2024, ai quantitativi di rifiuti di programmazione si applicheranno le tariffe relative a due anni prima (2022)
- per la determinazione del corrispettivo impianti di preventivo 2025 da imputare nel PEF 2025, ai quantitativi di rifiuti di programmazione per quell'anno si applicheranno le tariffe relative a due anni prima (2023)

L'MTR-2 ha inoltre introdotto la disciplina relativa alla regolazione delle Tariffe di accesso agli impianti per tutti gli impianti di chiusura del ciclo (discariche, termovalorizzatori e compostaggi) oltre che degli impianti intermedi (selettori meccanici o meccanico-biologici) che producono flussi per gli impianti di chiusura del ciclo.

Tutti gli impianti di discarica, termovalorizzazione e compostaggio convenzionati con l'Autorità ATO Toscana Sud sono stati qualificati come impianti minimi ai sensi dell'MTR – 2 e di conseguenza anche i selettori convenzionati con l'Autorità sono stati qualificati come impianti intermedi con flussi destinati ad impianti minimi e pertanto tutti gli impianti sono stati sottoposti a regolazione tariffaria e le tariffe per il biennio 2022-23 sono state approvate con la DA n.2/2023.

A3.3 - L'autosufficienza d'Ambito e gli Accordi interambito tra le tre ATO

Come già accennato, fino alla fine del 2020 il sistema degli impianti d'Ambito è stato in grado di assicurare il rispetto del Principio di Autosufficienza di cui all'art. 182-bis del Dlgs 152/2006, avendo la capacità di smaltire l'intero flusso di RUI prodotto nell'ambito e i rifiuti derivanti dal loro trattamento, salvo solamente il combustibile solido secondario (CSS) prodotto dall'impianto di Strillai, pari a circa 30 mila tonnellate annue.

Nel 2021 invece la temporanea chiusura della discarica di Cannicci, e l'esaurimento delle volumetrie attualmente autorizzate per le altre due discariche convenzionate, hanno generato per la prima volta una carenza nella capacità degli Impianti d'Ambito di coprire il fabbisogno di smaltimento dei rifiuti indifferenziati prodotti nell'ambito, con un gap coperto con il richiamato Accordo interambito con ATO Toscana Costa per l'utilizzo della discarica di Peccioli, oltreché con un utilizzo della discarica di Casa Rota risultato in corso d'anno più intenso di quello programmato.

In questo contesto specifico per l'Ambito Toscana Sud si collocava la prospettiva di un rinnovo del sistema degli accordi sui conferimenti interambito tra le ATO toscane, in scadenza a fine 2021, finalizzati a garantire che lo smaltimento di rifiuti prodotti in ambiti toscani non autosufficienti venisse prioritariamente assicurato da impianti situati in altri ambiti toscani.

Il tema del rinnovo dell'Accordo interambito è stato poi affrontato con le altre due ATO Toscane e con la Regione nella seduta del 19.11.2021 del Comitato regionale di Coordinamento ex art. 25 della RT 25/18, nel quale ATO Centro ha informato che il proprio flusso di conferimenti extra-ambito sarà interamente indirizzato verso gli impianti di ATO Costa per l'intero prossimo quadriennio 2022-2025, facendo venir meno l'utilizzo dell'impianto di Selezione di Casa Rota gestito dalla società TB, convenzionato con ATO Toscana Sud.

L'Autorità aveva evidenziato gli impatti economici del venir meno dei flussi provenienti da ATO Toscana Centro che faceva emergere l'ampio esubero, rispetto al fabbisogno di trattamento del RUI prodotto in provincia di Arezzo, della capacità di trattamento dei due impianti di selezione operanti nella stessa provincia (gestiti da TB a Casa Rota e da AISA Impianti a San Zeno), il cui costo sarebbe venuto a gravare pressoché interamente sui Comuni aretini non essendo più in parte coperto da altri territori.

L'Assemblea con la Delibera n. 1 del 31.01.2022 ha conferito al Direttore il mandato per la sottoscrizione delle nuove Convenzioni interambito con ATO Toscana Costa e con ATO Toscana Centro per il quadriennio 2022-2025, secondo lo schema concordato con le stesse e con la Regione Toscana.

Nella Delibera si da atto che né ATO Toscana Centro né ATO Toscana Costa hanno espresso l'esigenza di poter ordinariamente conferire nel quadriennio 2022-2025 rifiuti provenienti dal proprio territorio verso gli impianti di ATO Toscana Sud, né viceversa quest'ultima necessita in via ordinaria di utilizzare impianti ubicati presso le altre ATO Toscane.

I nuovi Accordi interambito stipulati con le due altre ATO Toscane si limitano pertanto a consentire la pronta attivazione, in caso di situazioni straordinarie e temporanee di carenza impiantistica, un limitato plafond fino ad un massimo di 15.000 t annue per il conferimento a impianti ubicati in altri Ambiti toscani, a mezzo di semplice scambio di comunicazioni tra le due ATO interessate, mentre richieste eccedenti i quantitativi sopra indicati, da presentare preferibilmente entro il 30 settembre di ciascun anno, comportano la necessità di modifica della Convenzione interambito da sottoporre all'approvazione delle rispettive Assemblee

Nel 2022, causa anche l'incendio occorso all'impianto di FUTURA, la situazione di mancata autosufficienza si è ulteriormente aggravata per il completamento delle volumetrie autorizzate della discarica di Podere Rota e della contemporanea permanenza della indisponibilità della discarica di Cannicci.

Anche l'apertura del nuovo modulo della discarica di Poggio alla Billa ha risolto solo parzialmente le necessità di ATO Toscana Sud in quanto non tutte le tipologie di flussi derivanti dal trattamento del rifiuto urbano indifferenziato vi possono essere conferite.

In ogni caso l'Accordo Interambito sottoscritto a febbraio del 2022 tra le ATO Toscane è stato indispensabile per poter attivare, in prima battuta la clausola di mutuo soccorso entro il limite delle 15.000 t/anno per fronteggiare la situazione imprevista e temporanea causata dall'incendio di FUTURA e successivamente, dato il perdurare della precarietà del sistema impiantistico di ATO Toscana Sud, per l'assunzione con apposite Delibere di Assemblea di Addendum volte ad aggiornare la previsione dei conferimenti agli impianti di ATO Toscana Costa fino al 31.12.2022 entro il limite di 64.000 t/anno.

Nel corso del 2023 si sono verificati due periodi di specifica criticità nei conferimenti agli impianti di Ambito nel primo periodo per la non immediata piena possibilità di trattamento presso l'impianto di Strillaie e nel secondo periodo dell'anno per il rallentamento dei conferimenti presso la Discarica di Cannicci concomitante alla chiusura del termovalorizzatore di Foci. Tali criticità sono state superate grazie all'attivazione con ATO Costa della clausola di mutuo soccorso prevista all'art.1 del vigente Accordo Interambito nel limite massimo delle 15.000 t/anno.

A.4 - LA REGOLAZIONE ARERA E IL RUOLO DELL'AUTORITA' DI AMBITO

A4.1 - La regolazione del settore rifiuti da parte di ARERA. Il Metodo Tariffario Rifiuti e il ruolo dell'Autorità come Ente Territorialmente Competente

Con la Delibera n. 443 del 31.10.2019 l'Autorità di regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA) ha approvato il nuovo Metodo Tariffario Rifiuti per il primo ciclo tariffario 2018-2021 ("MTR-1 ARERA") che disciplina la determinazione del PEF e quindi del corrispettivo da riconoscere al gestore del servizio rifiuti, o ai gestori di singole fasi di esso, *"sulla base di dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie, nonché in funzione del raggiungimento di obiettivi migliorativi del servizio, secondo criteri di gradualità"*.

Al fine di graduare l'impatto sulle tariffe del nuovo metodo, nel primo periodo di regolazione ARERA aveva previsto l'applicazione di Limiti annuali alla crescita delle entrate tariffarie, calcolati in funzione di alcuni parametri e comunque entro un limite massimo del 6,6% annuo, salvo la presentazione di una motivata istanza di supero.

Fin dalla prima applicazione del Metodo Tariffario Rifiuti ARERA affida rilevanti competenze all'Ente Territorialmente competente, che nell'ambito Toscana Sud sono esercitate dall'Autorità d'Ambito, come sancito dall'art. 3.1 del suo vigente Statuto, novellato per effetto della delibera dell'Assemblea N. 9/2020, secondo cui *"L'Autorità esercita altresì le funzioni di Ente Territorialmente Competente ai sensi della regolamentazione ARERA, ad eccezione delle funzioni attinenti alla determinazione, accertamento e riscossione del tributo comunale TARI, che restano nella esclusiva competenza delle Amministrazioni Comunali."*

1. Spettano quindi all'Autorità d'Ambito le funzioni di:
2. individuazione, ai fini della predisposizione e validazione del piano economico-finanziario, dei Gestori dei singoli servizi del ciclo integrato;
3. acquisizione da ciascuno dei Gestori dei singoli servizi della parte di Piano economico-finanziario di loro rispettiva competenza, accompagnato dalla Relazione e dalla Dichiarazione di veridicità sottoscritta dal legale rappresentante;
4. espletamento delle attività di Validazione, per ciascuna delle parti del Piano economico-finanziario fornite dai Gestori individuati;
5. assunzione delle determinazioni sui parametri/aspetti di competenza dell'Ente territorialmente competente, quali ad es. la percentuale di "sharing" dei proventi dalla vendita di materiale recuperato, il fattore di recupero della produttività, i limiti di crescita annua e le eventuali istanze di supero;
6. predisposizione e trasmissione ad ARERA del Piano economico-finanziario di ciascun Comune "ricomposto" mediante l'aggregazione delle parti del Piano trasmesse da ciascun Gestore, tenuto conto degli effetti dell'attività di Validazione, delle determinazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente e della ripartizione dei costi infracomunali.

Il PEF ARERA di ciascun Comune oggetto delle determinazioni dell'Ente Territorialmente competente costituisce la base di riferimento per la quantificazione dell'importo del costo del servizio da finanziare con la TARI, salvi gli effetti delle eventuali successive modifiche conseguenti al procedimento di approvazione da parte di ARERA.

A4.2 - La ripartizione comunale del PEF d'Ambito SEI Toscana

Nelle disposizioni attuative dell'MTR (Delibera n. 57/2020 e Determina n. 2/2020) ARERA ha chiarito che nei Comuni in regime TARI (ad oggi tutti i Comuni di ATO Toscana Sud) il PEF deve essere predisposto da parte dei Gestori in relazione a ciascun Comune (qualificato come autonomo *"ambito tariffario"*) e successivamente validato dall'Ente territorialmente competente. Qualora il medesimo gestore operi su più Comuni i costi relativi ad eventuali infrastrutture condivise sono attribuiti dal gestore ai singoli Comuni tramite il ricorso alla contabilità separata o in subordine applicando opportuni *"Driver"*.

Nella Delibera n. 57/2020 ARERA si stabilisce inoltre che *"Laddove le funzioni attribuite all'Ente territorialmente competente prevedano attività sia da parte dell'Ente di governo dell'Ambito sia da parte dei Comuni ricadenti nel medesimo territorio"* (come nel caso della concessione ATO Toscana Sud) l'Ente territorialmente competente è tenuto a trasmettere ad ARERA anche il PEF complessivo dell'Ambito, oltre al PEF dei singoli Comuni.

La Delibera n. 57/2020 non precisa peraltro l'ordine logico secondo cui i due PEF si vengono a predisporre: se secondo un processo *"bottom up"* (si acquisiscono prima i PEF comunali e mediante la loro aggregazione si determina il PEF d'Ambito) oppure secondo un processo *"top-down"* (si acquisisce prima il PEF d'Ambito e poi mediante la sua ripartizione si determinano i PEF comunali), che è stata l'opzione seguita dall'Autorità, che trova rilevanti elementi a sostegno della sua legittimità nei seguenti passaggi di documenti ufficiali di ARERA:

- la *"Guida alla compilazione per la raccolta dati: Tariffa rifiuti"* emanata da ARERA, che contempla espressamente, sia nell'edizione riferita al PEF 2020 che nell'edizione riferita al PEF 2021, la possibilità che il *"PEF dell'Ambito tariffario comunale sia stato elaborato a partire da un PEF pluricomunale o di Ambito"*, prevedendo in tal caso l'invio ad ARERA da parte dell'Ente territorialmente competente anche del PEF pluricomunale o di Ambito da cui il PEF comunale *"prende origine"*
- la dichiarazione di veridicità richiesta al Gestore dall'art. 6.2 della delibera 443/2019 (Appendice 3 all'MTR-1), che deve attestare che *"le informazioni e i dati di natura patrimoniale, economica e finanziaria trasmessi trovano corrispondenza nei valori contenuti nelle fonti contabili obbligatorie, tenute ai sensi di legge, del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti o dei singoli servizi che lo compongono"*, lasciando quindi intendere che la fonte principale della redazione del PEF deve essere la contabilità generale (fonti contabili obbligatorie) e quindi il bilancio civilistico che ne deriva (unico per l'intero Ambito)
- la verifica sul rispetto dell'equilibrio economico-finanziario del Gestore richiesta dall'art. 19.2 dell'MTR-1, che presuppone una valutazione basata sul bilancio complessivo del gestore e non può certo articolarsi in un equilibrio economico-finanziario riferito al singolo Comune in cui il servizio viene prestato, soprattutto se il gestore opera su un numero molto ampio di Comuni (104 nella concessione ATO Toscana Sud, alcuni dei quali con dimensioni minime, inferiori ai 1000 residenti).
- la constatazione espressa nel recente documento di consultazione ARERA N. 196/2021 secondo cui le istruttorie condotte sul PEF dell'anno 2020 *"hanno evidenziato che in tali casi l'Ente territorialmente competente procede generalmente ad acquisire il PEF complessivo del gestore ripartendolo successivamente, tramite appositi driver ove i costi e i ricavi non siano di diretta imputazione, ai diversi ambiti tariffari di dimensione comunale, in quanto tale attività consente una più puntuale verifica della corrispondenza tra i valori riportati nel PEF del gestore e le evidenze contabili sottostanti"*

Ma se anche in astratto nell'interpretazione della disciplina ARERA potrebbe essere ritenuta piuttosto ambivalente l'effettiva individuazione del soggetto competente (Ente d'Ambito o Gestore) nella ripartizione del PEF d'Ambito nei singoli PEF comunali, occorre in concreto rilevare, nell'esperienza del primo quadriennio in ATO Toscana Sud, la circostanza dirimente che il Gestore non ha mai fornito una propria proposta di ripartizione comunale del PEF d'Ambito, rendendo inevitabile l'adozione da parte dell'Assemblea di ATO di una propria metodologia di ripartizione.

Al fine di procedere nella determinazione dei PEF comunali, onde garantire l'approvazione in tempo utile della TARI da parte dei Consigli comunali, l'Autorità ha dovuto pertanto ripartire il PEF d'Ambito Validato di SEI Toscana tra i singoli Comuni dell'Ambito secondo criteri di suddivisione (Driver) basati sul corrispettivo determinato secondo il contratto di Servizio, a loro volta proporzionali alla quantità e tipologia dei servizi programmati sui rispettivi territori secondo parametri oggettivi e trasparenti.

A seguito dell'emanazione del metodo tariffario nel secondo periodo di regolazione (2022-2025), disciplinato dall'MTR-2 approvato con Delibera ARERA n. 363/2021 che prevede la predisposizione di un PEF con orizzonte temporale quadriennale e non più annuale come nell'MTR-1, era stata condivisa con SEI Toscana l'opportunità di avviare un procedimento finalizzato alla condivisione dei criteri di ripartizione comunale ("Driver") del PEF d'Ambito, affinché i singoli PEF comunali relativi all'intero quadriennio siano elaborati direttamente dal Gestore in applicazione dei Driver predetti, in tempo utile già per la predisposizione del PEF 2022-2025.

È stato costituito un Gruppo di lavoro congiunto, incaricato di formulare una proposta operativa, da sottoporre ai rispettivi Organi deliberanti, di una metodologia per la ripartizione dei costi del PEF pluriennale d'Ambito Toscana Sud nei PEF dei singoli Comuni che vi appartengono.

Ad esito dell'attività sviluppata dal gruppo di lavoro congiunto ATO /SEI Toscana è stata approvata dall'Assemblea del 09.12.2021, in allegato alla Delibera n. 26/2021, una Relazione del Direttore Generale che descrive puntualmente i criteri e i risultati della nuova metodologia di ripartizione tra i singoli Comuni dell'Ambito del valore totale dei costi del PEF di Ambito, evidenziando in particolare i seguenti elementi di discontinuità rispetto alla precedente metodologia di ripartizione applicata nell'MTR-2:

- a) in coerenza con i principi ispiratori dell'MTR ARERA, il calcolo della percentuale attribuita a ciascun Comune viene ora desunto da dati riferiti a risultanze a Consuntivo, mentre la precedente metodologia di ripartizione si basava sui dati della programmazione dei servizi a preventivo;
- b) la ripartizione dei costi tra i Comuni si basa non più sulla programmazione dei servizi secondo il capitolato di gara, ma sulle risultanze della contabilità gestionale di SEI Toscana, che ripartisce i costi di produzione effettivamente sostenuti dal gestore in una trentina di "Centri di costo" ad ognuno dei quali è associato un Driver tecnico di servizio prestato (ad es. il numero di svuotamenti per il Centro di Costo "raccolta stradale");
- c) per ciascun "Centro di costo" il rapporto tra il costo totale ad esso attribuibile e il valore del Driver tecnico identifica il costo unitario medio effettivo di ciascuna unità di servizio prestato (ad es. il costo unitario medio per singolo svuotamento), calcolato distintamente per i Comuni "intensivi e per i "Comuni estensivi" come qualificati in sede di gara;
- d) la quota di ciascun Centro di Costo attribuibile al singolo Comune viene pertanto calcolata moltiplicando il rispettivo valore del Driver tecnico rilevato in quel Comune per il costo unitario medio effettivo di quel Centro di Costo, distinguendo se Comune intensivo od estensivo (ad es. la quota del Centro di Costo "raccolta stradale" imputata ad un Comune intensivo è pari al numero di svuotamenti a consuntivo in quel Comune per il costo unitario medio effettivo dei Comuni intensivi);

- e) La somma dei costi di ciascun Centro di Costo attribuibili al singolo Comune genera il totale dei costi di produzione (diretti ed indiretti) di competenza di quel Comune, a cui viene poi applicata una quota per costi generali e remunerazione del capitale investito, calcolata nella stessa misura percentuale per tutti i Comuni, corrispondente a quella rilevata a livello complessivo di Ambito;
- f) Il totale dei costi attribuibili al singolo Comune viene infine rapportato al valore totale di Ambito, ottenendo la quota di quel Comune sul totale dei costi del Gestore SEI Toscana, calcolata in base ai dati consuntivi della contabilità gestionale di SEI Toscana.

La predetta Relazione del Direttore Generale allegata alla Delibera n. 26/2021 conteneva anche una simulazione degli effetti per ciascun Comune dell'applicazione dei nuovi driver di ripartizione comunale.

Con nota Prot. n. 6927 del 16.12.2021 l'Autorità ha comunicato a SEI Toscana che la nuova Metodologia di ripartizione comunale del PEF d'Ambito, elaborata dal Gruppo di lavoro congiunto coordinato dai rispettivi Direttori Generali, è stata approvata dall'Assemblea d'Ambito inviando copia della Delibera n. 26/2021.

La nuova Metodologia è stata sottoposta anche da un parere di congruità di un terzo esperto indipendente, la società Paragon Business Advisory, che con sua nota del 14.03.2022 (ns. Prot. n. 1751/2022) ha attestato il rispetto dei criteri di ragionevolezza e verificabilità nella definizione dei Driver di ripartizione comunale del PEF d'Ambito approvati con la delibera dell'Assemblea n. 26/2021.

Con la Delibera di Assemblea n. 11 del 20.04.2022 è stato altresì deciso di adottare una modalità di attuazione della nuova metodologia drivers per la ripartizione del PEF 2022, basata su una media dei valori dei drivers 2019 e 2021 per fronteggiare le incertezze dell'anno 2020, e del PEF 2023 basata invece pienamente sui drivers dell'anno 2021.

In vista dell'aggiornamento del PEF ARERA ai fini TARI del biennio 2024-25, è pertanto necessario procedere con un aggiornamento dei drivers su dati di consuntivo 2022 e di preconsuntivo 2023 rispetto ai quali è opportuno avviare preventivamente verifiche e valutazioni circa gli impatti per le singole Amministrazioni Comunali.

Ai fini dell'aggiornamento del PEF ARERA del biennio 2024-25, l'Autorità, con l'approvazione della DA n. 14 del 30.11.2023, ha provveduto alla determinazione delle incidenze di ciascun Comune sul totale dei costi del PEF, rilevanti ai fini della ripartizione dei costi del PEF 2024 di SEI Toscana. Il calcolo di tali incidenze è stato condotto sulla base dell'applicazione ai dati di consuntivo 2022 della metodologia di cui alla DA n. 26/2021 (Driver 2022) elaborata dal Gestore SEI Toscana e trasmessa con nota prot. n. 4271 del 10.11.2023. L'elaborazione è stata frutto anche di un percorso condiviso di affinamento della metodologia per migliorare l'attribuzione dei costi dei servizi ai rispettivi Comuni, sempre nel rispetto dei criteri e dei presupposti già approvati.

I costi del PEF 2025 di SEI Toscana saranno ripartiti sulla base della determinazione delle relative incidenze comunali che sarà condotta dall'elaborazione dell'applicazione ai dati di consuntivo/preconsuntivo 2023 della metodologia di cui alla DA n. 26/2021 (Driver 2023), che sarà trasmessa dal Gestore stesso.

A4.3 - La regolazione delle Tariffe di Accesso agli Impianti

Come già detto con Delibera n. 363 del 3 agosto 2021 ARERA ha emanato le disposizioni che regolano il Metodo Tariffario per il secondo ciclo di regolazione relativo al quadriennio 2022-2025 (MTR-2).

Rispetto all'MTR-1 le novità più significative apportate dall'MTR-2 riguardavano la regolazione del Corrispettivo per le attività di trattamento recupero e smaltimento, con particolare riferimento agli impianti

gestiti da soggetti diversi dal gestore del servizio, per i quali si prevedeva una disciplina distinta a seconda che gli impianti siano qualificati come "impianti minimi" o "impianti aggiuntivi", con attribuzione all'una od all'altra categoria da parte della Regione o di altro Ente da essa delegato.

La competenza alla determinazione delle tariffe di accesso agli impianti in applicazione dei criteri stabiliti dall'MTR-2 veniva riservata da ARERA alla Regione o ad altro Ente da essa delegato.

Con Delibera di Giunta regionale n. 161 del 21.02.2022 la Regione Toscana aveva formalmente individuato nelle tre Autorità rifiuti toscane l'organismo competente ai fini della determinazione delle tariffe di accesso agli impianti di chiusura del ciclo "minimi", ovvero agli impianti intermedi da cui provengano flussi indicati come in ingresso a impianti minimi.

L'Autorità, in attesa che la Regione Toscana procedesse con l'individuazione dell'Organismo competente ai sensi del comma 1.1. dell'MTR-2 (avvenuta con nota Prot. n. 492503 del 20.12.2021, Prot. ATS n. 12/2022), aveva proceduto ad individuare con procedura ad evidenza pubblica un soggetto esterno a cui affidare anche le eventuali attività connesse con la procedura di validazione del PEF predisposto dai gestori degli impianti minimi e la determinazione delle conseguenti tariffe di accesso agli impianti. Il soggetto incaricato era stato individuato nel RTI costituito da UTILITEAM srl e GRKNSECA srl.

A valle della approvazione da parte di ARERA della Determina n. 1/2022, l'Autorità di Ambito aveva dato formale avvio del procedimento partecipato per la determinazione delle tariffe di accesso agli impianti con nota Prot. n. 2894 del 05.05.2022 rappresentando gli orientamenti che avrebbe adottato nelle attività connesse con la procedura di validazione del PEF predisposto dai gestori degli impianti minimi.

Le attività per la predisposizione dei PEF da parte dei gestori degli impianti si sono protratte nel tempo, sia per la complessità di riconciliazione dei dati elaborati con le fonti contabili sottostanti sia per la difficoltà applicativa del MTR-2.

Nei mesi di dicembre 2022 e gennaio 2023 si sono completate le attività di predisposizione dei PEF da parte dei gestori degli impianti attivi nel 2022 e le risultanze sono state approvate con DA n.2/2023. Nel mese di febbraio 2023 l'Autorità ha ottemperato alla trasmissione della documentazione ad ARERA delle Tariffe di Accesso agli Impianti per 13 impianti (DDG dalla n.19 alla 31 del 2023).

A seguito di ricorsi presentati da alcune società di gestione impianti in merito alla suddetta regolazione ARERA degli impianti minimi, il Consiglio di Stato dal 6.12.2023 si è espresso con più sentenze (n.10548/23; n. 10550/23, n.10734/23 e n.10775/23) riguardanti la procedura di individuazione degli impianti minimi confermando le Sentenze del TAR Lombardia del febbraio 2023 con le quali si prefigurava l'annullamento delle parti nell'MTR-2 dedicate all'individuazione degli impianti minimi.

ARERA con delibera n.07/2024/R/RIF ha modificato, in ottemperanza alle Sentenze del Consiglio di Stato sopra richiamate, l'MTR-2 in materia di regolazione tariffaria degli impianti di trattamento dei rifiuti confermando lo schema di regolazione delle tariffe di accesso agli impianti precedentemente approvato a partire dall'anno 2024.

La Regione Toscana è chiamata quindi ad esprimersi in merito alla qualificazione degli impianti minimi e intermedi per le annualità 2024-2025 secondo quanto stabilito con delibera di ARERA n.07/2024/R/RIF e per avviare le successive attività di regolazione delle Tariffe di Accesso agli impianti.

Salvo diverse disposizioni che la Regione Toscana vorrà assumere, l'Autorità di Ambito sarà quindi nuovamente chiamata a determinare le Tariffe di accesso agli impianti secondo le disposizioni della disciplina ARERA per il periodo 2024-2025.

A4.4 - Il recepimento delle innovazioni apportate dall'MTR-2 ARERA con decorrenza dal PEF 2022

Con Delibera ARERA n. 363/2021 di approvazione dell'MTR-2 vengono salvaguardati i principi ispiratori dell'MTR-1, tra cui in particolare la determinazione delle entrate tariffarie *"sulla base di dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie, nonché in funzione del raggiungimento di obiettivi migliorativi del servizio, secondo criteri di gradualità"*.

Viene confermata anche l'applicazione di limiti alla crescita annuale delle entrate tariffarie per singolo Comune, introducendo però la possibilità per l'Ente territorialmente competente di riconoscere al gestore la quota eccedente i limiti seppur differita ad esercizi successivi.

L'orizzonte temporale del PEF viene dilatato su di un arco temporale quadriennale, incentivando una valutazione dell'equilibrio economico-finanziario proiettata su un orizzonte pluriennale, che meglio si presta all'adozione di interventi di riequilibrio.

Le novità più significative dell'MTR-2 sono apportate sul fronte della regolazione del Corrispettivo per le attività di trattamento recupero e smaltimento, con particolare riferimento agli impianti gestiti da soggetti diversi dal gestore del servizio, per i quali si prevede una disciplina distinta a seconda che gli impianti siano qualificati come "impianti minimi" o "impianti aggiuntivi", con attribuzione all'una od all'altra categoria da parte della Regione o di altro Ente da essa delegato.

Vengono inoltre introdotti fattori di premialità/penalizzazione, da applicare alle tariffe di accesso agli impianti, in relazione alla tipologia di impianto, al fine di incentivare il ricorso a impianti di recupero della materia e, in misura minore, di recupero di energia, e disincentivare per contro il ricorso a impianti di discarica, nel rispetto della gerarchia di trattamento dei rifiuti stabilita dalle direttive comunitarie.

Si evidenzia infine che la competenza alla determinazione delle tariffe di accesso agli impianti in applicazione dei criteri stabiliti dall'MTR-2 viene riservata da ARERA della Regione o di altro Ente da essa delegato.

Con la Deliberazione del 03.08.2023 n. 389/2023/R/RIF ARERA ha definito le regole e le procedure per l'aggiornamento biennale (2024-2025) delle entrate tariffarie di riferimento e delle tariffe di accesso agli impianti di chiusura del ciclo "minimi", o agli impianti "intermedi" da cui provengano flussi indicati come in ingresso a impianti di chiusura del ciclo "minimi".

Con tale provvedimento viene sostanzialmente confermata la struttura del limite alla crescita annuale delle Entrate Tariffarie, introducendo l'aggiornamento del tasso di inflazione programmata rpi, posto pari a 2,7% (in luogo del precedente valore di 1,7%) e la possibilità per l'ETC di valorizzare il coefficiente CRI al fine di tenere conto dei maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti negli anni 2022 e 2023 riconducibili alla dinamica dei prezzi dei fattori della produzione. Tale coefficiente può essere valorizzato entro il limite del 7%, non potendo comunque il limite alla crescita assumere valore superiore a quello risultante dalla formula di cui al comma 4.2 (pari al 9,6%), fatta salva la facoltà di presentare una istanza di superamento del limite

L'art. 3 della Del. 389/2023 richiede l'adeguamento alle fonti contabili obbligatorie dell'anno n-2 per i PEF 2024-2025, rispettivamente il bilancio consuntivo 2022 e il preconsuntivo 2023, in luogo del preconsuntivo 2021 come previsto dalla prima applicazione del MTR-2.

L'aggiornamento del MTR-2 per effetto della Del. 389/2023, rispetto agli adeguamenti monetari stabilisce che *"Ai fini dell'aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie per gli anni 2024 e 2025 si considerano i seguenti tassi di inflazione: / 2023=4,5% e / 2024=8,8%. Per l'anno 2025 si assume inflazione nulla"*.

In data 3 agosto 2023, l'Autorità nazionale ha approvato la Deliberazione del 03.08.2023 n. 387/2023/R/RIF avente ad oggetto "Obblighi di monitoraggio e di trasparenza sull'efficienza della raccolta differenziata e sugli

impianti di trattamento dei rifiuti urbani” con la quale introduce un primo set di indicatori sull’efficienza e la qualità della raccolta differenziata nonché sull’affidabilità degli impianti di trattamento.

Per effetto dell’approvazione della suddetta Deliberazione n. 387/2023/R/RIF, l’aggiornamento del MTR-2 stabilisce anche che la valutazione del coefficiente γ_2 , utile ai fini della determinazione del coefficiente di sharing dei ricavi dai sistemi di compliance, ω , sia considerata soddisfacente solo nel caso in cui risulti non inferiore a 0,85 il macro-indicatore R1 “Efficacia dell’avvio a riciclaggio delle frazioni soggette agli obblighi di responsabilità estesa del produttore”, di cui all’articolo 6 dell’Allegato A alla deliberazione 387/2023/R/RIF.

È inoltre prevista la determinazione, a partire dai dati del 2022, di un ulteriore nuovo indicatore, H, misura del grado di copertura dei costi efficienti della raccolta differenziata, il cui valore determina conseguentemente i valori obiettivo per il 2024 e il 2025, il mancato conseguimento dei quali avrà effetti a partire dall’annualità 2026.

In conseguenza della sentenza n. 7196/23 del Consiglio di Stato, ARERA è ricorsa alla riedizione del potere definendo uno scomputo di costi e ricavi relativi alle attività di selezione per colore e polimero del monomateriale plastico, ossia attività (volta all’ottenimento delle materie prime seconde dal flusso degli imballaggi in plastica) a valle rispetto alle attività di raccolta, di trasporto e di cernita/separazione del multimateriale.

A4.5 - Regolazione della qualità contrattuale e tecnica

Con la Deliberazione n. 15/2022/R/RIF del 18.01.2022 (Del. ARERA n. 15/2022) l’Autorità ARERA ha approvato il “Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani, ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono” (TQRIF) che si applica dal 01.01.2023.

Tale “Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani, ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono” si pone l’obiettivo di regolare la qualità contrattuale e la qualità tecnica del servizio di gestione dei rifiuti al fine di ricondurre le gestioni territoriali ad un servizio agli utenti migliore e omogeneo a livello nazionale, coinvolgendo tutti i gestori del servizio integrato, compresi i comuni che svolgono servizi in economia, quale, in particolare, nel caso di ambiti TARI, il servizio di gestione tariffe e rapporto con gli utenti.

Al fine di avviare le azioni conseguenti alla regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani, tramite l’approfondimento delle ampie e complesse tematiche coinvolte dagli adempimenti previsti dal TQRIF, è stato convenuto con SEI Toscana di attivare un apposito tavolo tecnico, che ha avviato la propria attività alla fine del mese di aprile.

Il TQRIF prevedeva come primo adempimento quello per l’Ente territorialmente competente determini “*gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dai gestori dei singoli servizi che lo compongono, per tutta la durata del Piano Economico Finanziario, individuando il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori di cui alla seguente tabella, sulla base del livello qualitativo previsto nel Contratto di servizio e/o nella Carta della qualità vigente/i che deve essere in ogni caso garantito*”.

Pertanto, con la Delibera di Assemblea di Ambito n. 26 del 06.07.2022 è stato stabilito che lo schema regolatorio di avvio di riferimento per ognuna delle 104 amministrazioni comunali (gestioni) dell’ATO Toscana Sud sia lo schema regolatorio I.

Il TQRIF inoltre dispone che l’Ente territorialmente competente approvi per ogni singola gestione un’unica Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani entro il 31.12.2022. In caso di pluralità di gestori dei singoli servizi, come nel caso di ATO Toscana Sud, l’Ente territorialmente competente integra in

un unico testo coordinato i contenuti delle Carte di qualità predisposte dai singoli gestori ciascuno per i servizi di rispettiva competenza.

A tale scopo, con la Delibera di Assemblea di Ambito n. 28 del 26.10.2022 è stato approvato uno schema di "Carta della Qualità del Comune" elaborato dall'Autorità di Ambito ai fini della compilazione da parte delle 104 Amministrazioni Comunali, che sono state successivamente chiamate a trasmettere la propria "Carta della Qualità del Comune" compilata.

Parallelamente, il tavolo tecnico istituito tra Autorità e SEI Toscana in tema di TQRIF ha condotto le proprie attività fino alla redazione della Carta della Qualità di competenza di SEI Toscana.

Conseguentemente, nel rispetto delle disposizioni del TQRIF, con la Delibera di Assemblea di Ambito n. 31 del 20.12.2022 è stata approvata la Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, quale integrazione dei contenuti della Carta della Qualità di SEI Toscana e della "Carta della Qualità del Comune". Gli uffici, come disposto dalla richiamata DA n. 31/2022, hanno poi personalizzato per ciascuna delle 104 Amministrazioni Comunali le rispettive 104 Carte della Qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, sulla base delle relative specifiche informazioni appositamente fornite.

Le 104 suddette Carte sono state messe nelle disponibilità di SEI Toscana e dei Comuni entro il 30.12.2022 al fine di consentire la pubblicazione della rispettiva Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani sul proprio sito web a partire dal 01.01.2023.

Nel corso dell'anno 2023 è stato condotto un monitoraggio dell'attuazione della Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani con riferimento alla sezione del gestore SEI Toscana.

A seguito della richiesta dell'Autorità prot. n. 2559 del 14.07.2023, SEI Toscana ha provveduto a trasmettere una relazione di monitoraggio (ns nota prot. n. 530/2024).

Sempre a seguito di richiesta dell'Autorità prot. n. 2536 del 13.07.2023, SEI Toscana ha provveduto a predisporre e trasmettere alle Amministrazioni Comunali un rendiconto delle comunicazioni (richieste, reclami) ricevute da parte degli utenti in virtù delle deroga concessa ai sensi dell'art.2.4 del TQRif.

Entro il 31.3.2024 i gestori (SEI Toscana e le Amministrazioni Comunali) dovranno trasmettere ad ARERA e all'Autorità di Ambito una relazione di monitoraggio sullo stato di raggiungimento degli obiettivi previsti dal TQRif nel corso del primo anno di applicazione (2023).

A4.6 Le attività connesse con la Deliberazione ARERA 385/23 riguardanti il Contratto di Servizio e il PEF di Affidamento

In data 3 agosto 2023 ARERA ha approvato la Deliberazione n. 385/2023/R/RIF con la quale è stato adottato lo Schema di Contratto di Servizio per la regolazione dei rapporti fra Enti affidanti e Gestori del servizio dei rifiuti urbani (Allegato A), prevedendo che i contratti di servizio in essere siano resi conformi allo schema tipo di contratto di servizio e trasmessi all'Autorità ARERA dagli ETC entro 30 giorni dall'adozione delle pertinenti determinazioni di aggiornamento tariffario biennale 2024-2025 ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2024 (oggi 30 aprile 2024).

Lo schema di Contratto di Servizio a cui conformare l'attuale prevede una sezione dedicata al Corrispettivo del Gestore e all'Equilibrio Economico Finanziario e l'allegazione del Piano Economico Finanziario dell'Affidamento (PEFA) riferito all'arco temporale che si conclude con il termine della concessione. Le attività per rendere conforme l'attuale Contratto di Servizio allo schema tipo di cui alla Deliberazione n. 385/2023/R/RIF sono state pertanto avviate con la trasmissione da parte dell'Autorità della nota prot. n. 217 del 15.01.2024 con la quale è stata richiesta al gestore SEI Toscana la predisposizione di una proposta aggiornata di PEFA a valere sul Piano di Riorganizzazione dei Servizi.

Si prefigura pertanto una intensa e complessa attività che riguarderà sia l'analisi giuridica-amministrativa del Contratto di Servizio esistente rispetto ai contenuti dello Schema Tipo approvato dall'Autorità sia l'aggiornamento del Piano Economico-Finanziario approvato con la Deliberazione n.3/2022 sottostante il PRS per renderlo conforme al Piano Economico-Finanziario di Affidamento il cui schema è ancora in fase di emanazione da parte di ARERA.

Per le attività sopra indicate l'Autorità si doterà di specifiche competenze alle quali affidare le necessarie attività di verifica e validazione delle proposte che saranno presentate dal Gestore.

A5. I PROGETTI FINANZIATI DAL MASE CON FONDI PNRR: IL RUOLO DI ATTUATORE DELL'ATO TOSCANA SUD E IL RUOLO DI REALIZZATORE DI SEI TOSCANA

Con il Decreto 243 del 14.07.2023 del 17.07.2023 il MASE ha approvato la graduatoria definitiva con la quale sono individuate le proposte progettuali ammesse a finanziamento, nonché le proposte progettuali ammissibili e non finanziabili per esaurimento delle risorse, specificando, per ciascuna di esse, il codice identificativo, la denominazione del Soggetto attuatore, la regione geografica di riferimento, il punteggio finale e il contributo massimo erogabile rettificato.

Inoltre, con il suddetto Decreto è stato approvato lo Schema di Atto d'Obbligo con il quale sono disciplinate le disposizioni concernenti gli obblighi e gli adempimenti dei Soggetti attuatori connessi alla concessione dei finanziamenti, all'attuazione dei relativi progetti a valere sul PNRR e all'applicazione della relativa normativa.

Con il suddetto Decreto tutti i 30 progetti oggetto di finanziamento presentati dall'Autorità di Ambito sono stati approvati ai sensi della graduatoria definitiva approvata con il Decreto Dipartimentale n.128 del 30.03.2023 per un importo complessivo di € 20.375.239 (di cui € 4.457.391 per n. 12 Centri di Raccolta, € 11.000.000 per gli 11 progetti di AOR sui contenitori, € 4.917.848 per n. 7 progetti speciali).

A valle della suddetta assegnazione, una volta raggiunta la piena efficacia (17.08.2023) gli adempimenti previsti dal Bando originario prevedevano la sottoscrizione del relativo Atto d'Obbligo da parte di EGATO come richiesto dal MASE con il succitato Decreto Dipartimentale 243/2023.

L'Autorità di Ambito ha pertanto con Deliberazione Assembleare n.11/23 ha individuato il Gestore come Soggetto Realizzatore, così come successivamente comunicato al Gestore stesso con nota Prot. n. 3665 del 06.10.2023 ed ha approvato lo schema di Convenzione da sottoscrivere tra Autorità di Ambito e Gestore SEI Toscana che, per tramite di ANEA (Associazione Nazionale dei Enti di Governo d'Ambito per l'Idrico e i Rifiuti), ha ottenuto la condivisione da parte del MASE e la successiva pubblicazione da parte di quest'ultimo nel proprio sito internet.

Successivamente le attività condotte dall'Autorità di Ambito state oggetto di successiva specifica Deliberazione Assembleare n.15 del 30.11.2023 con la quale è stato approvato la versione perfezionata dello schema di Convenzione e dello schema dell'Atto integrativo da sottoscrivere con il Gestore SEI Toscana, dando mandato al Direttore Generale di procedere con la relativa sottoscrizione entro il termine del 31.12.2023 come previsto da Bando.

In virtù delle variate condizioni del mercato e del tempo trascorso dalla presentazione delle domande al MITE (febbraio 2022), il gestore SEI Toscana aveva rappresentato la necessità di aggiornare le Schede Progetto sottoponendo l'autorizzazione al MASE. Con la medesima DA n.15/23 l'Assemblea ha approvato le Schede Progetto aggiornate predisposte dal gestore, in sostituzione di quanto originariamente approvato nei contenuti dei fascicoli n. 1, n.2 e n.3 allegati Deliberazione Assembleare n. 04/2022;

A valle della suddetta Deliberazione con apposita Lettera di Trasmissione è stato trasmesso al MASE l'Atto d'Obbligo e la relativa istanza di variazione della Scheda Progetto Originaria (in data 07.12.2023, per gli 11 Progetto di AOR e in data 11.12.2023 per i 6 Progetti dei Centri di Raccolta senza Protocollo d'Intesa)

A seguito della firma dei relativi Protocolli d'Intesa con le Amministrazioni Comunali interessate, è stato trasmesso al MASE, accompagnato con apposita Lettera di Trasmissione, l'Atto d'Obbligo e la relativa istanza di variazione della Scheda Progetto Originaria anche per tutti i restanti 13 progetti.

Conseguentemente alla trasmissione al MASE degli Atti d'Obbligo sottoscritti, l'Autorità ha provveduto a perfezionare e sottoscrizione per ognuno dei 30 progetti le relative Convenzioni e Atti Integrativi funzionali a disciplinare il rapporto con il SEI Toscana in qualità di Soggetto Realizzatore.

Sei Toscana ha trasmesso Convenzioni e Atti Integrativi sottoscritti entro il 27.12.2023 e l'Autorità con nota Prot.n.5022 del 29.12.2023 ha comunicato al MASE l'avvenuta sottoscrizione delle Convenzioni con SEI Toscana dichiarando il raggiungimento della prima fondamentale milestone riguardante l'individuazione del Soggetto Realizzatore entro il 31.12.2023 secondo quanto prescritto dal MASE nell'Avviso di finanziamento.

L'Autorità è in attesa che il MASE fornisca riscontro alle istanze di variazioni alle Schede Progetto presentate ai sensi dell'art.5 dell'Atto d'Obbligo, la cui approvazione è condizione necessaria per avere l'autorizzazione alla variazione del progetto e per poter dare concreto avvio alla loro realizzazione.

Per affrontare la complessa attività di gestione dei finanziamenti PNRR fin dal mese di maggio 2023, dopo aver ricevuto la prima assegnazione dei finanziamenti, l'Autorità ha avviato con SEI Toscana uno specifico Tavolo Tecnico dedicato alla risoluzione di una serie di problematiche con particolare riferimento alla definizione dei rapporti tra ATO e Gestore (Convenzione), alla revisione delle Schede Progetto per una loro concreta realizzazione, alla definizione di un accordo convenzionale con le Amministrazioni Comunali interessate da alcuni specifici progetti (Protocollo d'Intesa).

Già a partire dalla fine di novembre, nel contesto del Tavolo Tecnico con SEI Toscana, è stato costituito e attivato uno specifico gruppo di lavoro finalizzato ad organizzare puntualmente tutte le attività di monitoraggio e rendicontazione a partire dalle progettualità che sono già state realizzate, in tutto o in parte.

Al suo interno l'ATO Toscana Sud ha costituito uno specifico gruppo di lavoro costituito da personale interno e soggetti esterni. Per quello che riguarda le attività di monitoraggio e rendicontazione che ATO Toscana Sud è chiamata a svolgere in qualità di Soggetto Realizzatore, l'Autorità si avvale di ANCI che offre un servizio di supporto a tutte le Amministrazioni Comunali. E' stato attivato anche un supporto legale specifico per ogni aspetto riguardante la gestione dei rapporti con MASE, gestore ed Amministrazioni Comunali.

Il prossimo biennio sarà quindi fortemente caratterizzato dall'intensa attività di monitoraggio e rendicontazione richiesta dal MASE e dagli articolati rapporti con SEI Toscana in qualità di soggetto Realizzatore.

A6. LA PIANIFICAZIONE DI AMBITO

Con Delibera di Consiglio n. 68 del 27.09.2023 la Regione Toscana ha adottato il Piano Regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati denominato Piano Regionale dell'Economia Circolare ("PREC"), ai sensi dell'articolo 19 c.1 della Legge Regionale n. 65 del 10.11.2014.

Fin dalla sua prima condivisione da parte della Regione Toscana, avvenuta ad aprile del 2023, gli uffici dell'Autorità hanno avviato una serie di approfondimenti che sono stati sottoposti all'attenzione del Consiglio Direttivo.

Ad una prima sessione di carattere introduttivo generale, sono seguite sessioni dedicate

- ad illustrare nel dettaglio le attività che coinvolgono ATO così come previste dalla proposta di Piano, con particolare riferimento alle attività che il Piano stesso prevede abbiano carattere prescrittivo (attività di ATO all'interno della procedura di approvazione del Piano Regionale, attività previste dalla proposta di Piano che coinvolgono ATO, finalizzate al raggiungimento degli obiettivi di Piano, attività di ATO per la conseguente redazione e approvazione del Piano d'Ambito);
- a presentare una analisi dettagliata della risposta che il Piano Regionale prevede dal sistema impiantistico per fronteggiare al fabbisogno della fase transitoria (periodo 2022-2027) e della fase a regime (2028 con proiezione anche al 2035);
- ad analizzare gli obiettivi previsti dal Piano di Riorganizzazione dei Servizi ("PRS") e il loro rapporto con quanto riportato nel PEC rispetto ai modelli di raccolta diffusi e previsti sul territorio regionale anche in funzione del raggiungimento degli obiettivi di Raccolta Differenziata ("RD") previsti dalle direttive comunitarie e nazionali.

Ad esito delle suddette attività, l'Autorità di Ambito, di concerto con le altre ATO Toscane, ha elaborato delle osservazioni al PREC di carattere generale e condiviso incentrate principalmente sulle successive attività di pianificazione di Ambito.

Le osservazioni si sono incentrate nella richiesta di poter ricalcolare in sede di Pianificazione di Ambito i trend di produzione dei rifiuti, le modalità di raggiungimento degli obiettivi di Raccolta Differenziata, i fabbisogni per la chiusura del ciclo di trattamento e smaltimento e il raggiungimento degli obiettivi di riduzione dei quantitativi avviati a discarica, in modo che quanto rappresentato all'interno del PREC non rappresenti un vincolo per la programmazione delle Autorità.

Hanno riguardato anche la richiesta di chiarimento, laddove l'impiantistica di Ambito non sia in grado di soddisfare completamente i fabbisogni di chiusura del ciclo come al momento avviene in ATO Toscana Sud, sulle modalità di recepimento delle indicazioni previste nel PREC al capitolo relativo alle azioni da intraprendere in fase di Pianificazione di Ambito per lo sviluppo dell'impiantistica di Economia Circolare.

E' stata altresì sottolineata la necessità di garantire una costante e attenta analisi e monitoraggio da parte delle Autorità, al fine di individuare percorsi ottimali anche da un punto di vista ambientale ed economico, in funzione dei modelli di servizio attualmente previsti dalla programmazione delle Autorità.

Le suddette osservazioni sono state sottoposte all'attenzione dell'Assemblea che in data 30.11.2023 con la Deliberazione n.16 ha approvato degli indirizzi di carattere generale Toscane in riferimento agli indirizzi pianificatori e programmatori già assunti dalle singole Autorità volti al perseguimento sia degli obiettivi di Raccolta Differenziata e recupero previsti dalle norme sia dell'autosufficienza a livello di singolo ATO per il trattamento, recupero e smaltimento, in particolare di RUI e FORSU e dei decadenti dai loro trattamenti.

Alla luce del mandato riportato nella suddetta Deliberazione Assembleare n.16/2023, in data 11.12.2023 con nota Prot. n. 4739 l'Autorità di Ambito ha quindi proceduto, analogamente alle altre ATO Toscane, con la trasmissione delle suddette osservazioni alla Regione Toscana.

A valle dell'approvazione del Piano Regionale da parte della Regione, l'Autorità di Ambito sarà quindi chiamata alla prima predisposizione del Piano di Ambito, attività per la quale ai sensi di norma sono previsti 180 giorni dall'approvazione del Piano Regionale.

L'attività è, ad ora, subordinata al completamento del percorso da parte della Regione Toscana e nel momento in cui si avvieranno i termini per la predisposizione del Piano di Ambito, il Piano delle attività potrà subire una sua revisione ed adeguamento tenuto conto della sua importanza e rilevanza.

A7 - L'organizzazione dell'ENTE

A7.1 - Gli equilibri economico-finanziari dell'Ente

Dall'ultimo Rendiconto di gestione riferito al 31.12.2022, approvato con Delibera di Assemblea n. 5 del 10.05.2023, risulta che l'Ente registra un avanzo di amministrazione di € 620.963,34, di cui euro 477.612,56 parte disponibile.

Nel corso dell'esercizio 2023, sono stati applicati quote di avanzo disponibile pari ad euro 245.500,00, per cui l'avanzo di amministrazione libero si è ridotto a € 232.112,56. In sede di approvazione del rendiconto 2023, si aggiornerà il dato dell'avanzo di amministrazione con i risultati della gestione in conto competenza e in conto residui dell'esercizio 2023.

Nel corso del triennio 2024-2026 si prevede il costante mantenimento dell'equilibrio di parte corrente e generale di bilancio.

La copertura delle spese di funzionamento dell'Autorità è assicurata quasi esclusivamente dalle contribuzioni a carico dei Comuni in proporzione alle loro quote di partecipazione, per un totale di € 1.130.000,00, stabile in tutte le annualità del triennio 2024-2026, come da Bilancio approvato dall'Assemblea con la Delibera n. 12 del 30.11.2023.

Nel bilancio 2024 le risorse derivanti dalle contribuzioni dei Comuni sono destinate per circa 460 mila euro al pagamento delle spese per il personale dipendente, per circa 203 mila euro agli organi (Direttore Generale, Revisore e OIV), per circa 393 mila euro all'acquisto di beni e servizi, per circa 47 mila euro per imposte e tasse, per 20 mila euro circa per altre spese correnti e per 8 mila euro a spese in c/capitale.

Si precisa che gli organi elettivi (Presidente e membri del Consiglio Direttivo) non percepiscono alcun compenso. La voce acquisto di beni e servizi accoglie i costi vari di funzionamento, tra cui incarichi esterni per euro 167.000,00, per utilizzo di beni di terzi per euro 69.600,00, per utenze per euro 48.870,00, per incarichi legali per euro 28.000,00, servizi di pulizia e custodia euro 12.000,00.

Per quanto riguarda infine la situazione di cassa, al 31.12.2023 l'Ente presenta una giacenza di tesoreria di € 3.755.068,10, per la gran parte formatasi con accrediti dalla Regione Toscana di finanziamenti per progetti di incremento da destinare ai Comuni ed ai Gestori di Servizi, e non ancora erogati ai beneficiari.

L'Autorità non ha debiti per mutui e prestiti e non ricorre all'anticipazione di cassa, né si prevede il ricorso ad indebitamento nel corso del triennio.

A7.2 - Le risorse umane e la logistica

La struttura organizzativa fa capo al Direttore Generale, che ha anche funzioni di rappresentanza legale dell'Ente.

La carica è attualmente ricoperta dall' Ing. Enzo Tacconi, il cui rapporto di lavoro è regolato dal contratto individuale stipulato all'atto della sua assunzione in data 12.09.2022, avvenuta a seguito di selezione pubblica, con provvedimento approvato di concerto tra il Presidente della Regione Toscana e l'Assemblea dei Sindaci.

Sotto il Direttore Generale l'attuale dotazione di risorse con contratto di lavoro dipendente è pari a 8 unità alla quale si aggiunge il Dirigente dell'Area Amministrativa e Contabile assunto con decorrenza 1.10.2023 con contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 comma 1 del Tuel. Per le attività di protocollo e segreteria è stato stipulato un contratto di somministrazione lavoro fino a dicembre 2024.

L'organico è ampiamente inferiore alla dotazione organica approvata, pari a n. 19 unità suddivise in due Aree, Tecnica ed Amministrativa, di cui la posizione di Responsabile dovrebbe essere inquadrata a livello dirigenziale e, solo in caso di indisponibilità di Dirigenti, a livello di Posizione organizzativa.

La dotazione dell'organico dell'Area tecnica, diretta da un Responsabile inquadrato con incarico di Elevata Qualificazione, è composta da 5 dipendenti di categoria D, tutti laureati in ingegneria, mentre il personale in servizio nell'Area Amministrativa è composto da 3 unità.

Il Responsabile dell'Area Tecnica svolge le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto di Servizio con il Gestore Unico del servizio rifiuti, mentre le funzioni del RUP del Contratto sono in capo al Direttore Generale.

Quanto alla logistica, gli uffici dell'Autorità sono ubicati presso la sede principale di Siena in affitto, nonché presso la sede secondaria di Arezzo, in comodato presso l'amministrazione provinciale.

Nel corso del 2020 è stato acquisito da un'asta pubblica un immobile in Siena, ancora allo stato grezzo, destinato a diventare, una volta ristrutturato, la nuova sede dell'Autorità. Con Determinazione del Direttore Generale n. 311 del 05.08.2022 è stata indetta la procedura negoziata per l'affidamento dei "Lavori per la sistemazione della nuova sede dell'Autorità Toscana Sud in Via Simone Martini - Via Sardegna a Siena", previsti nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche aggiornato con delibera di Assemblea n. 25 del 06.07.2022. Nel corso della progettazione della ristrutturazione erano emerse criticità, non rinvenibili in fase di acquisizione dell'immobile, riguardanti infiltrazioni di acqua nei locali acquisiti dall'Autorità legate a particolari modalità costruttive dell'edificio che hanno indotto l'Autorità a richiedere un intervento urgente al condominio trattandosi di lavori da effettuarsi nelle coperture e nelle aree esterne condominiali. Tale percorso, ancora in fase di risoluzione e interessato anche da una causa civile intrapresa dal condominio nei confronti della ditta costruttrice e del progettista, ha rallentato le operazioni di ristrutturazione impossibilitate fino al risanamento dell'immobile dalle succitate infiltrazioni d'acqua. Sono in corso valutazioni anche di carattere alternativo per individuare una sede definitiva per l'Autorità di Ambito.

A7.3 - Programma triennale Lavori pubblici e Programma biennale Acquisti di forniture e servizi

L'articolo 37 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, "Codice dei contratti pubblici", prevede l'approvazione del programma triennale dei lavori pubblici (per lavori di importo superiore a 150 mila euro) e del programma triennale degli acquisti di beni e servizi (per importi superiori a 140 mila euro).

L'ATO Toscana Sud non annovera tra le proprie competenze la realizzazione di lavori pubblici. Al momento, per il triennio 2024-2026 si confermano le previsioni dei lavori di manutenzione della sede, già contenute nel precedente Programma triennale dei lavori pubblici e non risulta necessario approvare un nuovo Programma Triennale, ai sensi dell'art. 5 comma 2 dell'Allegato I.5 del codice che testualmente recita: "I lavori per i quali sia stata avviata la procedura di affidamento non sono riproposti nel programma successivo".

Anche per quanto riguarda il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, al momento non sono previsti affidamenti di importo superiore a 140 mila euro. Si ricorda comunque che l'Assemblea ha deciso di delegare al Consiglio Direttivo l'approvazione del Programma biennale, in quanto soggetto già delegato dall'Assemblea dei Sindaci all'approvazione degli strumenti di programmazione contenuti nel PIAO.

A8 Il contenzioso in essere

L'Autorità è stata citata in giudizio per numerosi ricorsi avanti ai Tribunali civili e amministrativi, di cui 4 presentati da Comuni appartenenti all'Ambito, senza considerare i procedimenti chiusi con accordi conciliativi descritti nei paragrafi dedicati ai rapporti con il Gestore.

Il gravoso contenzioso che ne consegue genera onerose spese legali per gli incarichi di patrocinio ed assorbimento di tempi ed energie in capo al Direttore Generale (stante l'assenza di un ufficio legale), oltretutto ai rischi di soccombenza insiti nell'aleatorietà di ogni giudizio anche per importi molto elevati.

Si ricorda altresì che l'Autorità si era infine costituita come parte civile nel giudizio penale avanti al Tribunale di Firenze che vedeva imputati tra gli altri anche il Direttore Generale allora in carica ed alcuni ex manager di Siena Ambiente e SEI Toscana, che a loro volta erano coinvolte per responsabilità amministrativa. In data 22.12.2022 il Tribunale penale di Firenze ha emesso sentenza di assoluzione degli imputati per tutti i reati contestati.

Di seguito si rappresenta pertanto la ricognizione sullo stato del contenzioso al 31.12.2023 che riguarda una dozzina di cause pendenti così articolate:

1. le quattro cause promosse dal Gestore SEI Toscana per l'annullamento delle delibere dell'Autorità di determinazione dei PEF comunali, in via generale con riferimento ai PEF 2020 e 2021, e limitatamente alla sola parte dei Crediti TIA con riferimento ai PEF 2022 e 2023
2. le quattro cause promosse dai Comuni dell'Ambito, di cui tre relative anch'esse alla determinazione dei PEF comunali 2020 e 2021 e una relativa al riconoscimento al Comune di Grosseto di una somma rilevante a titolo di diritto di superficie, da addebitare sui PEF comunali
3. il procedimento penale riferito ad un ex Direttore Generale e il connesso procedimento avanti la Corte dei Conti
4. le tre cause per l'annullamento delle delibere dell'Autorità del 2018 in materia di Crediti TIA, promosse per motivi opposti da un lato dall'attuale gestore SEI Toscana e dall'altro lato dagli ex gestori Aisa e Siena Ambiente
5. una causa, l'unica intentata nel corso del 2023, con la quale Aisa Spa chiede di accertare il suo diritto alla cessione della sua residua quota dello 0,1% in SEI Toscana

1. CONTENZIOSO CON IL GESTORE SEI TOSCANA

CAUSE PENDENTI

1.A) Impugnativa generale delle delibere di approvazione dei PEF comunali 2020 e 2021

Con vari ricorsi notificati in data 30.11.2020, 01.03.2021 e 17.09.2021, SEI Toscana ha chiesto al TAR di Milano di annullare le delibere dell'Assemblea d'Ambito di determinazione dei PEF 2020 e 2021, lamentando asseriti danni per complessivi 40 milioni di euro, di cui ha chiesto il risarcimento maggiorato di interessi per 5 milioni di euro.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Masi/Molinari.

Con ordinanza del 27 febbraio 2023, il TAR Milano ha declinato la propria competenza territoriale nei confronti del TAR Toscana, avanti al quale SEI ha chiesto la riassunzione della causa.

Con le sentenze di merito N. 1248 del 29.12.2023 e N. 26 dell'08.01.2024, il TAR Toscana ha rigettato completamente tutte le richieste di annullamento degli atti di determinazione del PEF 2020 e 2021,

motivando dettagliatamente le ragioni per cui i vari passaggi delle delibere ATO contestati da SEI siano da ritenere pienamente legittimi.

Le sentenze hanno ampiamente trattato il delicato tema dell'equilibrio economico-finanziario del gestore, che secondo il ricorso avrebbe dovuto essere assicurato mediante l'imputazione indiscriminata in tariffa di tutti i costi a bilancio consuntivo del gestore, tesi rigettata dal TAR che ha affermato che l'equilibrio del gestore può essere valutato solo in un'ottica prospettica proiettata per l'intera durata della concessione ed a fronte di un Piano Industriale di interventi che impegnino il gestore a perseguire l'efficientamento dei propri costi.

Nella sentenza N. 1248/2023 viene solo richiesto all'Autorità di assumere una nuova deliberazione che, con riferimento al solo PEF 2020, motivi le ragioni di adozione del valore di uno specifico parametro (il coefficiente di produttività) il cui impatto sul PEF è comunque di entità marginale.

1.B) Impugnativa parziale delle delibere di approvazione dei PEF 2022 e del PEF 2023 limitatamente ai Crediti TIA inesigibili

Con ricorsi notificati in data 15.07.2022 (relativamente al PEF 2022) e in data 23.09.2022 (relativamente al PEF 2023) SEI Toscana ha chiesto al TAR Toscana di annullare gli atti di determinazione rispettivamente del PEF 2022 e del PEF 2023, limitatamente al mancato recepimento dei crediti TIA inesigibili nei PEF dei Comuni interessati (Poggibonsi, Chianciano, Colle Val d'Elsa, Foiano, Arezzo).

L'Autorità è difesa dagli avvocati Gandino/Paire.

Il TAR ha fissato l'udienza per il 31 gennaio 2024.

SEI si è dichiarata disponibile a dichiarare cessata la materia del contendere nei confronti dei Comuni di Foiano e Arezzo, avendo ricevuto da essi il pagamento delle somme contestate.

CAUSE ESTINTE

1.C) Impugnativa delle delibere di parere favorevole all'impianto di San Zeno

Con ricorsi notificati in data 16.07.2019 SEI Toscana ha chiesto al TAR Firenze:

- l'annullamento della Delibera di Assemblea n. 10/2019 che ha espresso parere favorevole al progetto di riposizionamento dell'impianto di San Zeno presentato da AISA Impianti alla Regione;
- l'annullamento della Delibera di Assemblea n. 11/2019 che ha dato mandato al Direttore di negoziare con AISA Impianti le condizioni di utilizzo delle capacità aggiuntive dell'impianto da sottoporre all'Assemblea.

Con ricorso per motivi aggiunti notificato in data 29.11.2020 SEI Toscana ha chiesto al TAR Firenze l'annullamento della Delibera della Giunta Regionale Toscana che ha autorizzato il progetto di riposizionamento dell'impianto di San Zeno, e gli atti presupposti, tra cui il parere di ATO Toscana Sud.

Nel mese di giugno 2022, per effetto del Sesto Accordo conciliativo sottoscritto dall'Autorità con SEI Toscana e con Siena Ambiente, SEI Toscana ha rinunciato alla causa.

Parallelamente è stato stipulato un accordo tra AISA Impianti, SEI Toscana e Siena Ambiente, a seguito del quale AISA Impianti ha ritirato il ricorso avanti al TAR Toscana per l'annullamento del Decreto regionale del

07.10.2020 di rilascio dell'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) al progetto di ampliamento della discarica di Poggio alla Billa presentato da Siena Ambiente.

2. CONTENZIOSO CON COMUNI

CAUSE PENDENTI

2.A) Comune Capalbio – impugnativa delibera determinazione PEF comunali 2020

Con PEC del 15.02.2021, il Comune di Capalbio ha notificato all'Autorità il ricorso presentato al TAR Firenze per l'annullamento delle delibere dell'Assemblea N. 30 e N. 33 del 18.12.2020 relative al PEF 2020 contestando:

- l'ammissibilità dei costi del gestore riconosciuti a carico del PEF dalla Relazione di Validazione, come poi recepita nella delibera dell'Assemblea, che secondo il ricorso dovrebbe basarsi su un previo giudizio del Validatore sull'efficienza del gestore, tale da ammettere come imputabili sul PEF solo i costi valutati non superiori ai livelli giudicati efficienti dal Validatore stesso;
- il mancato esercizio dell'opzione di applicare tariffe inferiori a quelle stabilite dall'MTR ARERA, che le delibere dell'Autorità hanno ritenuto non percorribile perché non avrebbe rispettato il vincolo normativo dell'equilibrio economico-finanziario del Gestore.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Masi/Molinari

Il TAR ha fissato la prima udienza al 10.03.2021, respingendo la domanda cautelare di trattazione d'urgenza, per cui si è in attesa fissazione udienza per la discussione di merito.

2B) Comune Bibbiena e altri 5 Comuni: impugnativa delibere approvazione PEF comunali 2021

Con atto notificato l'1 luglio 2021 il Comune di Bibbiena e altri 11 Comuni hanno chiesto al TAR Toscana l'annullamento delle delibere dell'Assemblea d'Ambito di approvazione del PEF 2021.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Masi/Molinari

Con sentenza N. 665 del 16.05.2022 il TAR Toscana ha dichiarato inammissibile il ricorso.

Il Comune di Bibbiena e altri 5 Comuni hanno appellato avanti al Consiglio di Stato la sentenza del TAR Toscana.

Non è stata ancora fissata l'udienza da parte del Consiglio di Stato.

2C) Comune di Grosseto: impugnativa della delibera Corrispettivo impianti a fini PEF comunali 2022

Con ricorso notificato il 28.03.2022 il Comune di Grosseto ha impugnato la delibera dell'Assemblea ATO N. 2 del 31.01.2022 relativa al Corrispettivo impianti a fini PEF comunali 2022, nella parte in cui ha stabilito che l'IDA spettante al Comune di Grosseto assorbe ogni somma dovuta a titolo di canone di superficie, come per ogni altro Comune sede di impianto.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Masi/Molinari

Non è stata ancora fissata l'udienza da parte del TAR.

2.D) Comune Grosseto: pagamento di un canone sul diritto di superficie aggiuntivo all'IDA

Con PEC del 16.02.2021 è stata notificato l'atto di citazione presentato al Tribunale delle Imprese di Firenze dal Comune di Grosseto, con il quale si chiede di:

- accertare l'asserito inadempimento dell'Autorità rispetto ad obbligazioni assunte nei confronti del Comune di Grosseto relative all'imputazione sulla tariffa rifiuti del pagamento di un canone sul diritto di superficie, aggiuntivo all'IDA, sul terreno ove insiste l'impianto di Strillaie gestito da Futura;
- condannare l'Autorità al pagamento in favore del Comune dell'importo di 7 € per tonnellata conferita all'impianto, per un importo già maturato di € 6.819.783,95 di canone non corrisposto, a cui aggiungere gli importi successivamente maturati.

Nel medesimo ricorso il Comune chiede di condannare Futura, e in via solidale l'Autorità, al pagamento di IDA, asserita come dovuta e non corrisposta, per l'importo di € 1.727.469,05.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Masi/Molinari

Nel giudizio si sono costituiti di propria iniziativa 17 Comuni della provincia di Grosseto/Val di Cornia, in quanto gli effetti di un eventuale sentenza di condanna si esplicherebbero anche nei loro confronti per il corrispondente incremento del PEF a loro carico, e in ultima istanza dei rispettivi cittadini per i conseguenti impatti sulla TARI.

Dopo alcune udienze, il Tribunale delle imprese di Firenze ha emesso in data 18.11.2022 un provvedimento con il quale ha rinviato la competenza territoriale al Tribunale civile di Grosseto.

A seguito di questo provvedimento, il Comune di Grosseto ha notificato in data 15.12.2022 la citazione per riassunzione del giudizio avanti al Tribunale di Grosseto.

La prima udienza si è tenuta presso il Tribunale di Grosseto in data 18 aprile 2023, ad esito della quale il giudice ha fissato la prossima udienza per il 6 febbraio 2024.

Oltre a difendersi nel merito delle contestazioni avanzate dal Comune di Grosseto, le difese dell'Autorità hanno anche formulato un'eccezione procedimentale sulla competenza del Tribunale Civile, posto che trattasi di materia tariffaria rientrante nella giurisdizione amministrativa, e di competenza quindi del TAR Toscana, avanti al quale pende il ricorso avanzato dal Comune stesso di cui al precedente punto 2C) sulla medesima questione della mancata imputazione sul PEF 2022 del diritto di superficie sull'area delle Strillaie.

CAUSE ESTINTE

2.E) Comune Capalbio – impugnativa delibera approvazione regolamento controllo gestione

Con PEC del 14.12.2020, il Comune di Capalbio ha notificato il ricorso presentato al Tribunale Civile di Siena per l'annullamento della Delibera di Assemblea n. 24 del 13.11.2020 con la quale è stato approvato il sistema sanzionatorio del Regolamento per il controllo della gestione, contestando che essa *"è stata votata dall'Assemblea di Ambito nella seduta del 13 novembre 2020 senza aver avuto la possibilità di conoscere, discutere e votare contestualmente le modifiche che il Comune di Capalbio aveva formalmente e tempestivamente chiesto di apportare"*.

L'Autorità era difesa dagli avvocati Masi/Molinari.

In data 23.02.2021 si è tenuta la prima udienza a seguito della quale il Tribunale civile di Siena, accogliendo la richiesta dei legali di ATO, ha dichiarato la propria incompetenza condannando il Comune di Capalbio alla rifusione all'Autorità di spese legali per € 4.151.

Il Comune di Capalbino non ha coltivato il ricorso presso altri Tribunali e il giudizio si è pertanto estinto.

3. CONTENZIOSO CON EX DIPENDENTI

CAUSE PENDENTI

3.A) Ex direttore generale: giudizio penale, esposto alla corte dei conti e procedimento disciplinare

L'Autorità si è costituita parte civile nel procedimento penale avanti al Tribunale di Firenze che ha visto come principale imputato il Direttore Generale allora in carica, oltre alcuni ex manager di Siena Ambiente e di SEI.

L'Autorità è rappresentata dall'avvocato Fosson.

In data 22.12.2022 il Tribunale penale di Firenze ha emesso sentenza di assoluzione degli imputati per tutti i reati contestati.

Il Pubblico Ministero ha presentato ricorso avverso la sentenza di primo grado limitatamente al capo di imputazione riferito esclusivamente all'ex DG, relativo al reato contestato di induzione indebita connessa ad un incarico di progettazione da lui conferito a un professionista per un compenso di 296 mila euro, quale atto propedeutico alla gara, ma senza incidere sul regolare svolgimento di quest'ultima.

In connessione con alcuni fatti emersi nel corso delle indagini che hanno portato al giudizio penale, con particolare riferimento agli incarichi conferiti dall'ex Dg ad alcuni professionisti (tra cui se medesimo), l'ex Direttore Generale dott. Paolo Diprima, ritenendo sussistere profili di illegittimità amministrativa, ha presentato nel 2018 e nel 2022 due esposti alla Procura della Corte dei Conti per la valutazione dei profili di danno erariale e, ove quest'ultimo venisse accertato, per l'eventuale recupero a beneficio dei Comuni delle somme indebitamente erogate, per un importo totale di circa 500 mila euro.

La Procura della Corte dei Conti ha avviato le proprie valutazioni in merito, avanzando in data 15.11.2023 una richiesta all'Autorità di fornire ulteriore documentazione sull'indagine penale e sui suoi sviluppi, alla quale è stata dato puntuale riscontro con nota Prot.n.4826 del 14.1.2023.

Infine, va segnalato che in esecuzione della delibera dell'Assemblea N. 32/2019, è stato avviato un procedimento disciplinare nei confronti del Dg allora in carica l'ing. Corti, afferente i fatti oggetto delle indagini di cui al suddetto procedimento penale, con sua contestuale sospensione in attesa dell'esito finale del giudizio.

CAUSE ESTINTE

3.B) Ex DG: istanza pagamento premio risultato

Con PEC del 10.10.2019 l'ex Direttore Generale ha citato l'Autorità davanti al giudice del lavoro di Siena per chiederne la condanna a riconoscergli alcune pendenze economiche relative all'attività lavorativa del 2016, tra cui la voce più consistente riguarda il premio di risultato per la performance del 2016.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Gandino/Paire.

Con Provvedimento del 26.10.2020 il giudice del lavoro di Siena:

- a) ha ordinato all'Autorità il pagamento della retribuzione di novembre 2016 del rateo tredicesima e di rimborsare spese per un totale di euro 12.376,85, al quale dovranno essere aggiunti gli interessi;
- b) ha demandato ad una consulenza tecnica di ufficio il giudizio sull'istanza di riconoscimento del premio di rendimento 2016 (ca 27 mila euro) e sul pagamento sul rateo finale del premio 2015 (circa 6 mila euro);

- c) non si è pronunciato sul pagamento delle ferie pregresse non usufruite (circa 5 mila euro);
- d) non ha accolto l'istanza presentata dai nostri legali di sospendere il procedimento avanti al giudice del lavoro in attesa dell'esito del giudizio penale avanti al Tribunale di Firenze nel quale l'Autorità si è costituita parte civile nei confronti dell'ex DG.

Con Sentenza del 23.05.2022 il Tribunale ha rigettato la richiesta di pagamento delle ferie pregresse e del premio di rendimento 2016, mentre ha accolto solo la richiesta di pagamento sul rateo finale del premio 2015.

ATO ha dato esecuzione al dispositivo della sentenza, che non è stata impugnata.

3.C) Bernardini: pagamento incentivo per funzioni RUP Impianto Strillaie

Nel 2018 il dott. Bernardini, Dirigente del Comune di Grosseto incaricato delle funzioni di RUP nella gara per la concessione di costruzione e gestione dell'impianto di Strillaie, ha ottenuto dal Tribunale del lavoro di Grosseto un Decreto ingiuntivo per il pagamento di una somma di 25 mila euro a fronte di una transazione firmata dall'ex Direttore Generale, senza che peraltro fossero state rispettate le condizioni procedurali che legittimano la transazione nella pubblica amministrazione.

L'Autorità è ricorsa avanti al Tribunale del lavoro di Grosseto, chiedendo la restituzione della somma di 26 mila euro pagata al Bernardini a seguito dell'ordinanza di esecuzione del Decreto ingiuntivo.

L'Autorità è stata difesa dagli avvocati Gandino/Paire.

Il giudizio è stato favorevole all'Autorità sia in primo che in secondo grado.

È spirato il termine per l'appello in Cassazione.

Dopo la sentenza di appello il Bernardini ha restituito le somme ricevute dall'Autorità.

Il Bernardini ha affidato ad altro legale un nuovo tentativo, per motivi diversi da quelli respinti in giudizio, di ottenere il riconoscimento delle somme da lui pretese.

L'Autorità ha confermato il diniego a riconoscere alcuna somma al Bernardini.

Ad oggi non sono state presentate nuove citazioni in giudizio da parte del nuovo legale del Bernardini.

4. CONTENZIOSO AFFERENTE LA DETERMINAZIONE DEL PREZZO DI CESSIONE DEI CREDITI TIA DAI GESTORI PREGRESSI AL NUOVO GESTORE

Trattasi di cinque ricorsi, presentati dai gestori precedenti (3 ricorsi) e dal gestore subentrante (2 ricorsi) per motivazioni spesso opposte, che procedono in giudizio unitariamente.

4.A) Ricorsi presentati da SEI TOSCANA

Con ricorsi notificati tra il 2018 e il 2019 SEI Toscana ha chiesto al TAR Firenze l'annullamento degli atti dell'Assemblea d'Ambito in materia di Crediti TIA (atti di indirizzo, delibere N. 24 e 25 dell'11.09.2018, delibera N. 5 del 20.02.2019), contestando:

- i criteri di determinazione del prezzo di cessione dei Crediti TIA dai gestori precedenti al gestore subentrante;

- il mancato riconoscimento delle perdite sui Crediti TIA nei PEF dei Comuni;
- la mancata estensione anche ai crediti TIA di Sienaambiente dell'applicazione dello stralcio delle minicartelle di cui al DL 119/2018.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Gandino/Paire.

Il TAR Toscana ha emesso in data 24.03.2022 e in data 07.04.2022 le sentenze rispettivamente N.378/2022 e N.454/2022 con le quali rigettava la propria competenza sostenendo che la giurisdizione competente fosse quella del Tribunale Civile.

SEI Toscana ha impugnato le sentenze del TAR avanti al Consiglio di Stato, che con la sentenza 11222 del 22.12.2022 ha accolto il ricorso, sancendo la competenza del giudice amministrativo e non di quello civile.

SEI Toscana ha pertanto chiesto la riassunzione della causa presso il TAR Toscana, che ha fissato la prima udienza per il 27.03.2024.

4.B) Ricorsi presentato dai precedenti gestori SIENAMBIENTE e AISA Spa

Con distinti ricorsi notificati tra il 2018 e il 2019 i precedenti gestori Sienaambiente e Aisa hanno chiesto al TAR Firenze l'annullamento degli atti dell'Assemblea d'Ambito in materia di Crediti TIA (atti di indirizzo e le finali delibere N. 24 e 25 dell'11.09.2018) nella parte in cui esclude l'IVA sulla TIA1 dalla quantificazione dell'importo del credito oggetto di cessione a SEI Toscana.

Nei propri ricorsi Sienaambiente ha anche chiesto che:

sia rideterminato l'importo della rivalutazione riconosciuta nella delibera 24/2018 a fini di quantificazione dell'importo della cessione dei Crediti TIA a SEI Toscana;

sia accertato un danno subito dalla società per l'asserito "colpevole ritardo" con cui l'Autorità ha determinato il prezzo di cessione dei Crediti TIA, avanzando una quantificazione del risarcimento pari a circa un milione di euro.

Con il medesimo ricorso AISA aveva anche chiesto la condanna di ATO al risarcimento dei danni per asseriti ritardi nell'adozione delle delibere di quantificazione dell'ammontare dei Crediti TIA. Questa parte del ricorso è stata però successivamente ritirata da AISA.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Gandino/Paire.

Il TAR Toscana ha emesso tra marzo ed aprile 2022 due sentenze con le quali rigettava la propria competenza sostenendo che la giurisdizione competente fosse quella del Tribunale Civile.

Sienaambiente e Aisa hanno impugnato le sentenze del TAR avanti al Consiglio di Stato, che a dicembre 2022 ha accolto il ricorso, sancendo la competenza del giudice amministrativo e non di quello civile.

Sienaambiente e Aisa hanno pertanto chiesto la riassunzione della causa presso il TAR Toscana, che ha fissato la prima udienza per il 27.03.2024

5. CONTENZIOSO PROMOSSO DA AISA SPA PER LA MANCATA AUTORIZZAZIONE ALLA CESSIONE DELLE PROPRIA RESIDUA QUOTA IN SEI TOSCANA

Con ricorso notificato in data 12.07.2023 Aisa Spa ha chiesto al TAR Toscana di accertare il proprio diritto a cedere la piccola residua quota ancora detenuta in SEI Toscana Srl, pari allo 0,1%.

Si ricorda che le cessioni di quote nella società di progetto SEI Toscana è condizionata al nulla osta dell'Autorità, ai sensi del contratto di servizio stipulato il 27.03.2013 con SEI Toscana e con Siena Ambiente nella sua veste di mandataria del Raggruppamento di Imprese aggiudicatario della gara per la concessione ATO Toscana Sud, di cui faceva parte anche Aisa Spa.

Negli anni scorsi è stato concesso ad Aisa il nulla-osta alla cessione pressochè integrale delle sue quote in SEI Toscana, ad eccezione di una marginale quota dello 0,1%, per la quale l'Autorità ritiene di doversi attenere ad una disposizione del codice degli appalti vigente al momento della gara, in base alla quale i membri del raggruppamento temporaneo aggiudicatario di un bando devono restare soci della società di progetto fino alla conclusione del servizio messo a gara, anche al fine di garantire la regolare esecuzione del medesimo.

L'Autorità è difesa dagli avvocati Gandino/Paire.

Il TAR Toscana non ha ancora fissato l'udienza.

B - SEZIONE "LINEE STRATEGICHE DI INTERVENTO"

Con riferimento all'analisi del contesto riportata nella sezione A, si possono declinare le seguenti linee strategiche di intervento per il periodo 2024-2026.

1 Azione programmatica (e pianificatoria): aggiornamento degli strumenti di programmazione (PRS e PSE), programmazione dei conferimenti al sistema impiantistico di Ambito, fabbisogni impiantistici e sistema impiantistico di Ambito a valere sulle iniziative dei Terzi Gestori Impianti (anche ai fini della redazione del nuovo Piano di Ambito)

2 Azione di monitoraggio: stato di attuazione del Piano di Riorganizzazione dei Servizi da parte del Gestore Unico, monitoraggio inerente l'attuazione della programmazione dei conferimenti al sistema impiantistico di Ambito anche ai fini di eventuali Accordi Interambito, verifica dei livelli prestazionali e dello stato di sviluppo del sistema impiantistico di Ambito

3 Azione regolatoria contrattuale ed economica: processo di aggiornamento del Piano Economico-Finanziario ARERA e dei suoi criteri di ripartizione tra le Amministrazioni Comunali (DRIVERS), regolazione delle Tariffe di Accesso agli Impianti ai sensi della disciplina ARERA, attività di adeguamento del Contratto di Servizio alle disposizioni ARERA (Schema Tipo), attuazione della disciplina ARERA sulla qualità contrattuale e tecnica (TQRif).

4 Azione di controllo: aggiornamento degli strumenti del Regolamento per il Controllo della Gestione anche in aderenza con la regolazione ARERA, sviluppo della Piattaforma Gestionale di programmazione e consuntivazione dei servizi, programma di attivazione di controlli in campo, consolidazione del processo di segnalazione dei disservizi, azioni di monitoraggio della qualità delle Raccolte Differenziate ai sensi della disciplina ARERA.

5 Azione di intensificazione rapporti Amministrazioni Comunali: sviluppo di strumenti di programmazione dei servizi e di proiezione economica alla luce della nuova disciplina ARERA, programma di formazione e aggiornamento (determinazione PEF ARERA, utilizzo strumenti di controllo della concessione, TQRif, ecc), sviluppo progettualità a valere sui fondi regionali di cui alla LR 97/2020, supporto nel percorso di introduzione della tariffazione puntuale, intensificazione delle attività del Comitato di Coordinamento delle AOR.

6 Azione amministrativa: incremento dell'efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e sviluppo del patrimonio dell'Ente.

7 Azione specifica per la Gestione Finanziamenti MASE PNRR: consolidamento dell'organizzazione dell'Ente per la complessa gestione dei finanziamenti, attività di monitoraggio e controllo delle progettualità ai sensi della disciplina di settore, avvio delle attività di rendicontazione, affinamento degli strumenti di interrelazione e contrattuali tra i soggetti a vario titolo coinvolti (MASE, Autorità di Ambito, SEI Toscana, Amministrazioni Comunali)

PROGRAMMA ANNUALE DELLE ATTIVITÀ 2024

I seguenti obiettivi operativi per l'esercizio 2024 saranno declinati nella sottosezione del PIAO relativa alle Performance dell'Ente, la cui predisposizione viene affidata, sotto la supervisione del nuovo Organismo Interno di Valutazione, al Consiglio Direttivo per gli obiettivi assegnati al Direttore Generale e al Direttore per gli obiettivi assegnati ai dipendenti. Ciascun obiettivo operativo trova i propri presupposti e motivazioni nell'illustrazione della corrispondente tematica sviluppata nella Sezione A "Analisi del contesto".

Gli obiettivi operativi per l'anno 2024 si inseriscono nel quadro delineato dal PdA per il triennio 2024-2026 e possono essere così definiti:

Programmazione (e pianificazione) e monitoraggio

1. aggiornamento del Piano di Riorganizzazione dei Servizi e delle Infrastrutture Minori (PRS) anche ai fini dei finanziamenti del PNRR e periodico monitoraggio sulla sua attuazione
2. monitoraggio dei rifiuti raccolti e conferiti agli impianti volto a verificare l'aderenza con la programmazione annuale anche ai fini della verifica delle prestazioni di processo e dei livelli di scarti.

Regolazione contrattuale ed economica

3. Aggiornamento delle predisposizioni tariffarie per il biennio 2024 e 2025 del PEF ARERA ai fini TARI e dei criteri di ripartizione dei costi tra le Amministrazioni Comunali (Drivers);
4. Conformità del Contratto di Servizio con lo Schema Tipo approvato da ARERA e sviluppo del relativo Piano Economico-Finanziario di Affidamento
5. Applicazione della disciplina ARERA per la determinazione delle tariffe di accesso agli impianti ai sensi della disciplina ARERA per il biennio 2024-2025;

Controllo e rapporti con le Amministrazioni Comunali

6. Sviluppo e diffusione degli strumenti di Controllo previsti dal contratto di Servizio con particolare riferimento allo sviluppo della Piattaforma Gestionale anche in aderenza con la nuova regolazione ARERA e ai controlli in campo.
7. Supporto e assistenza, anche ai fini della rendicontazione, della realizzazione da parte delle Amministrazioni Comunali delle progettualità finanziate con le risorse di cui alla LR 97/2020.

Organizzazione amministrativa

8. Attuazione obiettivi strategici stabiliti nel PIAO 2024-2026 in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza
9. Revisione regolamentazione interna
10. Sviluppo degli strumenti informatici dell'Autorità ai fini della sicurezza e della accessibilità alle informazioni

Gestioni finanziamenti MASE (ex MITE) a valere su fondi PNRR

11. Organizzazione ed esecuzione delle attività di monitoraggio e rendicontazione per le 30 progettualità oggetto di finanziamento
12. Gestione dei rapporti con MASE, Amministrazioni Comunali e soggetto Gestore SEI (anche nella sua veste di Soggetto Realizzatore) per l'attuazione delle progettualità oggetto di finanziamento e cura di ogni aspetto amministrativo, convenzionale, contrattuale sottostante per ogni necessità di attuazione, rendicontazione e monitoraggio